

政协委员共同支招 推动“人城融合、共生共荣”

热点关注

羊城晚报记者 余宝珠 胡彦

2022年地区生产总值增长5.5%左右
东莞如何达成预期目标？三个关键词值得关注

文图 羊城晚报记者 秦小辉

今年东莞市政府工作报告提出，今后五年，必须切实强化宗旨意识，努力实现千万人口与城市深度融合、共生共荣。今年政协会议也提出要密切关注千万人口的多元化需求，建立多层次民意收集反馈机制，紧扣基层治理体系和治理能力现代化建设，聚焦“小切口”服务“大民生”，不断增强群众的归属感和认同感，推动千万人口与城市深度融合、共生共荣。连日来，如何实现“人城融合、共生共荣”也成为东莞市政协委员们热议的话题。

推动数字经济，实现城市政务信息服务更便捷

“人城融合”即人与城市融合发展的城市发展模式，与以往提出的产城融合有根本不同，“人城融合”更加注重新型以人民为中心和人民至上的理念。在东莞市政协委员、开普云董事长汪敏看来，数字经济时代，“人城融合”就是让老百姓感受到政务信息服务更便捷。以物联网技术为例，就是通过大数据的技术来解决城市治理的问题，让城市运行更安全、更有效。

汪敏说，智慧城市从数字化到智能化是一个很大的跨越，现在各地方虽然都在进行数字化建设，但都还是在解决传统的流程处理、办事服务等问题。未来的“数字城市”肯定是基于数据和自动化以及元宇宙的能力来解决城市问题。东莞目前的“数字城市”建设在感知能力和感知数据上还有提升的空间。



汪敏

针对性的政策，大力发展软件产业，因为软件是整个数字经济的核心产业；其次，积极为企业实施数字化转型提供解决方案，最后是引进推动数字化转型的高端人才、高端的团队和高端企业，通过这些核心企业带动整个数字经济的发展。

建产业学院，满足城市不同人才教育需求

说到千万人口的城市如何吸引和培育人才，市政协委员、东莞理工学院党委统战部副部长彭晓波颇为兴奋。“高校本身就是人才高地，我们不但为东莞引进了很多高层次人才，而且还为东莞培养了很多高素质应用型人才。”彭晓波说，东莞理工学院是硕士学位授予单位，还是省的博士学位授予立项建设单位，下来，我们的人才质量会越来越高。据介绍，东莞理工学院本科生生源有30%以上为本地户籍生，研究生生源来自全国各地高校；

每年毕业生有80%以上毕业生选择留在东莞。而为了满足不同层次人才的教育需求，实现“人城融合”，彭晓波说，东莞理工学院还面向社会和企业的需求，通过与行业龙头企业及专业镇街、园区、境内外高校、科研机构等多元主体合作，整合优质资源，建设现代产业学院，采用项目化课程，让学生可以去合作企业进行项目实训和毕业设计，合作企业的员工同时也可以到学院进行培训。彭晓波在他的《关于加快构



彭晓波

建高质量区域高等教育体系 助推松山湖科学城建设的提案》提案就建议，立足先进制造业等产业特色，推广东莞理工学院现代产业学院模式，建设一批多模式的现代产业学院，全方位推动产学研用深度融合。

推行“路长制”，为城市精细化管理赋能

推动“人城融合”离不开城市精细化管理。如何为东莞城市精细化管理赋能？市政协委员张华提出借鉴“路长制”的做法，推行重要路段“路长制”管理制度，按照一路一长、条块结合、属地管理的原则，将城市管理触角延伸到了小街小巷。

同时，张华表示，还要通过健全联席会议制度，城管执法、环卫等部门联动治理、联合执法，成立“综合执法组”，运用信息科技手段打造路长制智能管理系统和平台，加大“路长制”的



张华

牌，还要强化“路长制”管理公示牌电话的首问负责制，确保监督电话24小时畅通，及时处理群众投诉问题。实现主要道路环境卫生、清扫保洁、交通秩序、违法经营、绿化维护、文明行为等统一监管。

文/羊城晚报记者 余晓玲

2021年，东莞把校内课后服务工作作为落实“双减”政策的重要抓手，实现两个“全覆盖”（即义务教育阶段学校全覆盖、有需求的学生全覆盖），并提出2022年进一步实现量与质“双提升”，努力打造校内课后服务升级版的目标。校内课后服务也是最近两年市人大代表和政协委员关注的民生热点之一。参加2022东莞“两会”的教育界政协委员们，就联名提交了《关于进一步完善义务教育阶段校内课后服务经费保障机制的建议》的提案。

