

让胜诉权益加速兑现

禅城法院聚力攻坚解决执行难

文/羊城晚报记者 景瑾瑾 黄松炜
通讯员 刘有文 张琦

妥善化解历经20余年的积案难案，重整救治资不抵债、面临多起诉讼的企业，攻坚克难帮老百姓追回欠款……

法院执行工作是实现公平正义的“最后一公里”，围绕最高人民法院深化执行改革，推动“切实解决执行难”的工作要求，今年以来，佛山市禅城区人民法院秉持“如为我执”工作理念，推行执前督促履行、财产保全、预处罚等机制。对诉讼阶段足额保全案款的不经执行即予划付，促使424件案件执前主动履行或达成和解，并深入开展“交叉执行、执破融合、终本清仓”三项专项行动，多措并举聚力攻坚，促使执行质效不断提升，执结案件19243件，执行到位金额36.9亿元，执行平均结案用时同比减少32天，交出了一份亮眼的成绩单。



佛山禅城法院聚力攻坚解决执行难 禅城法院供图

“交叉执行”破僵局 协同作战解难题

1998年，为了壮大集体经济，某陶瓷厂向某银行借款近两万元，某经济联合社用两处村集体土地，房产作抵押担保。后因陶瓷厂经营不善，债务未能按期偿还，产生借贷纠纷并诉至佛山市中院，佛山市中院作出民事调解书确认陶瓷厂应偿还原借款本金及利息，经济联合社承担担保责任。该债务进入执行程序后，因村集体土地、房产暂不具备处置条件，且被执行人无其他财产可供执行而未果。之后历经多年，本息累积已达数千万元。

近年来，村集体土地的开发与建设力度加大，该案债权亦经过多次转让，现债权人希望通过法院强制执行实现权益变现。经查询，除此案之外，该被执行人已在佛山市两级法院还有十余件案件待执行。考虑到禅城法院具有属地优势，在三级法院的协调联动下，佛山市中院将包括该案在内的其他

案件指令禅城法院集中执行。由于该批涉村集体组织的历史债务案件数量多、执行标的的大、涉及范围广，并且时间跨度长达20多年，村集体组织负责人早已多次变更，档案资料管理也不规范，想要恢复事实原貌，全面摸清债务情况存在较大困难，村民对债务金额也疑议较多，若处置不当，可能会引发其他风险隐患。

解决执行难是一项系统工程，不能光靠法院“单打独斗”。于是，禅城法院借助交叉执行优势，积极争取地方党委、政府支持，秉持“尊重历史、各方合力、促和促谈、慎用强制”的工作理念，联动协调区纪委监委、区农业农村局、当地镇政府等部门，进行详细调研，组织双方当事人开展多轮调解，讲法理、说情理，最终达成本金打折、利息全免的一次性解决纠纷的和解方案，并由村委会代被执行人执结完毕。

双方均对执行结果表示满意，真正实现“案结事了人和”。

至此，这起涉及同一被执行人、在不同法院申请执行的13件案件成功化解，涉及多方当事人、历时20多年的债务纠纷被妥善解决。

本案的化解，为妥善解决农村集体组织历史债务问题作出积极有益探索，为解决类案提供了参考样本，被评为全省交叉执行领域典型案例。后续，禅城法院还以此案为切入点，向当地政府发出司法建议，提出化解历史债务的相关建议，受建议启发，当地政府再次推动化解2件同类型历史债务案件。

今年以来，禅城法院将交叉执行工作作为提升执行实效的重要抓手，集中优势力量，以实质化解为主要目标，共计办结交叉执行案件80件，妥善化解了一批积案难题。

将执行不能的企业导入破产审理程序，让“僵尸企业”通过破产审理在市场上有序出清，有效降低执行终本案件存量。同时，有效识别、研判具有挽救价值和可能的困境企业，进行重整救治。围绕这样的双重目标，禅城法院通过将执行程序与破产程序深度融合，积极探索开展“执破融合”改革。

今年4月，禅城法院率先成立了全省基层法院首家执破融合事务中心。事务中心打破破产审判与执行在机构设置、职能分工上的壁垒，指定审判业务专家牵头，执行和破产部门骨干力量组建既擅执行又懂破产的“执破融合”联合办案团队，集中办理“执破融合”案件的甄别、审查、立案、审理及相关事务工作。

该中心创新地将执行程序与破产程序从“单项转换、前后衔接”，变为“双向互促、一体推进”。由于工作成效显著，该项

“执破融合”清坏账 助企纾困促发展

工作被选入2024年“禅城区‘百千万工程’成效共创项目”。

值得一提的是，为提高事务中心运行质效，禅城法院还积极与佛山市破产管理人协会合作，由该协会成立“企业重整辅导工作组”并派驻到事务中心，对有重整价值和可能的企业提前介入开展重整辅导，为在执具有重整价值及可能的中小微企业提供法律、税务、财务等方面的专业智力支持。

