

羊城晚报讯 记者秦小辉报道：11日下午，中国人民政治协商会议第十四届东莞市委员会第一次会议在市会议大厦闭幕。大会选举产生了政协第十四届东莞市委员会领导班子。陈文明当选政协第十四届东莞市委员会主席，喻丽君（女）、蒋小莺（女）、梁佳沂、程发良、陈树良、罗晓勤、曲洪洪、罗斌、赖少瑜（女）当选政协第十四届东莞市委员会副主席，卢汉彪当选政协第十四届东莞市委员会秘书长，王标等76人当选政协第

十四届东莞市委员会常务委员。11日16时30分，闭幕大会开始。大会应到市政协委员442名，实到会委员超过应到会委员的2/3，符合规定人数。大会由市政协副主席喻丽君主持。新当选的市政协领导班子成员在主席台前排就座。肖亚非、吕成蹊等市几套班子领导应邀出席。市委书记肖亚非为新当选的市政协主席陈文明颁发当选证书，市政协主席陈文明为新当选的市政协副主席和秘书长颁发当选证书，大

会还为新当选的市政协常务委员颁发当选证书。会议书面审议了政协第十四届东莞市委员会第一次会议期间提案征集情况的报告，会议共收到提案402件。大会通过了政协第十四届东莞市委员会第一次会议决议。大会同意十三届市政协主席骆招群代表第十三届市政协常委会所作的工作报告，同意十三届市政协副主席蒋小莺代表第十三届市政协常委会所作的提案工作报告。

聚焦2022 东莞两会

迈上“双万”新起点 城市吸引力不断提升

东莞市第十七届人民代表大会第一次会议开幕，吕成蹊作政府工作报告

1月11日上午，东莞市第十七届人民代表大会第一次会议在市会议大厦开幕。400多名新一屆市人大代表肩负人民重托出席大会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

大会主席团常务主席、大会执行主席、市委书记、市人大常委会主任肖亚非主持大会。会议应出席代表437名，实到代表419名，出席人数符合法定人数。根据会议议程，市委副书记、市长吕成蹊向大会作政府工作报告，总结回顾过去五年及2021年主要工作，并明确今后五年的奋斗目标及2022年工作方向。

据介绍，东莞市第十六届人民代表大会第一次会议以来的五年，是东莞发展进程中极不平凡的五年。面对“双区”建设、“两个合作区”建设等重大历史机遇，面对中美经贸摩擦、新冠肺炎疫情等严峻风险挑战，全市上下系统坚持一张蓝图干到底，凝心聚力，接续奋斗，较好地完成了市第十六届人大历次会议确定的目标任务，高水平全面建成小康社会，阔步踏上全面建设社会主义现代化新征程。



1月11日上午，东莞市第十七届人民代表大会第一次会议在市会议大厦开幕

文图 羊城晚报记者 余宝珠

A 15-59岁人口占比全省第一

报告指出，东莞成为地区生产总值过万亿元、人口超千万的城市，人均地区生产总值达到高收入经济体水平。经济活力进一步提升，规上工业增加值、固定资产投资、税收总额、一般公共预算收入分别增长37.5%、66.9%、42.8%、41.3%，社会消费品零售总额、进出口总额分别突破4000亿元、1.5万亿元大关。市场活力有效迸发，净增市场主体63万户，新增A股上市公司28家，引进投资额超30亿元的大项目31个，规上工业企业数量超1.1万家，实现翻一番。城市吸引力不断提升，15-59岁人口占比全省第一，全市集聚各类人才268.4万人，其中高层次人才18.3万人。城市人口和青年人口吸引力指数均居全国第三。

过去五年，东莞参与大湾区建设取得重大突破。一批重大开放平台加快建设，松山湖科学

城纳入大湾区综合性国家科学中心先行启动区，滨海湾新区成为大湾区特色合作平台，水乡功能区与广州开发区共建“全面深度合作先导区”，银瓶合作创新区建设稳步推进，南部九镇率先对接融入深圳都市圈建设。

创新驱动方面，东莞的发展步伐大步迈进。东莞成为国家创新型城市，在全国科创二十强中位列地级市第三。源头创新能力进一步增强，散裂中子源二期、先进阿秒激光等大科学装置纳入国家重大科技基础设施“十四五”规划，松山湖材料实验室研究入选年度“中国科学十大进展”，大湾区大学和香港城市大学（东莞）加快筹建，东莞理工学院建设新型高水平理工科大学示范校成效显著。技术创新活动进一步提升，R&D投入强度提升至3.54%，跃居全省第二；高企数量预计达7387家，增长2.6倍，总量居全省第三。

B 十件民生实事圆满完成

刚刚过去的2021年，东莞高效落实年度《政府工作报告》分解的319项具体任务，实现了“十四五”良好开局。

一年来，东莞以“稳步过万亿”为目标，大力推动经济运行好于预期。预计全年经济总量突破万亿元大关，经济运行总体平稳、稳中有进、稳中向好。其中，规上工业增加值增长9.5%左右；固定资产投资增长8%左右，重大项目投资突破千亿元大关；社会消费品零售总额增长13%左右；进出口总额增长15%左右；各项存款余额突破2万亿元大关，贷款余额增速居珠三角首位。