校内课后服务工作还存在一些问题

义务教育校内课后服务是东莞市教育为民服务的重要民生实事，是落实国家“双减”政策的核心项目。2021年东莞教育系统把校内课后服务工作作为落实“双减”政策的重要抓手，一年来取得了明显的成效。截至目前，全市义务教育校内课后服务实现两个“全覆盖”，服务义务教育学生总人数达44.5万人，学生参与率52%，学校教师总参与人数达3.4万人，教师参与率73%；课后服务学生和教师满意度达94.4%。

不过，在陈晓燕等政协委员看来，课后服务工作成效虽然显著，但在经费保障、收费管理、教师补贴规范等方面还存在一些问题，建议进一步完善义务教育阶段校内课后服务经费保障机制，提升学校课后服务水平。

进一步完善义务教育阶段校内课后服务经费保障机制

可用于学校开展校内课后服务的经费保障机制有待完善。各镇街对参与课后服务的教师补贴标准不一。部分镇街对参与课后服务的本校教师没有经费补贴；有补贴的镇街，标准也存在较大差异。此外，收费标准没有明确指引。

委员们还提到，目前用于义务教育阶段学生课后服务工作的资金来源渠道主要是收取学生家长费用，没有专项经费补助，课后服务经费得不到保障。

建议健全课后服务经费保障机制

针对上述问题，委员们建议，市、镇财政部门为学校设立课后服务专项账号，确保学校作为课后服务收费主体，合理合规收取相关费用；健全课后服务经费保障机制；发改等相关部门尽快制定、出台课后服务收费指导性文件，规范、完善课后服务



东莞市政协委员夏小军、陈晓燕、黄增武（从左至右）受访者供图

定价、收费标准。如何健全课后服务经费保障机制？据陈晓燕介绍，具体包括三个层面：一是市、镇两级财政部门要安排课后服务专项补助资金，对学校开展“普惠托管服务”所需经费由各园区、镇街依据实际参

与学生数，按照一定标准（建议不低于每生每学期200元）予以保障。专项经费投入和使用方面，不仅要考虑参与课后服务教师和相关人员的补助，还要考虑学习材料、设施设备购置等费用。二是出台相关政策，鼓励有条件的园区、镇

街以财政投入为主开展课后服务，对确实不具备条件的镇街则采取财政补贴、服务性收费或代收收费等方式筹措经费。三是明确课后服务教师和相关人员补助标准，提高教师参与积极性，确保课后服务质量。

会场连线

羊城晚报讯 记者秦小辉、余宝珠、王俊伟摄影报道：万江是东莞市中心城区最具特色的街道之一。2022年1月5日，东莞市委书记肖亚非参加党代会分组讨论时给万江加油打气，称万江区位优势好，有水乡特色，抢抓机遇前途不可限量。1月11日，东莞市委书记郭怀晋在政府工作报告中，表示万江将从产业、城市功能以及执行力三方面抢抓机遇，谋划未来五年发展。今年，东莞市政府工作报告提出要大力推动数字产业化

与周边镇街错位发展 打造智能制造产业集群

和产业数字化。“在这方面，万江拥有坚实的产业基础。”郭怀晋表示，2015年8月，万江街道就被认定为“广东省技术创新专业镇（数控装备）”。在此基础上，万江将结合市里总体布局，打造优势特色产业。作为一个智能制造为“工业底座”的专业镇，“万江的智能制造业占规模以上企业总数超25%以上，因此，万江的数字化和数字产业的动力是很强的”。接下来将通过引导一批企业实施数字化转型，吸引一批数字产业化企业入驻，通

东莞市人大代表、万江街道党工委书记郭怀晋：

与周边镇街错位发展，打造万江智能制造产业集群。万江还是以水资源著称的中心城区街道，也是全域参与“三江六岸”建设的唯一镇街。郭怀晋表示，今年政府工作报告提出做优三江六岸滨水空间，接下来，万江将以此为契机，以三江六岸为轴，打造水生态特色，以水聚财，以财兴城；另一方面，以环城路为界，打造“内城外工”的产业布局和城市功能布局。即环城路以内重点优化城镇功能，引导批发市场、工业厂房的有序退出，补充公共服务短

板，重点发展总部经济、汽车销售、活力商圈、潮玩经济、夜经济、金融基金等产业；环城路以外为工业功能区，依托镇街联合招商基地，瞄准智能装备制造、精密制造、新一代电子信息、动漫、生物医药和医疗器械等产业，努力将万江建设成为“生态枢纽城市，智能制造高地”。今年，“执行力”一词先后四次出现在政府工作报告中。报告提出，今后五年要切实提升基层末端执行力。“可以说是浓墨重彩地提出。”对此，郭怀晋颇有共鸣。他说，村（社区）

