

今日关注

《法治蓝皮书：珠海法治发展报告(2021)》发布

文/图 羊城晚报记者 郑达



发布会现场，相关领导答记者问

5月19日，中国社会科学院法学研究所、社会科学文献出版社联合举办的“2021年《法治蓝皮书》发布暨中国法治发展与展望研讨会”在北京举行，并发布了《法治蓝皮书：珠海法治发展报告(2021)》。据悉，今年是《珠海法治发展报告(2021)》连续第三年发布，珠海提交了一份全面客观且翔实地记载了珠海法治实践发展的现实答卷。《珠海法治发展报告(2021)》由总报告和24篇分报告组成，总报告通过大量的数据和案例概括梳理了法治珠海建设与时俱进的实践进程，并描述了2021年珠海法治发展的趋势和相关重点领域的法治展望；分报告关注“法治化营商环境”“珠澳法治合作”“司法建设”“社会治理”四个领域的重点、难点与热点，对珠海法治建设发展的实际情况进行论证和思考。

# 稳步推进司法改革 努力破解司法难题

## 继续探索营商环境改革

《珠海法治发展报告(2021)》介绍，2020年，面对新冠肺炎疫情对经济社会造成的冲击，珠海以珠海深度合作开发横琴为总牵引、主平台，继续致力于营商环境领域的改革探索，全力配合澳门做好出入境管控和物品检测，有序推动珠澳两地人员正常往来，加强市场监管和综合执法，严密监测野生动物疫源疫病防控预警和应急处置，严厉打击涉疫情刑事案件，确保社会治安稳定有序；通过数据资源服务平台与政务应用系统对接，实现政府管理与公共服务的智能化，建立完善对澳便利型营商登记体系以及对澳高效型营商服务体系，保障经济创新驱动发展；建立司法保护为主导、行政保护为支撑、仲裁调解、行业自律和社会监督为补充的知识产权“大司法”保障体系；深化珠港澳三地之间的调

解合作，构建一站式多元解纷，升级线上跨域诉讼服务，推进疫情防控期间市场环境、政务环境、司法环境的法治化，营商环境全面优化。

## 坚持“民生为重”理念

《珠海法治发展报告(2021)》认为，珠海坚持“民生为重”理念，在推动内地与港澳不同的法律制度之间的经验共享、优势互补以及规则衔接等方面的实践与努力。同时珠海继续稳步推进司法改革，以公正、高效、权威为司法目标，加强关键领域的风险预警和预控，努力破解司法难题。珠海按照“以人为本”的发展理念，明晰社会治理权责关系，激发社会活力，在提高城市精细化管理水平以及推动构建粤港澳双方共商共建共管的新机制方面，坚持理论创新和实践探索良性互动。

# 珠海审结首例高空抛物罪案件

羊城晚报讯 记者郑达，通讯员苏情雯、刘璐、梁觉元报道：高空抛物被称为“悬在城市上空的痛”，屡见不鲜又屡禁不止，严重威胁人们的生命财产安全。近日，珠海香洲法院审结珠海首例高空抛物罪案件，被告人朱某被判处有期徒刑五个月，缓刑六个月，并处罚金人民币2000元。

2020年12月3日中午，刚睡醒的朱某心情格外郁闷烦躁。为发泄情绪，朱某将一个装满水的白色塑料袋从其住所19楼阳台抛下，致使停放在楼下商铺门口的小轿车左后叶子板受损。经鉴定，车辆损失为人民币1665

元。同月8日，朱某被公安机关抓获。到案后，朱某如实供述所犯罪行、积极赔偿车主损失并取得谅解。同时，朱某对自己的行为深感后悔，保证以后不再做这类危害社会的事情。

香洲法院经审理后认为，朱某从建筑物高空抛掷物品，造成一定损害，情节严重，其行为已构成高空抛物罪。因朱某到案后如实供述自己的罪行，依法可以从轻处罚。且朱某赔偿了被害人的部分经济损失，取得谅解，可酌情从轻处罚。根据朱某犯罪情节及案发后的认罪悔罪态度，对其适用缓刑确不致再危害社会，最

终，香洲法院判决朱某犯高空抛物罪，判处有期徒刑五个月，缓刑六个月，并处罚金人民币2000元。

2021年3月1日施行的《中华人民共和国刑法修正案(十一)》增设高空抛物罪，将从建筑物或者其他高空抛掷物品，情节严重的行为以高空抛物罪定罪处罚。此外，实施高空抛物行为危害公共安全或者造成人员重伤、死亡的，根据其具体情形，还可能构成过失以危险方法危害公共安全罪、以危险方法危害公共安全罪、过失致人重伤罪、故意伤害罪、故意杀人罪等严重罪名，最高可判处死刑。



