

江门各界代表探讨“文明行为促进条例”如何落实

羊城晚报记者 陈卓栋  
通讯员 吴圣平 谭耀广

备受广大市民关注的《江门市文明行为促进条例》(下称《条例》)将于5月1日起正式施行。日前,江门市委宣传部召开了《条例》贯彻实施座谈会,来自公安、城管、司法等部门代表以及律师代表、法律学者代表,就《条例》的贯彻落实进行了探讨。

与会代表均认为,《条例》的贯彻实施,应遵循严格执法、教育与处罚相结合,并完善社会服务扣罚等制度,以法的形式来鼓励和引导文明行为,约束和惩戒不文明行为。



犬只管理等成为《条例》实施的重点(资料图)

# 以严格执行约束不文明 以教育鼓励引导文明



《条例》提出以社会服务扣罚的制度 张奕维 摄

## 执法坚持“严”字当头

来自广东五邑律师事务所的律师邝日勇认为,《条例》是江门市首部规范和约束个人行为的地方性法规,围绕与市民群众生活息息相关的方方面面,回答了倡导什么、鼓励什么、禁止什么的立法宗旨,以法治思维和方式推进精神文明建设。

他表示,《条例》的真正落地需要执法管理部门严格依法执法为保障,坚持“严”字当头,对不文明行为采取文明劝导、集中整治等措施,依法查处不文明行为,立法律规矩、正尊法之风,促使市民的守法意识、文明意识提升。

来自五邑大学的学者向皓山表示赞同,他认为执法是法律运行中相当重要的一个环节。一部法律被制定出来却得不到贯彻执

行的话,无异于一纸空文。江门市要真正提升自己的文明形象,就必须把《条例》的实施贯彻于实处,而不是流于形式。对于严重或者屡次违反《条例》的行为,就必须依法给予相应的行政处罚,以彰显法律强制功能。

## 部分条款填补空白

对此,江门市公安局人士表示,将采取有力措施,将事故防控、交通整治、车驾管理、犬只管理、基层治理等内容全面融入到促进《条例》实施工作中来。尤其是市民反映比较强烈的犬只管理方面,公安机关将加强和农业农村部门、城市管理综合执法部门、环境保护管理等部门的执法联动,共同做好犬只管理和执法工作。

据悉,公安机关将加大在城市市区范围内饲养危险犬、犬只

扰民、携带犬只外出未使用牵引绳或装入笼内等违法行为的惩处力度;加大对重点违法行为的曝光力度,提高条例的知晓率、支持率、参与率,增强全民守法意识。

而城管部门人士则表示,将针对损害市容环境、公共秩序、公共卫生等方面的行为开展城市管理执法专项行动,对突出的不文明行为实行重点治理,对重点领域违法行为依法惩戒。“如《条例》第四十八条、第四十九条分别规定了设置地锁、地桩等障碍物妨碍他人在城市道路停车泊位上停车的行为和在公共场所上空、楼宇之间新建加空管线设施行为的法律责任,上述条款针对城市管理顽症,填补了此前管理依据不明、职责不清的空白。”

## 重视教育与惩罚结合

在探讨过程中,各部门、各行业代表也提出了“教育与惩治相结合”的观点。

向皓山表示,应当认识到惩罚不是目的,只是手段,如果对于所有违反《条例》的行为搞“一刀切”,全部进行行政处罚,并不能真正地提升市民的文明素养,也不能达到《条例》的立法目的,甚至可能会起到反效果。

江门市司法局人士建议,要遵循教育和处罚相结合的原则,积极完善社会治理模式,不断创新行政执法方式。执法部门要改变过去“执法就是处罚,处罚就是罚款”的做法,转变为疏堵结合、以疏为主,实现由管理向服务型管理的转变。这也体现《条例》并不以处罚为目的,而旨在通过鼓励市民个人行为的自觉来提升个人文明素质和社会文明。

江门市公安局人士认为,在实施条例工作中,要分清“要求什么”“倡导什么”。在以法治的刚性和硬度推动城市文明生活方式和文明行为习惯养成的同时,对机动车、非机动车、行人以及养犬人的不文明行为,要区分行为性质、违法程度,以处罚和劝导、教育相结合的执法管理方式,提升群众对公安机关执法工作的满意度,追求法律效果和社会效果的统一。