培育发展新动能方面，东莞统筹60平方公里连片空间和100万平方米低成本空间，构建500亿元产业基金体系，开展全球“揭榜招商”，7个30亿元以上项目和97宗强链补链新兴产业项目成功落户。各新兴行业呈现新动能加速成长的良好势头。创新生态打造方面，松山湖科学城发展总体规划正式获批，首届松山湖科学会议、高层次人才活动周等活动成功举办，松山湖国际创新创业社区常驻人员增幅达50%。加强城市建设管理方面，东莞以“人民城市”为导向，推进国际商务区首

开区、东莞大道品质提升等项目建设，开展“城中村”改造、TOD开发、易涝点整治、交通堵点治理等工作，美丽幸福村居、特色精品（示范）村建设成效显著。

2021年，东莞以党史学习教育为契机，将为办实事的要求落到实处。十件民生实事圆满完成，2400多项“我为群众办实事”项目全部办结。与此同时，东莞以坚守安全为底线，切实统筹好发展与安全两件大事。坚持人民至上、生命至上，深入开展安全生产、道路交通安全、防灾减灾等十多个领域专项整治。坚持外防输入、内防反弹，科学精准扎实做好疫情防控工作，强化陆路水运口岸、跨境货运、进口冻品等的闭环管理，全年落地核查1048万人次，推动全程免疫率达90%，排名全省第一。特别是面对突如其来的“6·18”“12·13”本土疫情，广大医务工作者舍身忘我，公安干警、流调人员、社区工作者、志愿者等冲锋在前，党员干部下沉一线，市民群众高度配合，各街镇（园区）全力支持，全市上下众志成城、排除万难，与时间赛跑、与病毒斗争，在一个潜伏期内成功控制住疫情传播。

报告解读 东莞市人大代表、市财政局局长 姚慧怡解读《预算报告》：

2022年市本级支出超七成将用于民生

文/羊城晚报记者 余晓玲

1月11日，《关于东莞市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》（以下简称《预算报告》）提请东莞市第十七届人民代表大会第一次会议审议。政府账本亮出家底，2021年的钱花到哪儿了？2022年的钱准备怎么花？东莞市人大代表、市财政局局长姚慧怡就《预算报告》相关内容一一进行了解读。

姚慧怡表示，2021年，全市财政预算执行情况良好，一般公共预算总收入769.46亿元，增长10.75%，完成预算的100.66%。全市一般公共预算总支出1088.3亿元，增长10.87%，完成预算的108.84%。2022年财政工作将围绕“科技创新+先进制造”，聚焦今年市政府工作报告明确的九方面重点工作，全力支持科技创新、先进制造、数字经济和保障民生福祉等。其中，2022年市本级民生投入预计达466.7亿元，比去年增加约6亿元，占市本级支出超七成，优化完善满足千万人口需求的多层次民生政策保障体系。

去年全年财政收入实现恢复性增长

过去的一年里，财政投入有哪些亮点和成效？据姚慧怡介绍，2021年，全市财政预算执行情况良好，一般公共预算总收入769.46亿元，增长10.75%，完成预算的100.66%。全市一般公共预算总支出1088.3亿元，增长10.87%，完成预算的108.84%。其中，市本级支出461.68亿元。另外，全市政府性基金预算收入702.15亿元，国有资本经营预算收入10.79亿元。可从统筹使用的“三本预算”来看，全年财政收入实现恢复性增长，整体财力进一步稳固，为东莞经济稳步迈向万亿元发挥了有力的支撑和保障作用。

姚慧怡提到，去年市财政大力支持科技创新和产业升级，加快完善全链条创新体系，构建多元支撑的产业体系。投入30亿元，支持设立战略性新兴产业基金，大力支持战略性新兴产业发展。投入14.89亿元，支持建设松山湖材料实验室和南方光源研究测试平台等高新科技项目。投入3.66亿元，支持源头创新、平台载体、技术创新等，推进科技计划体系全链条发展。投入1.79亿元，推进东莞市建设广东省制造业供给侧结构性改革创新实验区，重点打造“倍增计划”升级版。一年来，市财政大力支持产业发展，有力促进了新动能的加速成长。

姚慧怡表示，市财政一直把保住市场主体、鼓励企业创新发展放在东莞市经济高质量发展大局中考量，聚焦市场主体关切，加大财政政策供给，让企业有更多获得感，激发市场主体活力。在财政政策支持方面，投入10亿元，继续巩固保企业、促复苏、稳增长成果，设立市“3+1”产业集群试点培育资金，有力推动东莞市产业集群基础高级化、产业现代化。投入2.28亿元，支持技术改造、智能制造等，推动中小企业发展。投入1.42亿元，支持企业开拓境内外市场，推动电商业务发展。在减税降费方面，除原有政策性减税降费政策外，2021年新增了提高小规模纳税人增值税起征点、扩大制造业企业加计扣除比例、所得税减半征收等7项税收优惠政策。

