

羊城晚报讯 记者余宝珠报道:文明是一座城市最美的底色,城市的文明和进步离不开法治的保障。今年,东莞积极推动《东莞市文明行为促进条例》的立法工作,通过文明新规倡导文明行为,对不文明行为的惩治以法规的形式加以规定,推动市民文明行为习惯形成,促进城市品质提升。2022年6月23日,东莞市文明办牵头设计了《东莞市文明行为促进条例(草案)》立法调查问卷,内容涵盖对不文明行为的惩治、对文明行为的倡导和鼓励等。该问卷通过网络广泛征求各界市民的意见和建议,号召市民为城市文明立法出一分力,时间持续至6月30日。

据悉,东莞已连续五届获评“全国文明城市”,城市文明程度和市民文明素质值得肯定,但不文明现象仍偶有发生,如公共场所吸烟、乱扔垃圾、不文明驾驶、违法占道停车、乱停放共享单车等,与群众对美好生活的追求存在一定差距。

文明行为的养成,需要法律支撑。目前,国内多地出台了有关文明行为的地方性法规和文件,并取得初步成效。2021年,东莞启动《东莞市文明行为促进条例(草案)》立法工作,并进行了多次修改,通过文明行为立法巩固文明创建成果,形成长效机制。

《东莞市儿童发展规划(2021—2030年)》印发

每千名儿童至少配1.12名儿科医生

羊城晚报讯 记者王雷报道:日前,东莞市人民政府印发《东莞市儿童发展规划(2021—2030年)》(以下简称“规划”)。规划提出了“儿童与健康”“儿童与安全”“儿童与教育”“儿童与福利”“儿童与家庭”“儿童与环境”“儿童与法律保护”7方面的目标,并明确了相应的策略措施。

健康方面,每千名儿童至少拥有儿科执业(助理)医生1.12名、床位3.17张。每个社区卫生服务机构至少配备1名提供规范儿童基本医疗服务的全科医生或儿科医生,至少配备2名专业从事儿童保健的医生。新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到98%以上,新生儿听力筛查率达到95%以上。

安全方面,减少儿童伤害所致死亡和残疾。儿童伤害死亡率以2020年数据为基数下降20%;排查消除溺水隐患,儿童溺水死亡率持续下降;儿童食品药品安全得到有效保障,儿童药品质量抽检合格率达到95%以上;儿童遭受意外和暴力伤害的监测报告系统进一步完善。

教育方面,学前教育毛入园率达到100%,普惠性幼儿园在园幼儿占比不低于85%;提高幼儿园教师持证上岗率;九年义务教育巩固率稳定在99%;高中阶段教育毛入学率稳定在100%;残疾儿童义务教育巩固水平进一步提高;公办学前康复机构纳入学前教育业务管理。

福利方面,推进建设市未成年人救助保护中心。指导镇街(园区)设立未成年人保护工作站,覆盖率达到100%;儿童之家社区覆盖率100%,服务能力持续提升;开通市统一的儿童保护热线并有效运行;基层儿童福利工作阵地和队伍建设进一步加强。村(居)民委员会100%配备专人专岗的儿童主任。

家庭方面,建设市示范性家庭教育指导服务中心。村(社区)家长学校(家庭教育指导服务站)建立率达到100%;中小学(含中职)、幼儿园家长学校建立率达到100%;每千常住人口有3岁以下婴幼儿托位数达到5.5个以上。

环境方面,建设15个儿童友好示范镇街(园区),儿童友好社区实现全覆盖;加快建设市儿童公园;建设100个儿童友好基地(含青少年科技教育基地);高标准建设市妇女儿童活动中心,推动镇街(园区)妇女儿童活动中心建设;70%以上镇街(园区)、社区建有少儿科普活动场所;提高儿童生态环境保护意识,帮助养成绿色低碳生活习惯。

法律保护方面,全市法院系统少年法庭(审判团队)设置率达到100%;全市检察系统未成年人检察工作团队设置率达到100%;未成年犯罪嫌疑人占比持续下降;新增3个省级标准青少年法治教育实践基地。

