

深港合作谱新章 盐田出台30条重磅措施

加快沙头角深港国际旅游消费合作区建设

文/林园

中英街华丽蝶变、沙头角口岸升级为新型智慧口岸、大型国际免税消费中心在这里崛起、深港共商共建共管共享新机制日渐成型……8月23日，深圳盐田区召开新闻发布会，发布《加快沙头角深港国际旅游消费合作区建设的实施方案（2022—2025年）》（以下简称《实施方案》）。伴随着《实施方案》的印发，位于深港东部的沙头角区域未来发展图景日渐清晰。

《实施方案》结合盐田实际精准发力，分为三大部分、30条重磅政策干货，明确了盐田区抢抓“双区”驱动、“双区”叠加和“双改”示范机遇，紧密对接香港北部都会区发展策略，建设沙头角深港国际旅游消费合作区的重要举措和未来发展目标。

目标：2025年形成千亿级旅游消费产业集群

随着香港《北部都会区发展策略》和“双城三圈”战略的提出，沙头角深港国际旅游消费合作区（以下简称“合作区”）的发展掀开崭新一页。今年6月3日，香港沙头角码头正式开放，这也标志着沙头角禁区迎来了开放的第一步，深港共建合作区迈出了关键一步。

聚焦“湾区所向”“港深所需”“盐田所能”，《实施方案》提出，大力发展旅游消费产业，创新社会治理模式，将合作区打造成为国际跨境旅游首选目的地、国际消费中心城市特色引领区、深港共

进展：沙头角口岸复合开发项目年底开工

目前，合作区建设成为深圳口岸经济带的重点项目，列入了《深圳市建设中国特色社会主义先行示范区的行动方案》和《粤港澳大湾区建设深圳指引》，连续三年写入市党代会报告和市政府工作报告。

粤港澳大湾区是中国改革开放得风气之先的地方，是中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一。乘着大湾区建设的东风，合作区建设未可期。

记者在发布会上获悉，近年来，在市委市政府的正确领导下，盐田区坚持不等不靠，先行先试，按照“谋划一批、推动一批、落地一批”的原则，从规划设计、组织保障、项目化推进、政策探索、深港交流等方面推进合作区建设，取得了一定的成效。重点项目建设方面，中英

街空间超过500万平方米，新增就业岗位5万个，新增年旅游人次超过1000万，形成千亿级旅游消费产业集群。

根据《实施方案》，盐田区将成立实体化运作的合作区建设领导小组办公室，推动、协调各项工作，并通过“完善机制、强化领导、压实责任、推动落实，优化环境、激发活力，加强宣传、扩大参与”，为合作区建设提供更优质更精准的服务保障，激发市场主体活力，确保合作区建设稳步推进，重点任务全面落实落地。

值得一提的是，沙头角口岸重建是市政府“十四五”规划的重大项目，也是“合作区”建设的重点项目。重建后的沙头角口岸，在充分保障口岸通关功能的基础上，叠加了国际旅游服务、国际化特色消费中心及交通枢纽功能，力争打造成为立足湾区、协同深港、面向全球的口岸标杆项目，更好发挥引领带动作用。

相关负责人介绍，口岸重建的主导功能是打造创新高效便捷的“智慧口岸”。近期按照每天4万人次的通关能力进行建设，远期按照每天10万人次通关能力预留改造空间，由深方统筹深港口岸建设。在查验模式方面，后续将与港方密切对接，争取采用“合作查验、一次放行、无感通关”的创新通关模式。



繁忙的盐田港 王磊/摄

发力：“五大工程”牵引 建设驶入“快车道”

《实施方案》规划了“合作区”建设接下来的重点工作，分为三大部分、30条重磅政策干货。根据这一“施工图”，围绕着推进基础设施互联互通工程、空间载体提质工程、制度规则衔接工程、文旅品牌塑造工程、新型商贸引领工程“五大工程”，合作区建设驶入“快车道”。

基础设施互联互通工程方面，相关部门将协调推动深港海上交通建设、完善深港陆路交通建设、探索实现空中航线直通。到2025年，合作区内公共交通设施建设取得重要进展，随心出行，畅通无阻的深港东部立体综合交通体系基本形成。

空间载体提质方面，实现中英街华丽蝶变，建设摩登时尚的沙头角都市综合体、擦亮国际航运枢纽的金字招牌、实现盐田旧墟镇旧貌换新颜、打造宛若仙境的东部华侨城康健胜地、实现大小梅沙黄

金海岸的绝美风光惊艳世界。到2025年，力争通过城市更新和土地整备实现直接供应用地30公顷、空间储备用地30公顷，释放产业空间500万平方米，绘就“山海盛颜、最美盐田”的精彩画卷。

制度规则衔接方面，在深圳建设国际消费中心城市的情况下，合作区将积极争取建立自由贸易新片区、打造跨境电商新业态集聚区、高标准建设进口商品展示交易中心、壮大以黄金珠宝为核心的现代时尚产业集群、做大做强免税消费业态、着力培育丰富夜间消费新场景、打造东部滨海运动消费高地、构建商贸消费资源集聚地。到2025年，落地一批富有含金量的自由贸易政策，合作区跨境电商集聚规模居深圳各区前列，免税消费、展示交易、夜间经济、体育经济等消费业态成为推动经济高质量发展新的增长点。

