

# 小网格撬动大治理

社区里违停车辆多，这种现象大家都不会陌生。虽然可以通过对违停车主教育罚款来禁止违停，但对事件回潮率的作用微乎其微。针对此类“牛皮癣”问题，玉塘街道设计了“锁车一教育一管理”三步柔性化教工作法，让违停车主“一次违停上社区认领违停教育，二次违停做义工协助清违停车辆”，经过专项整治后，违停整治率从31.55%上升到96.78%。这是玉塘街道“全周期管理”模式中一个小小的缩影。

当前，人民群众对基层公共服务的期待更加广泛多样，这对基层治理提出了更高要求，为完善基层治理体系，推动基层治理创新，不断提升基层治理水平和服务效能，玉塘街道发挥阵地功能提升党建品牌。

深入“全周期管理”模式构建全科网格基层治理体系，在光明区率先以长圳社区为试点全覆盖建立“全周期管理”模式，构建党建引领下的全科网格基层治理新体系，形成“小网格撬动大治理”的新格局。

## 发挥阵地功能提升党建品牌

2020年，玉塘街道持续丰富多元化学习渠道，发挥阵地功能提升党建品牌。升级打造“筑梦·红色家园”2.0版，创新“学习日”“服务日”和“治理日”活动，深化红色M站服务，服务周边市民16300人次；完善红色U站服务内容，智能借阅服务18000余人次。

付出即有回响，其“红色梦系列”党建项目荣获第三届“以

人民为中心——党建引领基层治理”最具创新价值案例；红色家园宣传片《吊塔下的故乡及两新党建抗疫宣传片“疫见初心”》获光明区“七一”十佳视频。

## 构建全科网格基层治理体系

此外，玉塘街道在光明区率先以长圳社区为试点全覆盖建立“全周期管理”模式，目前全科网格治理已全面铺开。为了构建全科网格基层治理体系，实现管理服务的常态化、精细化、制度化，玉塘街道初期先行积极探索事前管理模式，分三步构建全科网格治理架构。

第一步，构建全科网格治理体系：科学划分全科网格、建立全科网格管理组织架构、建立全科网格党建引领机制；第二步，

## 玉塘街道以“全周期管理”模式构建全科网格基层治理新体系

建立全科网格队伍建设机制：配强全科网格队伍、明确全科网格员职责、建立全科网格员培训机制；第三步，完善全科网格职能体系：建立全科网格权责清单、建立全科网格职责“标准化+个性化”配置机制、建立全科网格巡办衔接机制。

## 健全机制成“一呼百应”格局

架构已成，为保证畅通全科网格治理高效运作，玉塘着手探索事中管理模式，健全发现问题发现、分拨、解决机制。试点以来，已经实现“网格员现场核实汇报情况、职能部门视情况准备出动、各级各部门情况全知悉”治理内循环，形成“一呼百应”格局。截至目前31日，社区公益宣传、公共环境、公共秩序、设施设

备维护4大类事件累计发布52297宗，已整治事件50879宗，整治率高达97.29%。

## 便民服务体系建设不断推进

群众满意度不断提高的背后，是便民服务体系建设的不断推进。为实现全科网格治理效能转化，玉塘街道持续探索事后管理模式，创新监督评价机制、健全考核激励机制、健全成果转化机制，还建立了群众24小时无障碍监督评价机制。为保障上班8小时外“找得到人、办得了事”，玉塘推出全科网格“民呼我应”工程，实行网格员昼夜班轮值制度，白班解决8小时内群众诉求，夜班解决8小时外群众诉求，确保网格员24小时接受群众监督。（于木子 王云艳）

## 体制机制调整迎来新进展

深汕合作区颁发首张国有建设用地使用权证书

1月12日，深圳市深汕特别合作区（以下简称“深汕合作区”）首张自主颁发的《不动产权证书》在城市综合服务厅不动产登记中心颁发，标志着深汕合作区国有建设用地使用权登记工作进入新阶段，体制机制调整再迎新进展。

为什么一张小小的证书，背后的意义不一般？该区不动产登记中心相关负责人告诉笔者，在深汕合作区加速体制机制深入调整的新阶段，启动国有建设用地使用权登记业务，将为全区相关企业依托不动产进行投融资、开展生产建设提供支撑，成为全区经济快速发展的加速器，进一步推进深汕合作区大开发、大建设、大发展。

此次颁发证书的编号为“粤（2021）深汕特别合作区不动产权第0000001号”，对应的地块是一块位于深汕合作区鹅埠片区创文路北的国有建设用地，面积74196平方米，由深汕特别合作区人才安居有限公司依法行使使用权，使用期限70年。该地块是全区重点打造的人才保障性住房项目——安居深乐村的所在地，将建设为人才社区和民生配套，助力新城“筑巢引凤”。（蔡鹏飞）