大力保障和改善民生方面，东莞去年全年投入460.89亿元用于民生建设，占市财政支出的76%，充分彰显千万人口城市的民生保障力度。

继续大力压减非急需非刚性支出

姚慧怡表示，市财政突出绩效导向，更加注重算好财政“精细账”。坚持党政机关过紧日子，继续大力压减一般性支出，对于部门的非刚性、非急需支出应压尽压，可压尽压，大力精简会议、差旅、培训、调研、论坛、庆典等公务活动预算，努力节约日常经费开支。编制2022年预算时，围绕“以收定支、量入为出”的核心原则，开源节流，集约节约，在预算申报阶



东莞市人大代表、市财政局局长姚慧怡 东财宣供图

段压减1.8亿元预算申报限额的基础上，在预算审核阶段再从严从紧压减一般性支出约3.6亿元，把节省下来的钱更多用于保障市重点工作落实和提升民生福祉。

2021年，财政部门还推出一系列新的改革措施，推动财政管理提质增效。如首次向市人大常委专题报告地方政府债务管理总体情况，增强地方政府债务信息透明度；全面上线“数字财政”信息化系统，实现各层级财政资金动态大监控，形成市镇“一盘棋”格局；开展市直行政事业单位经营性国有资产全面摸底调查，积极盘活低效利用土地和老旧物业等。总体来看，2021年东莞市财政体制改革扎实推进，财政管理水平稳步提升，东莞市财政管理工作首次获得国务院督查激励，成为当年全省唯一获此殊荣的地级市。

2022年重点在四个方面聚焦发力

姚慧怡表示，2022年东莞市政府工作报告围绕贯彻落实市第十五次党代会精神和市政府工作报告工作部署，重点围绕党代会提出的推动经济在万亿新起点上加快高质量发展，以及推进千万人口与城市深度融合、共生共荣这两条主线，聚焦今年市政府工作报告明确的九方面重点工作，加强财政资源统筹，保证财政支出强度，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，全力支持科技创新、先进制造、数字经济和保障民生福祉等，重点在科技创新和先进制造、对接“双区”建设，重大平台、镇村统筹建设，发展社会民生事业四个方面聚焦发力。

姚慧怡透露，从2022年到2024年三年将统筹形成不少于100亿元财政资金，推动数字经济高质量发展，全力支持打造数字经济高质量发展试验区，建设制造业数字化转型示范城市。2022年在节能环保、污染防治、交通运输及社会治理等方面的重点项目共安排约152.2亿元。2022年在重大平台建设、城乡规划建设、区域协调发展及对外帮扶等方面的重点项目共安排约165.9亿元。

此外，市财政部门始终坚持以人民为中心的发展理念，准确把握民生财政定位，发挥财政部门职能作用，坚持在发展中保障和改善民生，切实体现财政资金“取之于民，用之于民”，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。2022年市本级民生投入达466.7亿元，比去年增加约6亿元，占市本级支出超七成，不断优化完善满足千万人口需求的多层次民生政策保障体系。其中在教育、卫生健康、社会保障等方面的重点项目支出达88.8亿元。通过加大民生投入力度，推动基本公共服务更好覆盖常住人口，加快向幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的目标迈进，促进千万人口与城市深度融合、共生共荣。

热点关注

东莞市人大代表汤超荣：

建议加快建设非机动车专用道 缓解电动车“无路可走”局面

东莞市民出行和相关运营企业重要的交通工具。东莞两会进行时，人大代表汤超荣表达了他对电动自行车道路安全的关注。

汤超荣表示，日益壮大的电动自行车“大军”不仅增加了城市的交通负荷，而且与小汽车争道、与行人争道的矛盾日益凸显。电动车“骑手”们在禁行区域行驶、闯红灯、逆行等情况屡有发生，成为严重影响道路秩序和道路交通安全的重大隐患之一。目前，东莞市有些道路没有非机动车道，绝大部

分道路的非机动车道与人行道共同设置，没有电动自行车行驶的专门道路，容易导致电动车与其他车辆、行人发生碰撞。

他建议，加宽非机动车道，电动车道、自行车道和人行道三合一设计符合规范要求。拓宽改建道路，在保证人行道宽度和车行道最小宽度的前提下，通过对车道瘦身、压缩部分绿化带或人行道等形式及结合标线翻新工作，在具备条件的路段逐步完善非机动车道设置。汤超荣认为，要加强城

市道路规划，合理进行路权分配，对有条件的道路，适当增设电动自行车专用道，以缓解电动自行车“无路可走”的局面。此外，还需要严格登记上牌管理。立足日常路权管理，坚持做好电动自行车登记管理工作，提高上牌率，并加大无牌电动车查处力度。汤超荣说，规划建设非机动车道，不仅仅是为了缓解交通拥堵，而且能够降低因电动自行车与机动车抢道发生交通事故的数量，对文明东莞的城市形象提升也有积极作用。



东莞市人大代表汤超荣

羊城晚报讯 记者余宝珠摄影报道：《东莞市电动自行车管理条例》今年1月1日开始实施，电动自行车需要登记上牌方可上路行驶，这是实施精细化管理的第一步。由于绿色、便捷的特点以及快速、外卖等互联网经济的快速发展，电动自行车已经成为