文旅品牌塑造工程方面，盐田区有着得天独厚的文旅资源优势，伴随着“合作区”建设，盐田还将迭代升级文旅品牌、策划推出深港“跨境游”精品项目、共建国际化旅游服务

香港经济学家、丝路智谷研究院院长梁海明：

沙头角区域的深港合作，放到历史的维度上看，已然有着悠久的历史和情感积淀。改革开放后，内地的高速发展，带动中英街的发展，港方居民也得到实惠。多年来，香港坊间也有发展新界北部的呼声。而今，盐田区和香港北部都会区均拥有丰富的自然、人文和旅游资源，深港合作可创造可持续的生态康乐和旅游机遇，提供绿色旅游基建设施，丰富两地居民的休闲生活选择。这一区域可成为香港北部都会区发展的先行地区，成为发展绿色旅游、兼顾人文和自然资源长期保育的港深新合作示范区。

随着盐田区打造“沙头角深港国际旅游消费合作区”的推进，盐田区有望迎来新的增长点。绿色旅游能给航空、酒店业、旅游业、零售业带来更多的收入，以及更多就业岗位，两地的生态康乐旅游圈建立起来后，将给深港两地乃至整个大湾区绿色旅游市场注入强劲的活力。此外，伴随着沙头角口岸改造，建设最智能、最便捷的一流口岸，能够最大限度促进深港两地乃至粤港澳大湾区各城市之间的要素便利往来。

中国（深圳）综合开发研究院港澳及区域发展研究所所长张玉阁：

中英街两地居民习俗相通、文化相融、和谐共处、携手共进，是一国两制的生动写照。“一街两制”的独特性，使得盐田区最有条件率先探索深港融合发展之路，全面深化盐田与香港的务实合作，建立深港共建共治共享合作机制，在公共服务、社会保障和社会治理制度规则衔接上取得突破性进展。

《实施方案》中提到“五大工程”，集中体现了盐田和香港要素禀赋的对接与衔接、互补与协同、共建与共享，未来愿景值得期待。在“双循环”新发展格局下，沙头角深港国际旅游消费合作区的推进，使盐田得以有效畅通内外两个市场，做大消费。

未来，沙头角地区从“管理区”迈向“合作区”的升级，需要在有效监管前提下，对人员货物进出、免税购物额等进一步放宽。通过政策调整，充分释放国际旅游消费的“溢出效应”。

“沙头角深港国际旅游消费合作区”规划

关键词1：一核引领

以沙头角片区（含中英街）为核心区域，以中英街整体改造引领“一核”建设，实现历史文化、商贸消费、滨海景观等各功能组团有机融合、焕发新颜，打造汇聚全球顶级品牌的“深港国际消费合作核心”和“都市山海商务活力中心”。

关键词2：四区联动

依托盐田港、盐田旧墟镇、东部华侨城、大小梅沙升级改造实现联动发展，绘就“山海盛颜、最美盐田”的精彩画卷。

关键词3：五大工程

基础设施互联互通工程、空间载体提质工程、制度规则衔接工程、文旅品牌塑造工程、新型商贸引领工程。

关键词4：互联互通

推进沙头角口岸重建、构建“一主三辅”码头体系、强化深港空中航线联动，推动深港海上和陆路交通建设、空中航线直通，打通深港要素跨境流动“主动脉”。

关键词5：空间提质

实现中英街华丽蝶变、建设摩登时尚的沙头角都市综合体、擦亮国际航运枢纽的金字招牌、实现盐田旧墟镇旧貌换新颜、打造宛若仙境的东部华侨城康健胜地、实现大小梅沙黄

金海岸的绝美风光惊艳世界。到2025年，力争通过城市更新和土地整备实现直接供应用地30公顷、空间储备用地30公顷，释放产业空间500万平方米，绘就“山海盛颜、最美盐田”的精彩画卷。

制度规则衔接方面，在深圳建设国际消费中心城市的情况下，合作区将积极争取建立自由贸易新片区、打造跨境电商新业态集聚区、高标准建设进口商品展示交易中心、壮大以黄金珠宝为核心的现代时尚产业集群、做大做强免税消费业态、着力培育丰富夜间消费新场景、打造东部滨海运动消费高地、构建商贸消费资源集聚地。到2025年，落地一批富有含金量的自由贸易政策，合作区跨境电商集聚规模居深圳各区前列，免税消费、展示交易、夜间经济、体育经济等消费业态成为推动经济高质量发展新的增长点。

关键词6：规则衔接

全力推动“中英街管理模式改革试点”纳入综合改革试点，第二批授权事项清单、试点跨境金融服务、强化深港医疗卫生规则对接、推动建立深港法制领域协调机制、支持香港居民就业创业等，打造深港深度融合样本。

关键词7：文旅品牌

对接融入大鹏湾、印洲塘生态康乐旅游圈，培育影视、培训、会展等现代文化产业，策划推出深港“跨境游”精品项目，推动合作区全域旅游产品品牌化，打造国际滨海旅游度假胜地。

关键词8：新型商贸

打造“跨境电商+特色体验+高端免税+现代时尚”等复合型深港跨境商贸中心，到2025年落地一批自由贸易政策，免税消费、展示交易、夜间经济、体育经济等消费业态成为推动经济高质量发展新的增长点，激发深港跨境商贸消费新活力。

关键词9：发展目标

到2025年，深港东部联动开发建设管理机制顺畅运作，跨境旅游消费蓬勃发展，高端要素资源加快集聚，市场活力充分迸发，社会制度规则衔接取得突破性进展，公共服务和社会保障体系与香港北部都会区有序衔接。



沙头角口岸改造效果图 盐田区委宣传部供图



盐田港东作业区启动建设 王磊/摄