

统筹策划/羊城晚报记者 陈晓鹏 马勇
文/图 羊城晚报记者 林海生 通讯员 黄辉延

1963年,浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决”的“枫桥经验”。此后,“枫桥经验”成为专门工作与群众路线相结合的典范。

日前,公安部公布全国第二批“枫桥式公安派出所”名单,惠州市公安局惠阳区分局淡水派出所成为广东省4个入选派出所之一,也是惠州目前唯一入选的派出所。

近年来,淡水派出所大力推进社会治理和警务创新,有效实施“一村(居)一警”工作机制,创新建立四级联调机制,将矛盾纠纷化解在基层,并通过科技赋能,建立最小应急单元格,织密辖区平安网。近三年辖区刑事治安警情以两位数的幅度逐年下降,群众安全感、满意度逐年上升。

1 四级联调机制将矛盾纠纷化解在基层

在惠州市惠阳区淡水街道(以下简称“淡水”)某小区内,新晋物业经理黄智永(化名)正忙着巡逻,维护小区治安。偶尔接到噪声投诉,他会第一时间赶赴现场,协调邻里纠纷。

在淡水,黄智永这一群体是当地派出所协调矛盾纠纷的一大关键力量。在淡水派出所,有一名为“四级联调”的纠纷调处机制,该所所长黄文勇介绍,四级联调机制是依托惠州市“一村(居)一警”机制建立的,由街道办、派出所、居委会、社区组成的,派出所所长兼任街道办综治中心副主任,社区民警挂任社区职务,将警务融入社区,根据各种矛盾纠纷的不同层次,有针对性进行调整,将群众矛盾就地解决。

比如邻里纠纷为初等第一级,淡水派出所会把它放在村居,由驻村民警、辅警联合居委会进行调解。其次是场内纠纷,某些场所纠纷会转到派出所,联合律师、居委会及场所相关负责人,到场调解。再者有比较大的社会矛盾,派出所则会联合镇街,社会知名人士以及律师协助调解。

“四级联调机制运行效果非常明显。”黄文勇说,不少群众完成了从“受益者”到“参与者”的身份转变,机制越来越紧密牢固。

记者了解到,黄智永就是其中的典型。时间倒回2020年,民警在巡逻时发现一男一女在激烈争吵,上前了解情况



淡水派出所
进行普法宣传



淡水派出所
解救内涝被困群众



数说淡水派出所荣誉

- 2009年被评为广东省公安厅基层执法示范单位
- 2016年度十佳党支部
- 2017年度“零违纪高效能”标兵单位
- 2018年度“飓风2018”专项行动先进单位
- 2018年-2020年度集体三等功
- 2018年-2019年度“飓风”专项行动先进单位
- 2018年度高等级派出所集体
- 2019年度天安警务室被评为岭南标杆警务室
- 2020年6月被评为国家一级公安派出所
- 2020年度惠州市党建示范单位
- 2020年度惠阳区先进基层党组织
- 2022年入选全国第二批“枫桥式公安派出所”名单
- 2022年全国优秀公安基层单元

赓续红色血脉 传承英模精神

惠州淡水派出所入选全国第二批“枫桥式公安派出所”



文脉故事

淡水所民警彭宝林
电影《警魂》主人公原型

1994年,电影《警魂》上映,在社会上引起了强烈反响。主人公的原型是原惠阳县公安局淡水派出所民警彭宝林。

1993年5月14日,惠阳县公安局决定在县城开展一次清查打击犯罪活动的统一行动,并开始统一清查出租屋、旅店、发廊和工棚。当时,彭宝林与战友们在副所长黄仕辉、副指导员翁振明的带领下,在淡水镇塘边村一带清查出租屋。9时40分,在清查11号一栋二层楼房出租屋时,黄仕辉带着8名民警和治安队员在楼下清查,彭宝林等4人则在二楼清查。当彭宝林清查南面房里的两名外来人员时,突然听见大厅传来“有枪”的喊声,他立即拔枪冲到大厅。

