

湛江优化营商环境,打造制造业高质量发展示范区

以“造环境”引入好项目 用实际行动助力企业发展



中科炼化项目蓬勃发展 林江海 摄

A 当好服务员提供暖心服务

巴斯夫(广东)一体化基地首套装置成功投产,龙头企业落户、产业链条延伸、招商引资倍增的背后是一座城市着力提升营商环境的内功与远见。

在服务巴斯夫(广东)一体化基地项目过程中,湛江市协调省生态环境厅、巴斯夫公司、技术单位组成“四方专班”,召开11次专题服务协调会,推动加快编制环评报告,巴斯夫(广东)一体化基地项目环评文件于2022年6月17日通过省生态环境厅批复,并于9月6日动工建设,切实缩短了项目落地时间。首期项目用海从选址、生态评估等前期工作到获得用海批复仅用时5个月,创造广东重点项目用海(填海)批复时间最短纪录。专班邀请国内石化、化工、水文、海洋、环保权威专家组成专家工作组,助力巴斯夫项目最大限度减少污染物排放,大气污染物压减20%以上,废水排放量比原计划减少89%以上。

“其中最明显的就是政府官员成为了‘店小二’,政府成为了项目的‘贴心管家’。”湛江市发改局相关负责人说,湛江市在能源工程、制造业重大项目、交通基础设施、商贸流通等重要领域设立重大项目服

务专班,为各领域的每个重大项目配备一名“首席服务专员”,专人跟进重大项目遇到的难题。同时,湛江高位推进重点项目建设,实行厅级领导联系服务重大项目责任制,成立湛江市推动重大项目落地投产工作专班,以常态化机制服务推动重大项目如期签约、开工、竣工和投产,积极对接协调国家、省相关部门,及时解决项目用地指标、能耗指标等各项报批工作遇到的问题。

此外,湛江完善重大项目审批服务专区,组成全流程帮办服务团队共同为重大项目前期审批手续提供“保姆式”帮办服务,全程跟进项目落地建设前的各项工作。

通过专班服务,湛江市企业发展效能持续增强。湛江晨鸣浆纸有限公司、宝钢湛江有限公司等24家企业完成强制性清洁生产审核,实现污染物排放量持续减少。服务专班上门到湛江吴川机场现场办公,为机场公司办理迁移业务,实现“一次申请、一次办结”,当场核发了新的营业执照。

湛江久久为功地厚植企业发展沃土,以“造环境”引入好项目,以实际行动让企业心动。据统计,2022年1月—11月,湛江市新开工重点项目76个,数量创历史同期新高。

投资百亿美元的中德合作重大项目巴斯夫(广东)一体化基地项目全面建设,首套装置投产;湛江吴川机场定位为4E级国内干线机场、国家对外开放的一类航空口岸,于2022年3月24日正式启用;广湛高铁湛江湾海底隧道“永兴号”盾构机成功穿越2500米海域,顺利穿海进城……2022年,湛江掀起了一轮又一轮项目建设热潮,发展日新月异背后,是全市上下将优化营商环境

落实到经济社会高质量发展的每一环中,持续打造市场化、法治化、国际化营商环境的不懈努力。

1月3日,记者从湛江市发改局获悉,2022年1月—11月,湛江重点项目累计完成投资748.75亿元,相当于全市固定资产投资体量的70%,是保持经济稳增长的“定盘星”,新开工重点项目76个,数量创历史同期新高,为稳定经济社会发展大局提供有力支撑。

B 创新机制建设护航企业发展

企业的满意,源于湛江全过程探索优化营商环境,从机制建设统领全局发展的有益探索。

去年以来,湛江采取联合组建、依托组建等方式,在全市重大项目一线建立了171个联合党委、临时党支部。其中,湛江市重大项目并联审批工作联合党委积极向上级部门争取加强项目在用地、用海、用能、环评等方面的要素保障。湛江市出台《湛江市重点项目指挥部组建方案》,市委、市政府主要领导亲自挂帅督导,每月召开或按需随时召开总指挥部会议,领导和统筹推进全市重点项目的规划建设等工作。同时,湛江对所有重点项目实施挂图作战,每个重点项目均明确分管市领导和牵头责任单位,实现市领导联系重点项目“全覆盖”,形成“一个项目、一个领导、一个专班、一张作战表、一抓到底”的“五个一”工作格局。

