

羊城晚报讯 记者余宝珠、通讯员莞宣报道：1月11日-12日，东莞市委书记、市人大常委会主任肖亚非参加第十七届人大常委会第一次会议南城代表团分组讨论，与代表们一起审议政府工作报告和其他报告，听取大家的意见和建议。东莞市政协党组书记、主席陈文明参加讨论。

肖亚非强调，东莞全市各级各部门要找准工作着力点和切入点，在“双万”新起点上，坚持“科技创新+先进制造”城市特色，加快培育壮大新动能，全力推动大科学装置、新型研发机构、高水平大学等项目建设，以

数字经济赋能改造传统优势产业，积极引进各类人才，促进人口优势转化为人才优势，大力提升公共服务均等化、基层治理水平、公共安全能力水平，提升东莞城市品质内涵，优化“民生五个位”供给，让千万人口和城市共生共荣、共同成长，成为城市发展的不竭动力。

肖亚非强调，南城要打造成为全市的首善之区、高质量发展的排头兵、深度城市化的探路尖兵。各级干部要以高标准、高境界和广视野，在发展稳定、安全民生、基层治理等方面要率先探索，走在前列。要继续

保持好服务业作为南城经济增长重要支撑的优势，进一步增强产业创新动力，吸引高素质创新人才。要全力推进以人为本的深度城市化、高标准高效率推动东莞CBD建设，以更大力度推进城市更新，优化城市形态面貌，实现商业街区互联互通。要提供最优质的保障和服务，不断孕育和激发新的商业业态、新的服务模式，大力发展多元化、多层次体育健身和文体活动，在教育医疗等民生事业领域持续发力，打造获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障的幸福之区、安全之区。

聚焦2022 东莞两会

东莞市第十七届人民代表大会第一次会议举行第二次全体会议，听取市人大常委会工作报告及“两院”工作报告

过去五年东莞制定出台8部地方性法规

文/图 羊城晚报记者 余宝珠 通讯员 莞宣



1月12日，东莞市第十七届人民代表大会第一次会议在市会议大厦举行第二次全体会议。

1月12日，东莞市第十七届人民代表大会第一次会议在市会议大厦举行第二次全体会议。东莞市人大常委会常务副主任潘新潮作东莞市人大常委会常务委员会工作报告；东莞市中级人民法院院长陈友强作东莞市中级人民法院工作报告；市人民检察院检察长蔡永珊作东莞市人民检察院工作报告。

会议应出席代表437名，实到代表419名，出席人数符合法定人数。会议还书面审议市人大常委会关于提请审议废止《东莞市农村集体资产管理规定》的议案。东莞市直属正处级以上单位及中央和省驻莞单位主要负责人，市中级人民法院和市人民检察院有关负责人，各镇街人大有关负责人在视频分会场列席会议。

潘新潮在报告中回顾了东莞市十六届人大常委会过去五年的主要工作。五年来，东莞市十六届人大常委会坚持稳中求进、守正创新，在法律政策框架内每年均谋划推进大约10项首次性工作，多个项目获全国和省人大肯定并推广；坚持市镇联动、上下发力，持续推进镇街人大工作规范化建设，人民代

表大会制度优势更好地转化为基层治理效能，总结了新时代东莞人大深入践行全过程人民民主的丰硕成果。同时，加强宪法法律宣传贯彻实施，推动建成14个镇级宪法公园和5个村级宪法公园，居全省前列。紧贴全市改革发展需要，制定出台8部地方性法规。此外，还建立健全立法工作机制，在全市32个镇街建立基层立法联系点。

潘新潮指出，东莞市人大常委会围绕中心服务大局，正确有效依法监督落到实处。聚焦加快经济高质量发展，推动人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，首次实现预算的全过程全方位全覆盖监督；率先出台国有资产管理情况报告制度，率先探索向镇街拓展延伸。同时，聚焦全域提升城市品质内涵，连续两年重点督办改善水生态环境的议案，连续5年实施治水长效监督，并首次采用专题询问方式监督交通拥堵治理，连续3年跟踪监督问效。