## 四十幅画作现鹏城盛景

“深圳四十品·深圳城市自然人文国画展”开展

11月13日，“深圳四十品·深圳城市自然人文国画展”在龙岗区国风艺术馆开展。本次展览展出了画家黄敬松40幅作品，这些鹏城盛景组成一幅生动的城市画卷。

龙岗区委常委、宣传部长尚博英在开幕式致辞表示，深圳历经40年建设和沉淀下来的自然人文景观，生动反映以人民为中心的发展理念，集中浓缩了市民的幸福观、认同感和获得感。画展以一幅幅富有感染力的国画作品，解码深圳的自然人文。

## 请来“生态环境管家”打造生态保护大鹏样本

环境检查，提供综合性环境管理服务、生态环境合规性审查意见和环境综合服务，针对目前办事处在生态环境保护方面存在的问题，提出改进措施和实施建议。

自“生态环境管家”请进门以来，通过探索“党建+生态”工作模式，成立“生态环境保护党建联盟”，整合辖区企业、科研院所党支部力量，通过功能互补、多方联动、共同推进，发挥“党建+生态”工作优势，全力开创生态联盟党建工作新局面，形成生态环境“共建共治共享”良好氛围。

（蒋佳元 胡珍秀 李若石）

## 光明 公明街道禁毒宣传进社区

羊城晚报讯 1月12日，光明区公明街道禁毒社工在辖区下村文化广场组织开展“全民禁毒，健康人生”禁毒宣传进社区活动。活动中，考虑到最近急速降温，部分居民会去购买止咳药品，社工以“止咳水”为切入点引起居民关注。社工告诉居民，大量服用含可待因

## 宝安 石岩街道禁毒宣传进物流园区

严格落实“五个百分百”，防止不法分子利用物流进行毒品邮寄。

此次活动，共派发宣传单张200余份，进一步加大了物流寄递企业禁毒宣传教育效果，提高了企业员工禁毒意识，真正做到拒绝毒品、远离毒品，营造安全、健康工作环境。

（陈云强 刘文新 蒋亚光）



此外，大浪常态化开展98万平方米的市政园林绿化管养；对辖区所有裸露土地全面覆绿，累计复绿面积38万平方米；对龙澜大道、华明路等新建道路，以及大浪河、高峰期等4条河流进行绿化提升，并在主次干道原有绿化基础上，栽种木棉等20种开花植物，使景观层次更加丰富。以刺激夜间经济为抓手，大力推进道路亮化，做好地铁6号线沿线、阳台山森林公园、商业中心、时尚小镇等重点片区以及华荣路、华旺路等主干道轮廓线的亮化，推进夜景灯光升级改造和景观灯光亮化工程建设，全力打造城市夜景灯光秀。在美化环境方面，完成华繁路、华发路等15条道路的综合整治和景观提升；推进美丽街区创建，新建了白玉街花漾街区、商业中心街心花园等5座街心公园，稳步推进城中村景观小品建设，使城中村蝶变成“城中景”，得到居民群众普遍赞誉。

（文/图 王志钰 张青）

“戴着口罩拼经济”，南山区2020年主要经济指标“深V反转”

# 奋进“十四五”重点抓好九方面工作

## 2021年重点抓好九大方面工作

谈到2021年工作任务安排时，曾湃指出，区委将扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，按照省委“1+1+9”工作部署、市委“1+10+10”工作安排，推动南山改革创新再出发，加快建成世界级创新型滨海中心城区，按照本地生产总值增长6%左右的目标安排全年经济工作，重点抓好九个方面工作。

## 1. 支持前海新一轮发展

全方位服务“双区”建设国家战略，全面提升开放合作水平。全力支持前海新一轮发展。支持前海发挥国家战略平台作用，助力前海加快实施深港合作“两城一场六镇双港”行动，推动港澳青年“圆梦”内地，促进粤港澳青少年广泛交流。强化广深港、广深珠澳科技新走廊资源共享，创新探索科研交流合作模式，提升南科大深港微电子学院创新能级，加快建设白石岭深港科学园，探索共建和引入重点实验室。重点围绕金融、规划、建筑、工程、造价、法律等领域，推动香港专业人士执业便利。

## 2. 全面深化改革

强化前瞻性、针对性政策研究，策划一批战略战役性改革，分批次出台《南山区落实综合改革试点行动建议》，推动形成一批创新型、引领型改革项目。深化重点领域和关键环节改革。深化土地管理制度改革，探索混合用地供给模式。争取超大城市空间统筹开发试点，进一步研究地下空间利用与开放，在西丽高铁枢纽探索土地立体化分层供应改革。

## 3. 实施创新驱动发展战略

扎实推进西丽湖国际科教城建设，重点推进“四大行动”加快创建国家产教融合试验区。鼓励辖区高等院校高水平、国际化发展，全力支持深大、南科大加快建设“双一流”大学，争取北京大学深圳国际校区、香港大学深圳校区等一