东莞积极推进

行政机关负责人出庭应诉

今年一季度,行政机关负责人出庭应诉案件达82宗,同比增长近6倍

文/羊城晚报记者 王雷
图/东莞市第一人民法院提供

近年来,东莞各级法院坚持以行政诉讼促依法行政,加强与行政机关的沟通交流,着力推动行政机关负责人出庭应诉制度化、规范化、常态化。据统计,2021年东莞全市行政机关负责人出庭应诉案件共46宗。而2022年一季度,行政机关负责人出庭应诉案件已达82宗,同比增长近6倍。在东莞,行政机关负责人出庭应诉制度落实成效明显,“告官见官”渐成常态。



东莞实现行政争议调解与行政审判有机结合,做到靠前解决、实质性解决行政纠纷

新气象: 镇长、局长纷纷出庭应诉

去年11月19日,东莞市第一人民法院公开开庭审理某国际贸易公司诉东莞市人力资源和社会保障局关于第三人周某工伤赔偿资格认定纠纷一案,该局局长陈智武作为被告负责人出庭应诉。

据了解,第三人是原告公司员工。2021年1月9日,其在公司车间接木板时,被木板压伤右手,经医院诊断为右手中指外伤并远节指骨远端骨折。2021年6月22日,东莞市人力资源和社会保障局作出《认定工伤决定书》,工伤予以认定。2021年9月25日,某国际贸易公司主张第三人受伤原因不明,向东莞市第一人民法院起诉,请求撤销被告作出的《认定工伤决定书》。

庭审现场,陈智武向法官出示了询问笔录和工伤认定申请材料,充分佐证《认定工伤决定书》程序合法、事实清楚、证据充分,适用法律正确。同时,原告因并未提供足够证据证明被告认定第三人工伤证据不足。最终,法院依照《中华人民共和国民事诉讼法》第六十九条的规定,驳回原告诉讼请求。

2021年11月29日,东莞市第一人民法院公开开庭审理梁某等诉东莞市城市管理和综合执法局不履行法定职责纠纷一案,该局局长刘永定作为被告负责人出庭应诉。

梁某等诉称,因石龙镇某别墅一区16号业主强占小区道路以及前苑违建等,其先后三次依法向被告提出查处违建的申请。被告对其的前两次申请不理不睬,直到第三次申请后,被告不依法审核图纸,不依法实地勘查取

证后得出“业主对产权外空间没有围蔽,没有侵占公共空间,花园台阶不存在违章建筑,且在红线范围内,未侵害相关利益关系人的利益”的结论,有为自身不作为背书的嫌疑。而刘永定辩称,案涉答复未侵犯原告合法权益,本案原告不具备提起行政诉讼资格,且已依法调查核实案涉投诉事项,原告称被告行政不作为与事实不符。

法院经审理查明,原告所房屋与被举报的案涉房屋并非相邻,原告并未提交证据证明其举报的案涉建筑物对原告的利用造成直接不利的实际影响,不符合《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》第十八条“业主委员会对于行政机关作出的涉及业主共有权益的行政行为,可以自己的名义提起诉讼”的规定。最终,法院驳回原告诉讼请求。

除了市直机关负责人,镇街主要领导出庭应诉也变得越来越常见。日前,东莞市中级人民法院网络开庭审理了东莞某公司诉洪梅镇政府强制拆除房屋案,洪梅镇镇长莫伟作为被告负责人出庭应诉。本次庭审,各方在法官引导下,就案件争议焦点进行了充分举证、质证、辩论,整个庭审活动严谨有序,取得了良好的效果,受到了双方当事人的一致认可。“为协调补偿事宜,洪梅镇镇长在庭审中主动与原告沟通,积极回应原告诉求,对化解双方纠纷起到了重要作用。”承办法官韦艳萍说。

近年来,随着东莞经济建设的快速发展及社会治理的不断深化,涉及集体土地征收补偿、城市改造、违建治理、社会治安、工伤保险等方面的矛盾纠纷不断增加,进入法院诉讼程序的行政案件逐年递增。早在2016年,东莞开始实施行政案件集中管辖,由东莞市中级人民法院负责审理全市“民告官”一审案件。到2021年,该院受理的行政案件已高达5477件。