在脱贫攻坚和乡村振兴方面，东莞市人大常委会开展省内外精准扶贫、东西部扶贫协作等专题调研，打出监督推动乡村振兴“组合拳”。在增进民生福祉方

面，连续两年督办加快公办中小学建设的议案，开展农产品质量安全执法检查并连续三年紧盯整改落实，听取审议公共卫生体系建设专项报告并开展专题询问。东莞市人大常委会充分发挥代表主体作用，建成372个“3.0版”代表联络站，连续4年组织开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，率先实行市镇代表联络方式全社会公开，首次组建12个代表专业小组。并加强督办代表议案建议，首次实行办理进度专项报告制度，首次实行建议办理“基本满意、不满意”项目专项督办机制。持续提升服务保障代表履职水平，扎实开展市镇人大换届选举工作，主要指标全面提升，首次实现非莞籍务工人员人大代表全覆盖。

东莞全面推进镇街人大工作和建设，镇人大探索民生实事项目代表票决制等做法获全省推广，连续3年共4项工作入选全省县乡人大工作创新案例；探索制订东莞市街道人大工作规范化建设意见，补齐街道人大工作机制、监督范围、议事机构、履职力量，经验做法入选省人大工作优秀实务案例，获全国人大肯定。

全市法院五年共受理各类案件104.1万件

报告解读

羊城晚报讯 记者文晓报道：1月12日，东莞市第十七届人民代表大会第一次会议第二次全体会议举行。会上，东莞市中级人民法院院长陈友强作东莞市中级人民法院工作报告。过去五年，全市法院共受理各类案件104.1万件，办结101.9万件，分别比上个五年上升76.8%和80.5%。其中，2021年受理各类案件24.5万件，办结22.4万件，分别比2016年上升46.3%和56.6%，均创历史新高；结案率99.8%，排名全省法院第一。

据了解，在依法严惩各类刑事犯罪方面，全市法院五年来严厉打击严重暴力犯罪，扎实开展禁毒、扫黄打非、治理跨境赌博等专项行动，严惩危害食品药品安全、电信网络诈骗等群众反映强烈的突出犯罪，共办结一审刑事案件6.5万件。

全市法院坚持集约化一体化，线上线下融合，升级“厅网线巡”四位一体服务平台，将诉前调解、立案登记、速裁快审、送达保全等集中到诉讼服务中心，延伸至人民法庭，为当事人提供一站式诉讼服务、菜单式纠纷解决方案。全市人民法庭增至22个，新改扩建审判楼13座，就地化解了全市基层法院74.6%的民商事案件，依法为困难当事人减、免诉讼费194.2万元，发放司法救助金1496.4万元，努力打通司法服务群众“最后一公里”。

在为群众办实事方面，东莞法院试点创建“微信刷脸线上退费”“码上领款”“待激活账户领款”“云庭审领款”等便民领款方式，直击“执行款清理不到位”的痛点，同时，通过提供上门服务，以及微信小程序人脸识别，实现了当事人“足不出户”即可领款，让更多“真金白银”及时装进胜诉当事人

口袋。五年来，共执结案件40.2万件，执行到位603亿元，执行核心指标保持全省领先。

基层法院方面，第一法院获评全国法院一站式多元解纷和诉讼服务体系建设的先进单位、“全国法院案件繁简分流机制改革示范法院”；第二法院“院庭长办案常态化”等改革经验，入选最高法院“司法改革案例选编”，并向全国推广；第三法院获评“全国‘基本解决执行难’示范法院”。

2022年，全市法院围绕“打造与东莞新发展阶段相适应的高质量司法”目标定位，抓好保安全、促发展两件大事，在队伍铸魂强基、管理增效提质、保障加力赋能三方面持续发力，争创“四个一流”，为东莞在“双万”新起点上加快高质量发展，建设大湾区科技创新和先进制造强市提供更有力的司法保障。

全市检察院五年共受理电诈犯罪案件709件2316人

羊城晚报讯 记者刘欣宇报道：1月12日上午，东莞市人民检察院检察长蔡永珊在东莞市第十七届人民代表大会第一次会议上作东莞市检察院工作报告。

报告指出，五年来，东莞市检察院坚持以人民为中心，以检察行动增进民生福祉、保障民生权利。起诉电信网络诈骗犯罪案件709件2316人；批捕危害食品药品安全、危害安全生产犯罪案件211件372人，起诉253件434人；批捕破坏生态环境犯罪案件308件454人，起诉364件505人。做到“群众信访件件有回复”，受理举报、控告、申诉9973件，两级院正副检察长接访852人，均依法妥善处理。值得一提的是，东莞市检察院在未成年人检察工作中坚持宽容不纵容、重在教育挽救，全力推动全省首个矫治罪错未成年人专门学校建成使用，移送204人接受教育矫治。