## 7. 保障和改善民生

持续打造全链条优质民生教育。加强与国家教育质量监测中心、中国教科院等合作，争创全国义务教育优质均衡发展区。全力提高医疗健康水平。深化医疗集团改革，完善分级诊疗制度建设，加强医院重点学科布局建设，加快构建高效整合型医疗卫生服务体系。对标国内高水平建设华中科技大学协和深圳医院，依托国家癌症中心建设国家级区域性癌症综合防控体系。

## 8. 彰显城区魅力吸引力

加快促进国土空间提质增效。科学编制《南山区国土空间分区规划》。强力推进高新区北区、西丽中心区、蛇口老镇等重点片区更新改造。大力推动重点片区建设。高起点打造蛇口国际海洋城，做好留仙洞战略性新兴产业总部基地规划提升，建设产城融合示范城区。高水平深化深圳湾超级总部基地规划设计，加快打造全球城市“巅峰之作”。

## 9. 固树立“绿水青山就是金山银山”理念

深入推进“两山”实践创新基地建设。推动建设“空天地一体化”生态环境监测网，制定发布“南山生态环境综合指数”，探索建立经济生态生产总值(GEEP)综合核算体系。制定区域生态环境准入清单，探索开展西丽湖国际科教城区域生态环境评估试点，创新实施差别化的环境影响评价管理方式，建立以排污许可证为核心的环境管理制度。

2020年南山区综合实力持续增强

文/图 李天军

1月12日上午，中国共产党深圳市南山区第七届代表大会第五次会议正式开幕。南山区委书记曾湃向大会作报告，据介绍，去年以来南山区综合实力持续增强，主要经济指标“深V反转”，预计本地生产总值增长5%左右，实现辖区税收1709亿元，一般公共预算收入316.6亿元。除了总结2020年工作，南山区委还对2021年工作进行了具体部署，并提出将重点抓好九方面工作。

## 2020年主要经济指标“深V反转”

### ●科技创新 资源加速集聚

作为全国科技创新大区、强区，南山科技兴区之路从未间断。2020年，西丽湖国际科教城共建方案正式出台，天津大学佐治亚理工深圳学院获批设立，深圳国家应用数学中心、哈工大（深圳）国家重点实验室集群启动建设。光峰科技创始人荣获市科学技术奖市长奖。全区的企

职院士、领航人才分别增至37人、2641人。产业发展势头强劲，前瞻布局5G、集成电路、人工智能、生物医药、海洋经济，新引进重点招商项目65个，周大福、中国生物、京东方等重大投资项目加快落地，新增上市企业17家，总数达181家。建成5G基站7142个，实现5G网络全覆盖。

### ●营商环境 蝉联中国百佳示范县市第一名

南山区营商环境一直为人称道，2020年蝉联中国营商环境百佳示范县市第一名。

此外，法治城区建设扎实推进，去年成功举办深圳市法跨部门大数据平台推广应用现场会，获得中央政法委高度肯定。区法院诉源化解的“南法模式”入围深圳“十大先行示范工作”，全省首个省市区三级共建商业秘密保护基地

正式揭牌，中国（南山）海外知识产权协同服务平台成功发布，全省首个涉外公共法律服务中心顺利落地。南山区还深化“块数据+网格化”改革，首创“区、街、社”三级党建引领物业管理指导体系。率先提供新开办企业免费刻章服务，169个政务服务事项实现“秒批”，荣获“2020年度地方政府责任创新奖”。

### ●疫情防控 勇担先锋重任

值得一提的是，在新冠肺炎疫情期间，南山区纾解困难精准及时。第一时间出台“暖企12条”“惠企12条”“稳增长63条”等措施，发放各类产业扶持资金33.4亿元，资助项目1.2万个。设立全市首个区级融资担保基金，率先探索知识产权证券化，发行三期产品，募集资金近10亿元，助力“知产”变“资产”。

此外，从去年的疫情防控全

程来看，南山区一直是深圳市情况最复杂、任务最艰巨、责任最重大的城区之一。一是疫情防控风险高，南山区首个有武汉旅居史的人员病例即为全市首宗病例。二是输入性病例占比高，疫情期间，南山区累计报告新冠肺炎确诊病例87例，其中输入性病例64例，占病例总数73.6%。三是疫情重点地区的人数占比高，常住人口中，来

自疫情重点地区的人数占比全市最高，大量人口等待返回南山。四是人员流动性高，南山区经济发展水平高，交通发达，对外辐射能力强，作为疫情防控期间口岸出入集中区域，密切的对外交流加剧了区域间的交流接触。五是深圳湾通关防控难度高，在10月28日之前，前往香港或途经香港的旅客，只能从深圳湾口岸通关，通关人口数量庞大。面临如此严峻的疫情防控形势，南山区坚持按照“科学防控、依法防控”的要求，以党建引领为核心，全区总动员、大群齐同心，以科技助力，创新工作思路、探索有效方法，严格落实“外严防输入、内严防扩散、严防再输出”的措施，在关键环节重要节点攻坚克难，担当起了抗疫先锋重任，圆满完成了抗疫任务。



——南山区委书记 曾湃