此时,持枪抢劫犯罪嫌疑团伙首犯、香港“和胜和”黑社会成员廖煌玉持枪挟持了治安队员,并疯狂地叫嚣,情况万分危急。为了战友的安全,彭宝林紧握枪支一步一步退回南面房里,等候制伏歹徒的时机。彭宝林抓住歹徒因虚向后顾盼的瞬间,毅然扑向歹徒。歹徒疯狂地扣动扳机,子弹穿过彭宝林的腹部,彭宝林被击倒在地。周志科见彭宝林倒地,立即冲上去扭夺歹徒的手枪,并将歹徒扑倒在地上。

彭宝林中弹后,腹部血流如注。看到歹徒手里有枪,且人高马大、穷凶极恶,而周志科赤手空拳,处境相当危险,他强忍剧痛,以惊人的毅力坚持握着手枪,趁周志科将歹徒扑倒之际,迅速瞄准歹徒连开数枪,当场击毙歹徒,但他却陷入昏迷,后经抢救无效,最终献出年仅26岁的生命。他牺牲后被评定为烈士,并被公安部追授“全国公安战线一级英雄模范”称号。



淡水所民警沈忠民
曾进京参加国庆观礼



淡水辖区民警对群众进行普法宣传

2 科技+最小应急单元织密“平安网”

“根据省厅、市局、区分局党委决策及《村(居)警+最小应急单元建设实施方案》,我们积极贯彻落实,以‘第一时间发现隐患苗头、第一时间控制风险扩大、第一时间处置常规可控事件’为原则,实现‘1分钟自救、3分钟互救、5分钟增援到位’为目标,全面加快最小应急单元建设。”黄文勇介绍,淡水派出所目前已完成第一批建设目标21个,包括13所学校、3家商超、5个重点单位全部建有应急单元点,整合群防群治力量147人,共开展18场次最小应急单元集中培训,受训人员约150人。

每个应急单元,都根据惠阳公安分局统一部署,设置标识牌,安装警示灯,配发马甲、袖章、帽子,落实“棍、盾、叉”标配,“八件套”选配,实现“四统一”建设规范,100%全面安装一键报警装置等。

黄文勇介绍,淡水派出所还深化了“传统+科技”的打防模式。一方面,依托派出所勤务指挥室,积极研判辖区及周边地区治安形势,精准指导派出所巡防工作。2021年以来,依托精准防范,街面双抢零发案,辖区内发生盗窃警情数仅46宗;接触性侵财类零发案数高达315天,在全局名列前茅;另一方面,大力推进惠瞳APP、警务云APP、智慧脑图系统、数字警务系统建设。2020年以来,精准破小案423起,重点打击涉嫌诈骗团伙43个,及时劝阻633人次,反诈APP推广安装20万人次。

淡水街道办副书记李国昌介绍,在这一模式的启发下,淡水街道办建立了惠州全市首个镇(街)级指挥中心,联动淡水派出所,通过科技赋能,提升街道的综合管理水平。比如在淡水河边,淡水安装了电子栅栏,若有群众接近危险地带,则相继会有社区、村警等通过语音提醒其安全问题,若提醒无效或有更加紧急的情况出现,派出所会直接出警,现场协调解决问题。“整个淡水的平安幸福指数都上升了不少。”李国昌说。

记者了解到,淡水辖区共有学校14所,淡水派出所目前正筹备在崇雅中学、竹贤学校成立少年警队,通过小手牵大手,普及网络安全、电信诈骗等法律知识。

3 将“枫桥理念”深度融合,推动平安惠州建设

惠阳是“北伐名将、抗日英雄”叶挺将军的故乡,“铁军精神”深刻在惠阳人的骨血中。走进淡水派出所,刻在墙上的字引人注目:承叶挺铁军精神、锤炼坚定之志;承彭宝林英勇精神,磨砺忠诚之心;承沈忠民好人精神,聚合实干之力。