五年来，东莞市检察院坚持总体国

家安全观，坚决打击危害国家安全、危害公共安全、侵犯公民生命健康等各类刑事犯罪，共批捕各类刑事犯罪47929件69770人，起诉64864件85870人。其中，起诉故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪案件5128件6929人；起诉毒品犯罪案件3335件4261人。2019年以来推动刑事“案-件比”从2.04降低至1.23，相当于压减了3万个非必要办案环节，推动以最小的社会总成本实现公平正义的目标。

在开展扫黑除恶方面，东莞市检察院坚持“强力扫黑，铁腕除恶”，批捕黑恶犯罪212件713人，起诉226件1098人，依法办理了中央督办的张远锋等12人“套路贷”案、省督办的李美丽等11人“黑物业”犯罪集团案等一批重大案件，获评全省检察机关十佳案例和优秀案例。着眼长效常治，制发检察建议461份，现均已跟踪落实整改。

此外，公益诉讼检察监督更加优质。2017年民事、行政诉讼法修改后，公益诉讼检察职能正式确立。东莞市检察院在食品药品安全、生态环境资源保护、国有资产管理等领域积极开展监督，提起公益诉讼123件，法院已判决胜诉114件。坚持把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态，发出诉前检察建议519件，回复采纳率98.27%，积极在诉前督促相关行政部门履职，实现法律监督双赢多赢共赢。

今后五年，东莞市检察机关将深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，全面落实党中央决策部署和省、市委以及上级检察机关各项部署要求，聚焦科技创新和先进制造，统筹服务保障东莞经济社会高质量发展和检察工作自身高质量发展，为东莞在“双万”新起点上加快高质量发展积极贡献检察力量。

东莞市人大代表、南城医院院长王三贵：

科学设置镇街公立医院人员岗位总量

让镇街公立医院有足够的岗位用来招聘急需人才、高层次人才



羊城晚报讯 记者文晓报道：日前，公立医院承担着当地最主要的防疫工作，医疗人才的匮乏症结愈发凸显。今年东莞两会期间，来自南城代表团的市人大代表、南城医院院长王三贵提交了《关于科学设置镇街公立医院人员岗位总量的建议》，提出科学配置镇街公立医院的人员岗位总量，让镇街公立医院有足够的岗位用来招聘急需人才、高层次人才，为高质量发展储备力量。

王三贵是本届人代会的新任代表，谈起人大代表如何履职，他说：“我觉得应该走到老百姓当中去，听他们的心声，为他们发声，成为群众和政府部门沟通的桥梁，帮助群众解决‘急难愁盼’的问题。”

自东莞“12·13”疫情发生以来，作为一名市人大代表，同时也是一名医务工作者，王三贵迅速组织医院落实各项疫情防控措施，南城医院所有医护人员奋战在“疫”线，出色完成了各项任务。在做好疫情防控的同时，王

三贵还组织南城医院医护人员高质量完成了其他日常的诊疗工作。

据王三贵介绍，2021年南城医院为约46万人次的病患提供诊疗服务，除了大规模核酸检测外，还完成32万人次的日常核酸检测工作，完成39.9万人次的新冠疫苗接种工作。这些数据背后，凝聚的是南城医院每一位医护人员的心血。

今年东莞两会，王三贵重点关注镇街医院高水平发展的问题。王三贵认为，东莞常住人口突破1000万，这就需要更多的医疗服务、更多的人才。随着疫情防控工作逐渐进入常态化，大量的医护人员需要专门开展疫情防控工作，但是镇街医院的日常医疗工作丝毫没有减少，公立医院必须转型升级，进入精细化、规范化管理时代，才能适应形势，促进高质量发展。