2022年6月,为了进一步细化措施抓实具体工作,湛江市出台《2022年湛江市优化营商环境行动方案》,从19个方面提出94项措施,细化了362条可量化、可考核的工作任务。市委、市政府印发了

《用地用海用林审批改革试点实施方案》,将建设项目审批涉及用地、用海、用林手续优化为统一受理并联办理,有效缩短前期手续办理时限,简化流程,提升项目落地效率。

一系列机制建设,让湛江营商环境持续优化。湛江市发改局相关负责人说,湛江市依托固定资产投资和重点项目综合管理平台,对重点项目管理进行“云攻坚”,实现对全市464项在建重点项目、241项前期预备项目以及183项专项债项目的在线调度和管理,及时协调项目存在问题和困难,督促有关责任单位加快推进项目建设。

当前,湛江紧抓优化营商环境这一城市发展“生命线”,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快推动宝钢湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫、廉江清洁能源等重大产业项目建设,带动绿色钢铁、绿色石化、高端造纸、绿色能源、新能源汽车五大先进制造业集群发展壮大;突出抓好广东湛江临港大型产业集聚区建设,努力将其打造成广东沿海经济带制造业高质量发展示范区。

地方预决算公开度 广东位居第一

据新华社电 财政部1月3日对外发布“2021年度地方预决算公开度排行榜”,广东、河北、湖南位居榜单前三名。

检查结果显示,2021年度应公开预算和决算的地方各级政府均已全部公开;应公开预算和决算的地方各级部门分别为22.99万家、23.17万家,只有9家未公开。

地方部门所属单位方面,2021年度应公开预算和决算的地方各级部门所属单位分

别为25.19万家、24.10万家,公开率分别达到94.89%、91.17%。

然而,检查也发现,部分地方预决算公开仍存在薄弱环节:6家部门未公开2021年度部门预算,3家部门未公开2020年度部门决算;少数部门未按规定要求,在预决算批复后20日内向社会公开;部分地方和部门公开内容不完整不细化不准确;部分部门公开内容可读性不够。

广东法院2022年 执结欠薪案13.6万件 同比增17%;追回欠薪17亿元,同比增11%

羊城晚报讯 记者董柳,通讯员叶青、林雪玲报道:“这是给我们最好的新年礼物!”临近2023年元旦,广州南沙法院通过追加股东为第三被执行人等方式帮助苏志刚、谢海平两名务工人员成功追回欠薪14万余元。广东省高级人民法院1月2日表示,2022年,全省法院共执结欠薪案件13.6万件,追回欠薪17亿元,同比分别增长17%和11%。

2022年以来,广东法院通过开设绿色通道、加强联动执行、开展专项行动、强制执行与善意执行并举等方式,全力推进欠薪案件顺利执结。2022年初,省高院向全省法院发出通知,要求建立欠薪案件台账管理、专项整治,实行动态监管、推动难案包办、确保责任落实到位,与省住建、人社、金融等部门启动专项联合打击行动,与广东总工会、省人社厅等部门深化“法院+工会”“法院+行业协会”“法院+劳动仲裁”等联动机制,确保欠薪案件得到快速化解。2022年以来,全省法院欠薪执

行案件平均结案周期较普通案件快28天,执行到位率同比高20%。

同时,广东法院重视区分欠薪主观因素,做到因案施策:对确有困难的企业,强化善意文明执行理念“活水养鱼”,引导劳资双方达成分期支付协议、优先受偿劳动者工资等,加强劳资双向保护;对困难人员应救尽救、宣教先救,2022年对有困难的479名劳动者,实施司法救助1247万元;对恶意欠薪行为,广东高院要求始终以高压态势强力打击欠薪行为,全年共曝光20余件欠薪犯罪案例,全年查询欠薪被执行人近14万人次,将3万余名欠薪主体列入失信名单,对200余名欠薪被告人以拒不支付劳动报酬罪追究刑事责任。

广东高院表示,治理欠薪事关劳动者切身利益和民生福祉,全省法院将进一步开展专项执行活动,用尽一切手段依法打击恶意欠薪行为,采取一切手段高效执结各类欠薪案件,帮助劳动者及时足额兑现工资。