签约仪式现场 受访者供图

# 横琴澳门 携手发展全域旅游

## 双方签署10项旅游产业战略合作协议

羊城晚报讯 记者钱瑜报道：5月19日，珠海横琴新区旅游协会第二次会员大会及第三次理(监)事会议暨琴澳旅游产业战略合作签约仪式在横琴举行。会议选举产生了新一届会长，珠海大横琴集团有限公司副总经理祝杰当选为横琴新区旅游协会会长。

会上，横琴新区旅游协会与大湾区旅游酒店餐饮业联盟、澳门旅行社协会、澳门旅游议会、澳门酒店旅游业商会、澳门旅游商会、澳门国际嘉年华协会、澳门休闲旅游服务创新协会、澳门餐饮业联合商会、澳门餐饮行业协会、穗港澳文化行业协会等10家协会分别签署了战略合作协议。将进一步联动澳门旅游、文化、酒店、餐饮等相关产业，推动构建“政府主导、协会组织、企业参与”的机制，进一步发挥琴澳两地行业协会优势，与两地政府机构、旅游企业开展深度的交流合作，加强两地旅游资源的融合与共享。

今年2月，万山海洋开发试验区并入横琴新区一体化运作，万山区所辖海域约4500平方公里，拥有桂山、东澳、大万山、小万山等105座岛屿，海岛陆地总面积约88平方公里。万山群岛将作为横琴国际休闲旅游岛服务澳门世界旅游休闲中心的重要资

源，将成为促进澳门休闲旅游产业发展的新载体和新平台，有利于横琴和澳门共同培育发展具有国际竞争力的海洋旅游产业体系，打造国际领先的海洋旅游产品和海上运动项目，为旅游产业深入融合发展提供更加广阔的空间。

据介绍，未来横琴旅游协会将充分发挥好桥梁纽带作用，与澳门各大旅游产业相关协会共同谋划一系列琴澳旅游精品项目，探索琴澳两地在“文旅项目共推、招商引资共建、公共服务共享、文旅活动共办、文旅人才共育”等方面与澳门相关协会以及业界的合作、创新和实践。通过联动会员企业，全方位、系统性、多角度地打造“一程多站”式精品旅游项目，共创琴澳旅游品牌；建立联动协作机制，就琴澳旅游目的地及旅游产品推广、旅游行业规范、旅游市场互动、旅游产品开发等方面展开合作。

横琴新区旅游协会会长祝杰称，未来协会将全力当好政府与行业的“新纽带”、推动旅游产业发展的“助推器”、琴澳旅游合作的“黏合剂”、会员企业的“服务员”，不断完善协会自身建设，发挥协会的桥梁与纽带作用，为琴澳两地旅游产业的发展作出更大贡献。

# 珠海交警持续开展车窗扔垃圾整治行动 有司机开车抽烟被市民举报

日前，珠海多名司机开车抽烟、扔烟头被珠海交警处罚。

5月14日下午1时，一辆粤C9××80号牌小车在明珠路行驶时，司机不但边开车边抽烟，抽完烟后还把烟头直接扔到地上。这一系列抽烟、扔烟头的行为，被粉丝拍下视频，并于当晚向交警部门举报。香洲交警大队立即展开调查，并联系上白色小车司机。司机告诉交警，当时烟瘾犯了，就顺手点了支烟抽，抽完又把烟头扔在车外。交警对司机进行安全教育，并对他处以罚款100元，记2分的处罚。

除了扔烟头，还有丢瓜子皮的。4月30日下午5时13分，一辆粤E9××3V号牌小车在港湾大道宝龙城路段等红灯时，司机一直往窗外扔疑似瓜子皮的垃圾。交警部门在安全区域拦停了该小车，司机郭某下车连连道歉，说下次不会再犯了。交警对司机进行安全教育，并对他开车抽烟违法行为处以罚款100元、记2分的处罚。

(文/图 何叶舟 杨小江)



司机开车抽烟被网友拍下举报

湾区新闻部主编/责编 黄铁安/美编 潘刚/校对 周勇

# 中山拟设 道路客运招呼站

羊城晚报讯 记者林翎报道：5月19日，羊城晚报记者从中山市交通运输局获悉，该局草拟了《中山市道路客运招呼站设置和管理规范(征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”)，现正公开征求意见和建议。根据该征求意见稿，中山市拟设置“道路客运招呼站”(以下简称“招呼站”)，满足人民群众日益增长的便捷出行需求。

招呼站是指在公路和城市道路沿线设立，设施和设备虽不符合便捷车站配置要求，但具有等候标志和候车设施，能够为道路客运车辆提供旅客上落服务的车站。

招呼站的选址原则上在具备停靠条件的公交站点，以及具备停靠条件的口岸、火车(高铁)站、酒店、购物中心(广场)、工业园区、旅游景区、大专院校用地红线范围内设置。《征求意见稿》还要求具备四个具体条件：具备至少1个客停车位，且设置明显标志；配备与生产经营相适应的管理人员及必要的安检、消防、反恐、视频监控等设备设施；有健全的业务操作规程和安全管理规章制度，包括服务规范、安全生产操作规程、安全生产责任制、人员和车辆进出站安全管理等安全生产监督检查的制度，以及查堵国家规定的危险物品及其他禁止携带的物品(以下统称违禁物品)；具备明确的功能定位，合理安排入站客运车辆流向。