良好的医疗保障是东莞实现千万人口和城市深度融合、共生共荣必不可少的支撑。王三贵说，镇街医院储

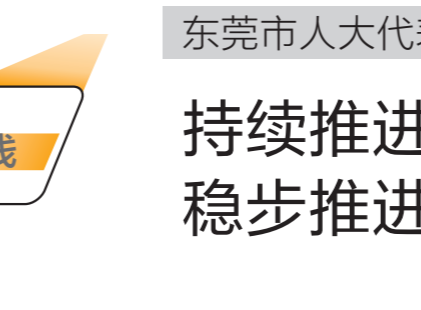
备了一定的人才，但是在品牌和特色方面还有所欠缺，为了更好地给市民群众提供医疗服务，这就要求镇街医院向着高水平发展。“南城医院正在争创东莞市肝胆医院这一品牌，打造有特色、有品牌优势的高水平的镇街医院，需要更加精心的培育，比如在人才引进上，在大型诊疗设备、设施的配置上，在诊疗环境的提升上，政府部门的政策等各种支持很重要。”

当前，全市各镇街公立医院均存在高层次人才存在紧缺的现象。王三贵在《关于科学设置镇街公立医院人员岗位总量的建议》中称，相关部门可根据地理位置、辖区内公立医院数量、服务人口总数、医院的发展定位、实际需求等因素，建立医院内外监管体系，科学配置镇街公立医院的人员岗位总量，让镇街公立医院有足够的人员岗位用来招聘急需人才、高层次人才，为高质量发展储备力量，推动镇街医院向着高水平发展，更好地为市民群众提供医疗服务。

东莞市人大代表、东城虎英小学校长阮美好：

持续推进公办教育扩容提质 稳步推进义务教育结构优化

文/羊城晚报记者 余晓玲



推进公办中小学建设、增加公办学位供给一直是东莞市人大代表、政协委员关注的热点之一。2022年东莞两会，东莞市人大代表、东城虎英小学校长阮美好就带来了《关于推进东莞市义务教育扩容提质的建议》，她建议，东莞要持续推进公办教育扩容提质，确保义务教育学位主要由公办学校提供或通过政府购买学位方式提供，进一步推进“莞邑良师”和师资培训工程，加大高层次人才引进和本土人才培养力度，实施教育领军人才、教育家型教师、未来名校长、卓越教师等四个培训品牌项目，打造新时代高素质创新型师资队伍。

发挥原有学校改扩建费用少、成本低、易操作的优势，在推进改扩建工程的同时，加大原有学校学位结构性调整力度。阮美好建议，在确保小学公办学位基本满足需要的基础上，对符合条件

教育阶段学校建设进度，确保新增学位达标。二是提质，持续擦亮东莞教育品牌。教育部门深化品牌学校培育、集团化办学和“品质课堂”建设；坚持五育并举，落实“双减”工作，推进公办学校课后服务质量提升；构建智慧体育、特色劳动教育等课程，打造中小学体育、劳动教育品牌，提升育人质效；加强和改进新时代师德师风建设，持续推进“莞邑良师”和师资培训工程，加大高层次人才引进和本土人才培养力度，实施教育领军人才、教育家型教师、未来名校长、卓越教师等四个培训品牌项目，打造新时代高素质创新型师资队伍。

发挥原有学校改扩建费用少、成本低、易操作的优势，在推进改扩建工程的同时，加大原有学校学位结构性调整力度。阮美好建议，在确保小学公办学位基本满足需要的基础上，对符合条件



的学校进行结构性调整，适当增加初中公办学位。“初中公办学位紧缺的镇街，一可先行新建初中学校，二可把较大规模的先行改为九年一贯制学校，三可把原计划的新建小学改为九年一贯制学校，增加初中学位供给量。有需要的市直属高中增加初中部分，增加初中学位供给量；发挥市直属学校在改扩建中的突出优势，根据当前和未来义务教育发展走向和需求，可把市直属K12学校调整为完全中学，充分发挥其高品质管理和优秀教师团队的优势力量，有效增加优质初中学位供给量。”

阮美好认为，东莞应加强对区域内义务教育的统筹，确保义务教育学位主要由公办学校提供或通过政府购买学位方式提供，进一步强化政府教育履职，可通过新建、改扩建、回收、购买等多项举措，稳步推进义务教育结构调整。