检察官看法



广州市南沙区人民检察院检察委员会委员、第一检察部主任张凌锋——

从“冲在打击犯罪最前线的检察官” 到改革创新急先锋

文/图 董柳 穆植宣

广州市南沙区人民检察院(广东自由贸易区南沙片区人民检察院)的检察官张凌锋,从检16年来,以过硬的本领守护正义,被侦查人员称作“冲在打击犯罪最前线的检察官”;以钉钉子精神守正创新,勇当改革创新急先锋。他先后获得“全国检察机关未成年人检察业务竞赛能手”“全国检察机关未成年人检察工作30周年杰出贡献个人”“广东省检察机关优秀公诉人”“广东省检察机关专门型人才”等荣誉。

他带领团队创设的未成年人检察“南沙模式”,相关经验入选“全国保障未成年人健康成长优秀制度”;参与研发的“智慧辅助量刑系统”,入选“2019全国政法智能化建设十大创新案例”;探索构建的“五位一体”降低羁押率“南沙模式”,相关经验入选“全国检察机关检察改革典型案例”;“2020—2021年度中国自由贸易试验区制度创新十佳案例”。

未成年人检察工作综合创新、认罪认罚从宽制度试点、自贸区检察工作改革创新……16年来,张凌锋经历了时代进程中广州检察改革的风起云涌。



张凌锋

A 青春绽放之时 树立惩恶扬善职业信念

生于1982年5月的张凌锋,从小在广州长大。少年时代,怀揣着生物学家和“福尔摩斯”的双重梦想,总想通过过硬的专业知识实现人生理想。2006年大学法学专业毕业后,他考入刚成立的广州市南沙区人民检察院工作,入职时“师傅”关于检察官应当“忠诚、公正、清廉、文明”的谆谆教导,刻进了张凌锋的心里。

天生的好口才及后天培养的法律素养,让他从站在公诉席那一刻起,就一路迎来喝彩。面对心怀侥幸的犯罪分子,他越战越勇;庭审碰到高水平的辩护人,他遇强越强。

他是公认的处理疑难、复杂案件的高手。只要领导一句“凌锋,这个案件就交给你了”,就没有他攻不下的“山头”。他从不习惯“坐堂办公”,长期深入一线,靠前引导侦查,被同行称作“冲在打击犯罪最前线的检察官”。

在全国扫黑除恶专项斗争期间,他带领办案团队提前介入为非作歹、残害百姓的张某某社会性质组织犯罪案。由于涉案人员多、涉嫌罪名广、侦查任务重,他连续十余天与侦查人员同吃同住,加班加点,以同步审查证据的方式破解侦查面临的困难,引导侦查方向,为成功指控犯罪奠定了扎实的证据基础。

2019年至今,张凌锋担任办理各类刑事案件350件,审核案件1355件,提前介入疑难、复杂、重大案件29件。担任检察官至今,他审结的案件无一被上级机关改变处理决定,起诉的被告人无一被判决无罪。

在案件办理过程中,张凌锋习惯谋定而后动,运用办案策略突破对方心理防线,善于深挖案件背后的其他犯罪线索。

在认罪认罚从宽制度试点改革之初,王某某等12人开设赌场案被移送到了张凌锋手中。

“案件移送到了检察机关审查起诉时,仅有4名犯罪嫌疑人认罪,剩下的8名犯罪嫌疑人均不认罪。”张凌锋回忆。

张凌锋仔细审阅卷宗后,决定尝试通过认罪认罚从宽制度的适用,分化瓦解犯罪嫌疑人的攻守同盟。他对已认罪的犯罪嫌疑人给予从宽鼓励,又深入看守所向在押人员集中宣传认罪认罚从宽制度,向摇摆不定的犯罪嫌疑人释法说理,积极促成他们认罪认罚;对于顽抗抵抗的犯罪嫌疑人则展示相关证据让其意识到拒不供述面临的法律后果。

案件受理后第15天,全部犯罪嫌疑人均表示自愿认罪认罚,其中2名主犯还向张凌锋交代了赌场背后的保护伞,该线索被移交立案处理。因刑事检察工作表现突出,张凌锋曾被记个人三等功两次。

B 响应时代呼唤 致力维护公平贸易的法治秩序

2022年6月,国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》,明确将南沙打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性新兴产业平台。南沙迎来历史性机遇。