淡水派出所民警石显桃表示,到派出所工作的第一天,这句话就深深烙在她的心里,这三种精神在淡水派出所立起一面镜子,警示每日三省“我是谁?我在做什么?我真的合格吗?”,把无形的精神化作有形的鞭策,激励每一名民警知行合一、做到“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”。

彭宝林是公安战线一级英雄模范,危难时刻敢于牺牲,他就像一面旗帜树立在每一位惠阳民警心中,激励着一批又一批

一批民警传承英烈志、建功新时代。”黄文勇介绍,一直以来,该所格外注重精神传承工程,尤其注重以名人效应“促和谐”。比如传承全国爱民模范、全省优秀人民警察沈忠民同志在辖区的亲民作风,让全体民警、辅警学习他的优秀品质,在参与矛盾纠纷调解时以情感人、以理服人、以德教人,确保不激化、不上交。

同时,聚焦“党政认可、群众满意、民警幸福”的目标,坚持高质量党建引领与推进政治建警相结合,以党建促队建,以传承铸警魂。据介绍,该所创新三堂主题党课,传承“铁军精神,锤炼坚定之志”,传承“英模精神,磨砺忠诚之心”,传承“好人精神,聚合实干之力”;通过讲英模故事、游教育基地、看红色电影等特色活动,以文筑魂、以文塑形。其中,特别注重回顾派出所从建所之初到创建全

市全省“枫桥式公安派出所”、全省“岭南标杆警务室”、全国“一级派出所”的光荣历程,以所史教育为感召,激发全警斗志。

记者了解到,淡水派出所自成立以来,英雄辈出,包括“公安战线一级英雄模范”彭宝林、“中国好人”“全国公安机关爱民模范”“全国公安系统二级英雄模范”沈忠民、“岭南百佳社区民警”陈秋荣、“惠州市十佳驻村民警”叶晓东等先进模范。

除此之外,淡水派出所也获得不少荣誉。谈及得知入选“枫桥式公安派出所”名单,黄文勇说:“好几个晚上都睡不着觉。”在他看来,得到这份荣誉虽不易,但要守住这份荣誉,更加不容易。他表示,淡水派出所将不断探索新做法、打造新特色,全力打造忠诚履职、执法公正、热于创新、服务百姓的优

秀基层所队,推动新时代“枫桥经验”在淡水落地生根、长效常新。

惠阳区副区长、公安分局党委书记、局长林筱山表示,坚持好、发展好“枫桥经验”这张金字招牌,是惠阳公安义不容辞的责任。惠阳公安将以排头兵的姿态,坚持发展新时代“枫桥经验”,不断深化“枫桥式”全域创建。接下来,惠阳区局将始终牢记“枫桥经验”的使命担当,继续坚持高质量党建引领,抓牢抓实警队作风建设、能力建设,引领与带动全市公安机关坚持不懈“学枫桥、创枫桥”,戮力同心勤为民,履践初心担使命,凝心聚智把枫桥理念深度融合更高水平平安惠州建设,不断增强人民群众的安全感、获得感、幸福感,为惠州高质量发展保驾护航,以更大担当、更大作为助力惠州创建国内一流城市。

时至今日,作为惠州市公安局惠阳分局便衣侦查大队大队长,沈忠民一直坚守在打击“两抢一盗”违法犯罪的第一线。从警二十多年来,他以侦破2000余宗案件、抓获5000多名嫌疑人的耀人战绩,践行着人民警察的使命担当,曾获全国公安机关爱民模范、全国公安系统二级英雄模范、中国好人、全省优秀人民警察、南粤十佳卫士、惠州好人、惠州市十佳卫士、惠州市十大办案能手、公安二级英雄模范等荣誉称号,曾荣立个人一等功1次、二等功2次、三等功7次。

2014年10月28日在北京人民大会堂举行的“全国公安机关爱民模范”先进事迹报告会中,沈忠民受到中央领导的亲切接见。2019年10月1日,沈忠民作为全国76名、全省3名、惠州唯一一名公安英模代表,受邀赴京参加国庆观礼活动。