招呼站与客运站的主线距离应不少于3000米。在城市主干道拟申请设置的招呼站之间直线距离应不少于3000米，在中心城区、中心镇镇拟申请设置的招呼站之间直线距离应不少于1500米，否则将视为在同一地点申请设置招呼站。

《征求意见稿》要求招呼站经营者不得改变用途和服务功能；做好各种设备设施的日常管理和维护工作；做好信息公示，公布进站班次和配客时间；进站配客的客运车辆不得超出停车位标线范围外停车候客，采取“人等车”运营模式，进站道路客运车辆在站内停留时间原则上不超过5分钟；服务对象须符合实名制管理要求的乘客。

《征求意见稿》要求，招呼站要落实乘客100%实名制管理，对上车乘客实行实名查验；对上车乘客及行李实行100%安检，严防违禁品上车；清出站道路客运车辆载客人数，确保道路客运车辆不超载出站；节假日客流聚集期间，适当加派工作人员做好现场管理，确保安全、有序运营。

# 江门与广西相关地市检察机关联合向广西贫困户伸援手

# 发放超15万元司法救助金 体现检察机关“司法温度”

文/图 羊城晚报记者 陈卓栋  
通讯员 王丹 谭耀广

记者19日从江门市检察院获悉，该检察院日前以两省(区)、两地检察机关联合救助的形式，向远在广西三江的石某等三人分期发放超15万元的司法救助金。据了解，这是江门市检察院建立救助金分期发放托管工作机制后，首宗以分期形式发放司法救助金。

江门市检察院人士表示，这体现了检察机关在开展司法救助过程中的“司法温度”，不仅依法依规办理，还根据个案情况灵活办理，释放最大司法善意的顶格救助、跨越千里的两地联合救助、扶贫扶志的多元救助，用心用情为群众办好实事。

## 伤残鳏夫艰难照顾二子

日前，江门市检察院相关负责人介绍了石某等三人申请国家司法救助一案。据悉，石某与妻子为广西三江侗族自治县人，此前均在江门市新会区务农。二人育有两个孩子，生活本就艰苦。2019年9月13日，二人遭受他人故意伤害，石某妻子死亡，石某受伤程度达九级伤残。加害方经鉴定为间歇性精神病人，自身没有赔偿能力。加害方近亲属在代为赔偿约10万元后也不再赔偿。

自遭遇伤害后，伤残的石某独自抚养两名幼童，生活更加困难。因此，2020年9月28日，石某向江门市检察院提交了司法救助申请材料。

## 办案人员远赴广西核查

据了解，检察院承办人审查发现，石某等三人已通过原刑事附带民事诉讼中获得了一定赔偿，如无特殊情况，检察机

关可不予救助。但作为该案主办检察官的江门市检察院党组书记、检察长郭玉要求以极致的工作态度，负责地做好调查核实工作。

因申请人现居于广西三江县斗江镇沙宜村，为核实情况，同时避免申请人来回奔波，江门市检察院先后发出5份委托调查函，商请并联合广西壮族自治区柳州市三江侗族自治县检察院、江门市中级人民法院、新会区检察院、新会区大泽镇党委政府和公安派出所等机关单位，以及三江县斗江镇沙宜村民委员会，跟踪核实申请人石某的情况。同时，该院联合三江县检察院、新会大泽镇政府和派出所，共派出6名办案人员，亲自前往石某的家里调查核实。

## 以最高额度发放司法救助

经核查后，办案人员了解到，石某伤残后还要照顾两名幼子，生活压力巨大；长子(8岁)、次子(4岁)年幼失母，缺乏



办案人员远赴广西核实申请人情况

必要的生活照料，生活和学习权利难以得到保障；虽然获得了部分的经济赔偿，但未能完全缓解生活困难。

相关负责人表示，根据核查情况，结合《司法救助工作细则》和《中华人民共和国未成年人保护法》的规定，并出于对未成年人的特殊关爱，江门市检察院决定予以国家司法救助。

该负责人还介绍，考虑到申请人的家庭经济状况和实际困难，办案组一致决定以最高救助金额度给予救助。据悉，为确保救助金用于两名未成年申请人的学习和生活，江门市检察院依托本院“司法+金融”的服务模式，决定以每月定期发放的形式给予救助。

## 将分期划款并监督使用

日前，江门市人民检察院的办案检察官在石某等三人国家司法救助案公开答复会上，宣读了救助决定并针对救助金的发放和监管工作进行了解释。江门市检察院郭玉检察长