作为一名与广州市南沙区人民检察院共同成长的“拓荒牛”,张凌锋与同事们紧扣检察服务南沙高质量发展这一主题,切实围

绕保护企业合法权益、构建全面保护体系、保障企业持续稳定运营、提供“定制式”法律服务,先后创设“涉民营企业柔性执法、靶向服务办案机制”、知识产权案件“双报备、两同步”工作机制,为企业解难题、纾困境。相关机制均入选2021年度中国(广东)自由贸易试验区南沙新区片区向全市推广实施的第五批改革创新经验。

2019年以来,他带领所在部门的检察官向企业编发《企业刑事风险告知书》近200份,开展法律服务和专题讲座约100场次,发出《涉企追赃挽损函》49份,帮助民营企业挽回损失人民币3652万元。

在服务保障民营经济高质量发展的同时,张凌锋亦致力于保护每位人民群众的“钱袋子”。

在南沙首宗涉案金额上亿元的非法吸收公众存款案中,犯罪嫌疑人变相炒卖墓地,非法吸收公众存款达1.3亿余元。张凌锋深感公众对于“死不起”的担忧和对墓地的合理需求,仔细甄别犯罪,准确定性案件,增加了对单位犯罪的追诉,涉案赃款全部追回,既有力维护了法律的严肃性,又保护了公众的合法权益。

C 绽放创新锋芒 勇立检察改革创新的潮头

广州南沙,地处改革开放前沿。斯是热土,其命维新。

自2019年担任部门负责人之后,张凌锋的工作重心转向制度创新、机制创新、办案方式的创新上来。他结合南沙区的检察实践,坚持不懈地走创新之路,以尽可能富有效率的创新方法,让人民群众和市场主体直接地、具体地在每一个个案中、在每一项具体措施中感受到公平正义。

为了充分保障适用认罪认罚从宽制度中犯罪嫌疑人的诉讼权利,张凌锋充分发挥集体智慧,与同事们一同创设了涵盖提供法律援助、律师权利保障、处理意见听取的“三个到位”法律服务保障制度,破解了律师介入和权利保障两大难题。

在认罪认罚确定量刑刑建议工作推进过程中,他深感检察官提出量刑建议的重要性,结合工作实践,尝试将量刑分析与判例数据比深度融合。

在长达一年的时间里,他自学数学系统研发、大数据运用知识,与专业技术人员反复沟通协商,对基层检察机关日常办案中45个常见罪名涉及的数百

个法定及酌定量刑情节进行全面、综合梳理,研发出了涵盖关键词搜索、大数据比对、案例精准推送等功能的“智能量刑辅助系统”。

因认罪认罚从宽工作成效突出,他先后受最高人民检察院、全国各地检察院邀请就认罪认罚从宽制度推进、落实等进行授课30余次,并应邀参加国家检察院邀请,作为中方代表参加与美国耶鲁大学法学院蔡中曾中国中心合作举办的“认罪认罚从宽制度试点总结及中美比较”研讨会。

为了落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,贯彻“少捕慎诉慎押”的刑事司法政策,张凌锋与同事们投身最高人民检察院降低前罪羁押率及社会危险性量化评估试点工作,逐步形成创新驱动、制度推动、全员能动、科技带动、沟通联动“五位一体”降低前罪羁押率的“南沙模式”,得到上级检察机关高度重视。他所在部门工作团队在九个月内利用业余时间对全院三年来办理的所有审查批准逮捕案件进行分析统计,联合技术人员、高校专家共同对现行法律

及司法解释规定的社会危险性因素进行了全面分析梳理,针对犯罪嫌疑人批准逮捕社会危险性因素拟定43个核心评价项,由技术人员及专家团队实时数据建模,再代入办结的700余个案件逐一测试,对建模结论与案件实际办理差异的情况予以统计反馈,建立了“逮捕社会危险性量化评估系统”。

创新的“回报”也是丰厚的。“智能量刑辅助系统”入选全国智慧

检察十大创新案例;“构建社会危险性量化评估机制规范羁押措施裁量权”获评“全国检察机关检察改革典型案例”;“审查逮捕社会危险性量化评估机制”入选“2020—2021年度中国自由贸易试验区制度创新十佳案例”。

“恪守客观、理性、公正原则,在案件处理中求极致、在制度设置中促落实,在司法创新中办实事,这是一名人民检察官的职责所系。”张凌锋说。



工作中的张凌锋(右)