行政案件数量如此庞大,如何推动行政案件审理工作高质量发展?2021年9月,在东莞市中级人民法院的牵头下,市两级法院与东莞新阶联开展诉调对接工作座谈会,组建由新阶联特派优秀律师作为调解员,东莞市第一人民法院立案庭、行政庭法官进行指导的行

新举措: 提升行政机关负责人出庭应诉质效

洪梅镇镇长、东莞市城市管理和综合执法局局长、东莞市人力资源和社会保障局局长等出庭应诉是东莞推动行政机关负责人出庭应诉常态化的一个缩影。据悉,早在2022年初,东莞市司法局就联合东莞市两级法院出台三大举措,全面提升行政机关负责人出庭应诉质效。

强化与法院协调联动,是建立健全行政应诉沟通共享机制的关键。据悉,东莞市司法局与东莞市中级人民法院通过召开专题会议,就行政机关依法履行行政应诉职责,落实行政机关负责人出庭应诉制度等相关问题达成共识并形成会议纪要。市司法局与市两级法院建立行政应诉联系和台账共享机制,市两级法院每季度向市司法局通报全市行政机关负责人出庭应诉情况,市司法局根据法院反馈情况加强统筹协调,协调行政机关配合市两级法院的审判工作,促进行政和司法良性互动。

此外,通过压实行政应诉

主体责任,大力提升机关负责人出庭应诉率。据了解,东莞市司法局先后向各镇街(园区)、市属各部门发出《关于加强和改进行政机关负责人出庭应诉工作的函》和《关于全面提升行政机关负责人出庭应诉率的函》,要求各行政机关严格落实法律规定,坚持“应出尽出”原则,积极构建负责人出庭常态化机制。严格执行败诉行政案件和行政机关负责人出庭应诉年度“双报告”制度,倒逼行政机关落实机关负责人出庭应诉制度,促进依法行政。同时,对社会关注度高、执法任务重且行政案件数量多的东莞市生态环境局、市人社局、市自然资源局、市市场监管局、市住房公积管理中心五个单位实行专会专函,压紧压实行政机关负责人出庭应诉工作要求和任务,全面提升机关负责人出庭应诉率。

东莞市司法局行政应诉科科长王好表示,行政机关负责人出庭应诉,不仅可以增强行政机关自身的法律意识,促进行政机关提升依法行政水平,而且进一步拉近了

“官”“民”距离,有助于实质性化解行政争议。“行政机关负责人出庭应诉不仅重在‘出庭’,更重在有效‘应诉’,我们会定期组织领导干部旁听行政应诉庭审活动,帮助行政机关负责人转变观念,增强规范表达、沟通协调、应急处置、掌握庭审规则等能力,提高行政应诉水平。”东莞市第一人民法院相关负责人表示。

记者了解到,接下来,东莞还将充分发挥考核“指挥棒”作用,研究将行政机关履行行政应诉主体责任、机关负责人出庭应诉、落实“双报告”制度等工作纳入“法治东莞建设”考评指标。建立行政应诉工作通报、约谈机制,对市两级法院反馈的行政机关不履行应诉工作职责、机关负责人出庭应诉率偏低、行政案件发生一败再败等情形,在行政复议与应诉工作年度报告中予以通报,并视情况提请依法治市委员会办公室进行约谈,形成多方协同监督的格局。使行政机关负责人“敢出庭、愿发声、有作为”成为新常态,全力提升行政机关依法行政水平,推进法治政府建设。

新试点: 探索行政争议诉前联调工作

近年来,随着东莞经济建设的快速发展及社会治理的不断深化,涉及集体土地征收补偿、城市改造、违建治理、社会治安、工伤保险等方面的矛盾纠纷不断增加,进入法院诉讼程序的行政案件逐年递增。早在2016年,东莞开始实施行政案件集中管辖,由东莞市中级人民法院负责审理全市“民告官”一审案件。到2021年,该院受理的行政案件已高达5477件。

行政案件数量如此庞大,如何推动行政案件审理工作高质量发展?2021年9月,在东莞市中级人民法院的牵头下,市两级法院与东莞新阶联开展诉调对接工作座谈会,组建由新阶联特派优秀律师作为调解员,东莞市第一人民法院立案庭、行政庭法官进行指导的行