## 社会服务抵扣制度被点赞

值得注意的是,《条例》在设定法律责任时,设定了社会服务抵扣这一制度,规定违反《条例》实施不文明行为,当事人自愿参加社会服务的,可以依法从轻或者减轻行政处罚。

江门市司法局人士点赞,认为这是一个非常好的制度设计,体现了《条例》通过鼓励公民个人行为的自觉来实现社会文明提升,从源头上提高市民的文明意识。

对不文明行为的处罚,既要“严”字当头,又要融合人文关怀。《条例》对于不文明的处罚以罚款居多,虽然将会起到一定的作用,但一定程度上也导致了市民和执法单位的对立。通过提供社会服务的形式来折抵罚款处罚的做法,不再一味地采取罚款的办法,而是区别对待,允许和引导那些愿意主动消除或减轻违法行为危害后果的违法者以提供社会服务的方式来代替罚款,有积极的现实意义,对“不文明人”既进行了处罚,也对社会提供了服务,促进社会发展,有利于增强他们的社会责任感,提升他们对法律的敬畏,从而增强其守法意识,缓和社会矛盾。

## “党史邑事”微党课开讲

羊城晚报讯 记者陈卓栋,通讯员江宣、谭耀广报道:记者27日从江门市委党史学习教育领导小组办公室获悉,为深入推进党史学习教育,发挥“关键少数”作用,江门市委党史学习教育领导小组办公室在理论学习中心组专题学习会中开设“党史邑事”微党课。日前,红色名人后代周晓瑾应邀开讲首堂微党课。

周晓瑾是“庆祝中华人民共和国成立70周年”纪念章获得者,享受国务院特殊津贴专家,高级记者,广东电视台新闻中心原副主任。微党课上,她以翔实的史料,多年深入实

地采访的亲身感受,回忆了革命前辈的光辉事迹,生动讲述了革命前辈的坚定理想信念和执着的人生追求。

记者了解到,江门市委党史学习教育领导小组办公室提前谋划,积极创新策划“党史邑事”微党课主题活动,紧扣侨乡红色资源、侨资源,邀请专家、老党员到江门市委理论学习中心组学习会上讲课,结合江门实际,以亲历者或后代讲述身边的史实,讲述江门的党史,用小切口、小事例讲大情怀。微党课计划4至7月每月至少安排一次党课,每堂课60分钟以内。

## 江门“南粤家政”技能大赛举行

### 8名家政“高手”脱颖而出



羊城晚报讯 记者陈卓栋,通讯员江宣、谭耀广摄影报道:记者27日从江门市人社局获悉,日前,2021年江门市第一届“南粤家政”技能大赛暨第一届省“南粤家政”技能大赛江门选拔赛在新会体育中心举办。经过激烈角逐,各项赛事前两名共8人将代表江门参加省赛,与其他地市选手一较高下。

据介绍,该赛事是目前全市举办的最高规格“南粤家政”技能大赛。赛事以“敬业江门·匠造产业”为主题,采用全开放式展示比赛现场,赛场模拟真实环境,设置育婴员、家政服务员、养老护理员和医疗护理员四大赛项。近200名家政从业人员历时30多天层层选拔,优中选优,选拔出97名“南粤家政”精英向台演绎江门最高水平家政技能。

赛事评委张素珍介绍:“4个竞赛项目紧紧围绕‘南粤家政’最专业的技能竞赛要求,综合考察选手命题理解能力,在高强度情况下完成专业规范以及目标导向的多分支操作,考验了选手平常训练和学习的效果。”赛事最终决出一等奖4名、二等奖7名、三等奖10名,其中各项赛事成绩最好的前两名选手将代表江门参加省级比赛。

江门市人社局相关负责人表示,举办此次技能竞赛,目的是为广大家政服务业职工搭建一个开阔视野、展示才能的平台,选拔出一批爱岗敬业、技艺精湛、服务规范的行业高技能人才,以赛促训,从而带动江门市家政服务业职工素质的整体提高。

江门湾区经济发展高峰论坛落幕

4月25日,由粤海置地主办的2021江门湾区经济发展高峰论坛在江门市落幕。论坛上,江门粤海置地董事长劳杰浅谈粤海置地的理念和担当,邀请一众权威专家解读江门的发展机遇,论述江门在国家、大湾区等不同层面的竞争优势和优劣势,共同探讨江门如何建设好下一

个城市中心,建设江门面向大湾区的全新封面!

劳杰介绍了粤海集团在江门的规划布局:将在甘化厂原址上打造江门粤海城,连接江门过去与未来,以一座百万级江岸综合体,造就全新的都会芯,将引入天河城,带来前沿消费品牌,焕

新江门人居、消费及潮流体验。千亿国企粤海集团一直以粤港澳大湾区为原点,坚持与城市共生长、共繁荣。打造广州天河城,助力广州进入天河时代,打造深圳粤海城,焕新罗湖综合体封面名片,打造番禺粤海广场,力挺番禺崛起……(文/图 谭耀广)