佛山市某金属制品公司就是该事务中心成功挽救的企业之一。该公司因资不抵债，面临多起诉讼及执行案件被迫停产停业，其中5件待执行案件待执行金额共计300余万元。如果按照传统财产拍卖模式，该公司生产线设备及生产许可证等资产将面临大幅贬值，处置难度大、成本高。

为帮助企业化解危机，更加公正高效维护各方主体合法权益，禅城法院受理对该公司的破产清算申请，为该公司指定了破

产管理人，并裁定确认了各债权人的债权金额。今年4月，该公司破产管理人制作了重整计划草案，经债权人会议分组表决，均全票表决通过草案。后续，禅城法院裁定受理该公司重整申请，某钢材加工公司竟得该公司重整投资权益并接手继续经营。

这样一来，既快速处理了企业债务，又使企业资产价值得以保存，实现了债权人、债务人和投资人等多方主体的多赢共赢。随后，禅城法院裁定批准该公司重整计划草案。

以执破融合事务中心为核心发力点，禅城法院今年以来共移送破产审查案件107件，与去年移送破产审查案件数量相比，不但实现量的突破，审判效果也明显提升，通过破产审理有序出清26家“僵尸企业”，重整和解盘活企业4家，成功化解507件执行案件，创新执破融合事务中心助力企业纾困发展的工作机制被最高法院推广。

“终本清仓”显实效 执行攻坚不止步

及时与涉案广告公司代理人取得联系。起初，承办法官希望通过向广告公司发出冻结债权执行裁定和履行通知书，要求该广告公司直接向申请执行人履行，但广告公司还是希望法院冻结陈某的收款账号。经与申请执行人、广告公司多次沟通，为兼顾多方利益，承办法官最终决定以冻结陈某收款账号的方式进行处理。

很快，案件恢复执行，承办法官及时通过网络查控冻结了陈某的收款账户。陈某收到钱款并得知银行账户被冻结后，立即联系承办法官，称其需要发放人工工资，希望与申请执行人协商减免部分利息。随后，承办法官组织双方协商，最终申请执行人同意减免5.5万元利息，法院依法扣划陈某银行存款32.5万元。恢复执

行案件在短短18天内执行完毕，获得了双方当事人的高度赞誉。

一时的“终本”并不代表执行的“终止”，这是禅城法院集中多方力量开展终本清仓执行行动的一个缩影。今年以来，禅城法院加大对“终本”案件的清理力度，聚焦攻坚涉民生案件和申请执行标的额为5万元以下的小标的执行案件，尤其是涉追索农民工工资、医疗损害赔偿、工伤赔偿、金融借款等终本案件，果断出击，推进终本清仓工作。

2024年，禅城法院实结出31558件终本案件，执行到位金额近2亿元，用实际行动践行“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的庄严承诺，将生效法律文书兑现成“真金白银”，不断提高人民群众的司法获得感和满意度。

特别报道 A10

三水法院：

抓好司法建议“小切口” 撬动社会治理“大作为”

文/羊城晚报记者 吴泳 通讯员 毛丽婷 图/三水法院提供

司法建议作为社会“啄木鸟”，是人民法院参与基层社会治理开出的一剂良药”。近年来，佛山市三水区人民法院（以下简称“三水法院”）以司法建议“小切口”参与社会治理“大文章”，

将其作为延伸司法审判职能、促进依法行政、规范行业管理等工作的重要抓手，实现了办理一案、治理一片、规范一方。今年三水法院共发出司法建议37个，反馈率100%。

“靶向”发力 为“百千万工程”献良策

“我所已在该水闸出入口处建设围墙，并设置警示牌。目前，行人已无法通过水闸维修通道穿越水涌、到水闸管理区内戏水、垂钓……”今年6月，三水区某镇水利所向三水法院复函，表示已将部分存在隐患的河道区域安装围栏、增设警示牌。

在审理一起生命权、身体权、健康权纠纷案中，大塘法庭法官甘露发现某河道部分河面

上方架有铁管且有金属栏杆，群众有可能为抄近路而通过铁管过河，导致失足掉入河道，存在安全隐患。

“办案子、化纠纷、抓后端只是治标，提建议、重防范、抓前端才是治本。”为从源头上减少该类事故的发生，大塘法庭向辖区水利部门发出司法建议书，提出修建围栏、设立警示标语等建议。

司法建议发出不久，很快就

得到了“回应”。水利部门高度重视，认为法院的建议非常及时、很有价值，立即对照司法建议落实整改举措。

这是法院与政府部门良性沟通互动的生动例证。三水法院通过聚焦审执过程中发现的潜在性、苗头性、共性以及个性问题，及时向有关部门、单位发出司法建议，抓实抓细前端治理，以高质量司法服务保障“百千万工程”实施。



白坭法庭法官与部分单位、村居开展座谈