执行力是政府机关执行力的最后一公里，东莞不设县区一级的特殊行政架构也决定村（社区）一级是东莞经济社会发展的关键一环，稍有不慎会造成政府执行力“肠梗阻”现象。郭怀晋表示，接下来将通过擂台赛等各种措施来进一步强化基层抓落实的压力和动力。郭怀晋最后表示，未来五年，万江将努力实现GDP翻一番，达到350亿元左右，同时持续保证在教育、医疗等民生领域的投入，不断提升万江的中心城区首位度，提高万江人民



郭怀晋

的幸福感和获得感，为东莞迈向“双万”城市新征程中彰显万江担当。

记者1月11日从东莞市第十七届人民代表大会第一次会议上获悉，2022年全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长5.5%左右，在实际执行时努力争取更好的结果；规模以上工业增加值增长6.5%左右，固定资产投资增长9%，社会消费品零售总额增长8%左右，进出口总额增长3%左右，一般公共预算收入增长5%；R&D投入强度提升至3.56%；城乡居民人均可支配收入与GDP增长基本同步。

将目标变为现实，东莞将从哪些方面具体发力？政府工作报告中的这些关键词值得关注。

关键词一：“科技创新”
东莞未来五年的壮美蓝图已在东莞市第十七届人民代表大会绘就。奋斗正当时，力行谱新篇，“创新”成为东莞发展的关键词。

新年伊始，“科技创新+先进制造”被定义为东莞城市特色，东莞将奋力推动东莞在现代化新征程中争先进位、走在前列。东莞提出，要始终坚持制造业立市不动摇，以产业数字化、数字产业化为重点，以碳达峰碳中和为牵引，以四大战略平台、七大战略性新兴产业基地为载体，全面构建形成“百、千、万”亿级的产业集群发展梯队。数字化发展上，东莞计划三年统筹安排财政资金不少100亿元，全力打造数字经济高质量发展试验区，建设制造业数字化转型示范城市。并大力推动数字产业化，领跑发展新一代电子信息产业，大力推进产业链强链补链。

2020年，松山湖科学城正式纳入粤港澳大湾区综合性国家科学中心先行启动区。今年，松山湖科学城将进一步飞速发展，成为东莞的产业代表。东莞力图将松山湖科学城打造成为高质量发展的核心引擎。东莞提出，要大力建设科学城核心创新区，加强与光明科学城、深港科技创新合作区、广州南沙科学城等联动发展，共筑湾区半小时科创圈。完善“三心三副多节点”的城市功能格局，做强做优中心城区、松山湖、滨海湾“三心”都市核心区。

同时，用人才打好科技创新战，打响人才强市总体战。东莞提出，要实施新一轮“十百千万”人才工程，完善特色人才、研发人才等政策，三年内引进10个战略科学家团队，拓展实施“百名博士专业人才引进计划”，引育1000名领军人才、6万名创新人才、50万名本科学历人才。年内新增技能人才10万人次。扩大“优才卡”服务覆盖面，探索设立科技人才荣誉奖励。

关键词二：“环境优化”

环境就是民生，蓝天也是幸福。2022年，东莞将持续优化城市环境，全力打造高品质现代化都市。拓展优化城市空间发展格局。完善优化市级国土空间总体规划，推动镇级国土空间规划编制，加快第一批村庄规划编制。

东莞将坚定不移实施强心提质战略，全面推进“双轴”品质提升，大力规范公共区域停车秩序，新建6万个以上停车位，并完成不少于50个交通堵点治理。此外，全面推进乡村振兴。东莞要巩固提升人居环境整治成果，积极推进“美丽圩镇”“美丽家园”“美丽田园”建设，每个镇街打造一条美丽乡村风貌带，实现85%以上行政村达到美丽乡村村标准，完成120个特色精品（示范）村项目建设，建成2个美丽幸福村居特色连片示范区。

关键词三：“安全发展”

过去一年，东莞面对“6·18”“12·13”疫情挑战，积累了丰富的抗疫经验。在与新冠病毒共存的第三个冬季，东莞坚守安全发展底线，提高疫情应对能力。东莞将扎实做好常态化疫情防控。坚决贯彻“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，坚持“人、物、环境”同防，严格防范集中隔离场所和医疗机构感染，加强重点人员和场所监测预警，做好重要节假日和大型会议活动期间疫情防控，确保应急指挥体系始终处于激活状态。