羊城晚报 珠中江·旅游

## “五一”假期自驾“打卡”游金湾

# 27项主题活动任你玩

文/图 梅尔

“五一”假期临近,在这万众期待的假期里想好到哪里游玩了吗?日前,珠海市金湾区文化体育旅游局发布了“五一”假期的文化旅游惠民活动。由于今年是金湾区、珠海经济技术开发区一体化运作的元年,笔者发现在这27项主题活动里,汇集了“双区”的旅游资源。其中,趣味自驾游更是串联了“双区”的各大景点。

本次活动共设青少年组200米、男子公开组800米、女子公开组800米、桨板SUP 200米四个项目。

每人限报2项,每项限报24人(队),报名时间截止到4月29日,名额报满即止。

## 【2021海泉湾萌趣玩乐月】

5月1日起,珠海海泉湾将正式开启“2021海泉湾萌趣玩乐月”。主办方以萌趣的动漫形象“蛋懒”作为海泉湾代言人,在五一劳动节推出“蛋懒温泉寻宝”“劳动蛋懒美陈展”“蛋懒总动员”“蛋懒奇遇记”“蛋懒快闪”“奇光幻影音乐烟花秀”“浪漫珠海女神季”等亮点活动,在母亲节期间推出“给妈妈的礼物—亲子DIY”“给妈



妈的花”等亮点活动。  
【航空科普研学游体验】

金湾的航空产业十分蓬勃,比如爱飞客航空科普研学游基地就位于金湾区三灶镇的中航通飞华南飞机制造公司厂区,该基地拥有一支由飞行员、机务工程师、航空科普讲师等组成的高素质讲师团队,以丰富的专业知识为来访者提供高质量的科普研学服务,是“全国中小学生研学实践教育基地”“珠海市中小学生航空科普教育基地”。

“五一”期间,基地内可开展参观飞机总装生产线、飞机观礼台、无人机课程、航空大讲堂、航空炮等课程,让青少年在寓教于乐中了解航空文化的发展历程,飞行器设计的基本原理,培养他们对航空和飞行的热爱,普及航空知识,传播航空文化。值得注意的是,因园区为生产制造飞机工厂,仅接待30人以上团队预约。

## 【金湖公园低空飞行体验】

研学了航空知识,想真正飞上天空也是可能的。“五一”期间,南京爱飞客航空科普有限公司每天上午10:30至12:00、下午

14:30至16:00将在金湖公园开展低空飞行项目,该项目涵盖金湾航空新城核心区多个旅游景点,市民游客不仅可体验空中翱翔的刺激感,还能欣赏金湾航空新城发展新貌,纵览金湖公园、金湾情侣路、金山公园、洪鹤大桥等人气景点。

## 【复仇者联盟动漫主题】

在金湾,汤臣倍健透明工厂景区是我国健康产业第一个透明工厂,致力以营养探索为主题,已成功创建成为国家AAAA级旅游景区。景区内的汤臣倍健营养探索馆,则是一家以“营养探索”为主题的创新展馆。与其他展馆不同的是,营养探索馆配有各种前端科技,集营养科普、健康体检、游乐分享等体验式互动于一体。

“五一”期间,汤臣倍健营养探索馆以复仇者联盟为主题进行了主题场景布置,游客可跟众多漫威英雄合照,有趣好玩,圆一个超级英雄梦。此外,景区即日起持续推出优惠套票活动,两大一小套票108元,一大一小套票58元,每位成人还可赠送1项价值28元的云健康检测项目。

## 【20项文化活动精彩上演】

除了丰富的旅游活动外,金湾的文



## 【2021年寻美金湾趣味自驾游】

因为金湾区和珠海经济技术开发区一体化运作,所以这是一个全新的自驾游路线。这个名为“自驾览春色——2021年寻美金湾趣味自驾游”的活动将在5月1日至3日8:00—19:30举办。

据金湾区文化体育旅游局相关负责人介绍,这个旅游自驾活动是一场惠民活动,活动三天,每天招募100台车按照指定路线自驾打卡并完成趣味打卡任务。“它只收取象征性的10元保险费用作为参与费,此外各大景点都会提供免费门票,让游客在游玩中加大互动、增进感情,也进一步了解金湾,领略金湾的城市魅力。”

该活动的路线为:金湖公园—大门口湿地公园—汤臣倍健透明工厂—木头冲村—三板水乡—台创园—平塘—平塘—两岸—海泉湾渔人码头—海泉湾时光序。

本次活动设置了多项不同的趣味小游戏以及惊喜抽奖,据称参与活动者可100%的中奖,其奖品包括海泉湾、汤臣倍健营养探索馆、飞沙滩、荷包岛、三板皮划艇、小跳蛙蹦床乐园、村酒家等景区、餐饮店的门票或优惠券等。

该活动的路线为:金湖公园—大门口湿地公园—汤臣倍健透明工厂—木头冲村—三板水乡—台创园—平塘—平塘—两岸—海泉湾渔人码头—海泉湾时光序。