政案件诉前调解工作平台,对适宜调解的行政案件,引导当事人自行和解或者进入诉前调解平台进行调解。

记者了解到,在行政案件诉前调解工作平台的支撑下,不少行政案件并未开庭就得到了妥善解决。2021年10月,东莞某社区33户村民以某镇政府房屋拆迁行政违法为由,向东莞市中级人民法院提起行政诉讼,要求进行行政赔偿。在取得原告村民同意的情况下,法院将该批案件纳入行政案件诉前联调工作平台,委派给市新阶联调委会进行诉前调解,行政庭法官负责专职指导。

在行政庭法官指导下,新阶联调委会调解员周静和同事们多次组织该镇政府工作人员及33户村民进行调解。经

过15天的努力,33户村民与该镇政府达成了一致协议,村民选择了最优补偿方案并及时签订了征收补偿协议,撤回了33件行政诉讼案件。据悉,此后,该镇政府以此系列案所建立的行政补偿方式和标准,与其他村民达成协议,加快了征地拆迁的进度。

记者从东莞市中级人民法院获悉,截至2022年5月,行政案件诉前调解工作平台已成功调解37宗案件,这为快速妥善化解行政纠纷提供了新的解决方式。东莞市中级人民法院副院长陈树良表示,接下来,两级法院要继续开展形式多样的诉源治理工作,不断增强行政审判能力,研究完善行政争议调解机制,实现行政争议调解与行政审判有机结合,做到靠前解决、实质性解决行政纠纷。

“时代·文化·传承”

首届群文影像大展

全国巡展首站启动



作品展现多元的地方民俗 东莞市文化馆供图

羊城晚报讯 记者余晓玲、通讯员利民报道:6月28日,“时代·文化·传承”首届群文影像大展全国巡展首站在浙江省文化馆程允贤雕塑馆艺术展厅正式启动。本次展览由中国文化馆协会主办,中国文化馆协会摄影委员会、浙江省文化馆、东莞市文化馆承办,将展至7月8日。

“时代·文化·传承”首届群文影像大展是中国文化馆协会摄影委员会成立以来承办的首场活动,经过全国征稿及评选,共有摄影作品200件(群文组100件,公开组100件)、视频作品10件正式入展,首展已于4月29日在东莞开幕,本次浙江站展览是全国巡展的第一站。

大展作为首个全国群文系统摄影作品创作征集平台,受到高度关注,征集阶段就收到了来自全国的近2万幅摄影作品,最终入选作品报送单位范围也覆盖了全国32个省市自治区和中国香港特别行政区、中国澳门特别行政区。其中,浙江省共投稿500余幅,最终有22件摄影作品正式入展。

中国文化馆协会摄影委员会主任委员、东莞市文化馆馆长黄晓丽在开幕式上表示:“我们将群文影像大展全国巡展的首场放在浙江,正是希望借助这个

富有活力和动力的平台,扩大巡展的影响力,将群文影像的魅力‘包邮’各地,吸引更多关注、参与,推进全民摄影艺术普及。”

本次展出作品以群众文化为主线,展现了多元的地方民俗与地方公共文化服务的繁荣发展,以地方非遗或代表性民俗为切入点,利用构图、光影和色调对比,生动呈现特色各异的地方文化。同时,部分作品聚焦城市发展及文化惠民系列成果,通过精彩抓拍和多幅组图的形式,展示各地公共文化服务场景与取得的成效。值得一提的是,围绕中国共产党成立100周年、群众文化百年变迁等主题的投稿作品也非常多。

为加强群文摄影骨干之间的交流、学习,进一步推进全民摄影艺术普及,本次展览期间还邀请中国文化馆协会摄影委员会、广东省摄影家协会副主席、东莞市摄影家协会主席、第十三届中国摄影“金像奖”获得者李志良进行摄影名家公益课第一讲——《发现制造之美》的讲座。接下来,本次大展的全国巡展将邀请各地摄影名家开展专题培训,旨在搭建文化摄影领域学习交流的平台,通过理论学习、观摩实践等方式,有效提升群文摄影骨干的能力和水平。

湾区新闻部主編/责编 张德钢/美編 刘翔/校对 林霄