



聚焦 2025 东莞两会



市人大代表李婷：

加快东莞无障碍校园建设

羊城晚报讯 记者余晓玲报道：据不完全统计，截至2024年9月，东莞市94名杜氏肌营养不良症（DMD）儿童在校园生活中遭遇困难。随着年龄的增长，这些孩子的运动能力减退，而学校内无障碍设施的严重不足，如无障碍卫生间、无障碍电梯的稀缺，致使他们无法独立完成基本生活行为。为此，东莞市人大代表李婷建议，加快东莞无障碍校园建设步伐，推动公共教育资源的普惠共享与优质均衡发展，让特殊儿童能够更好地融入校园生活。

据介绍，近年来，东莞在残疾人工作方面作出了诸多努力。2023年的“校园融合无障碍改造项目”以及儿童友好城市创建中的相关规划，展现了城市的关怀精神。但不可忽视的是，东莞市无障碍校园建设仍存在不少突出问题亟待解决。学校内无障碍设施的严重不足，导致一些杜氏肌营养不良症（DMD）儿童家长被迫放弃工作，专职背孩子上下学，这既加重了家庭经济与精神负担，又极大地影响了孩子的校园生活质量及其独立人格的发展。调查81所学校的结果显示，仅有极少数学校配备了较为完善的无障碍设施，大部分学校存在不同程度的缺失，这显然无法满足特殊儿童的实际需求。

为此，李婷建议，全面推动无障碍设施的新建与改造。精准摸底排查，建立翔实档案。由市级教育主管部门主导牵头、镇街全力协同，组织专业调查队伍人员，对全市中小学校园无障碍环境进行地毯式排查，建立全面精准的无障碍设施现状与需求档案，为后续建设改造工作筑牢数据根基。科学统筹规划，稳步推进实施。新建学校时，严格依据落实无障碍环境建设法、《无障碍设计规范》《建筑与市政工程无障碍通用规范》，将无障碍设施规划融入学校整体建设蓝图，确保与主体工程同步规划、设计、施工、验收与交付。细化建设指引，保障建设质量。秉持“以人为本”理念，根据学校不同特性与

特殊学生需求差异，制定详细且具操作性的校园无障碍设施建设改造指南。

完善校园无障碍设施管理，提升服务品质。中小学和幼儿园应构建完善的特殊儿童信息库，精准把握特殊学生的各类信息，为个性化服务提供支撑。安排专人负责无障碍设施的日常巡检维护，制定严格的检查保养制度，定期对电梯、卫生间、扶手等设施进行维护，确保其正常运行。对重点设施采取灵活管理方式，保证特殊学生能够顺利使用。同时，在教室配备特制课桌，公共区域设置低位设施，全方位提升校园服务的精准性与便利性。规范标识系统，增强引导效能。

将无障碍标识纳入校园整体标识系统统一规划设计，确保其连贯性与系统性。严格遵循国家标准与设计规范，采用清晰醒目的标识元素，准确指示无障碍设施位置与方向，避免因标识不清给特殊学生造成困扰。在关键位置设置足够数量的标识牌，确保特殊学生能够迅速找到并使用无障碍设施，实现无障碍通行的顺畅衔接。借助科技力量，构建融合社会。现代无障碍内涵已经超越了传统的物理无障碍，强调全面的社会无障碍，软环境无障碍，构建关爱、接纳和融合的社会无障碍环境，如运用现代信息技术搭建无障碍信息服务平台，为残疾学生创造平等获取学习资源的条件。建设无障碍网站，运用先进的适配技术，让视障学生能够无障碍浏览网页，获取知识，享受与其他学生同等的教育服务，促进其全面发展。

李婷表示，无障碍校园环境除了物质层面的“硬性无障碍”，还应重视精神层面的“软性无障碍”，即加强校园无障碍人文环境营造和教育引导机制建立，形成更加包容、友善、互助的校园氛围。“希望相关部门积极响应建议，全力打造包容友好的校园环境，助力特殊儿童在平等中成长。”



市政协委员康传义：

建立初创科技企业创业陪跑体系

羊城晚报讯 记者秦小辉报道：2月26日，东莞市主要领导参加市政协十四届四次会议联组讨论。在联组讨论现场，政协委员们围绕“大力培育战略性新兴产业和未来产业，加快发展壮大新质生产力”主题建言献策。东莞市政协委员康传义结合其关注的“未来产业和新质生产力”提出建议。

康传义表示，东莞向智能制造转型面临的一个重大挑战是缺乏足够多的AI人才，特别是能将AI技术应用到特定行业场景中的复合型人才。因此，他建议政府制定更具吸引力的人才政策，并建立初创科技企业创业陪跑体系，提供从场地租赁补贴到孵化服务等一系列支持措施。

当前，人工智能已成为全球科技竞争的核心领域。同时，机器人技术、元宇宙等未来产业正加速与人工智能深度融合，共同塑造科技发展的新蓝图。

“人工智能时代，元宇宙将是超越互联网和移动互联网的超大型生态，与工业、教育、娱乐、医疗、文旅等场景深度融合，会催生更多新的市场机会。”康传义希望政府积极支持人工智能在各种场景的应用落地，推进人工智能与元宇宙等多个领域的融合发展。人工智能在不同企业的应用场景丰富多彩，大家各有绝招，希望能经常性地组织企业间的人工智能场景应用交流，大家互相学习赋能，形成百花齐放的良好局面。

推进人工智能发展，人才是关键要素，东莞也应直面挑战。康传义建议政府需

代表建议

委员提案

东莞今年一般公共预算总支出增长4.6%



东莞今年一般公共预算总收入 1043.07 亿元(资料图) 王俊伟 摄

安排超 500 亿元政府投资项目

围绕增强发展动力加强保障，全力支持以更加雄厚的硬实力担负好经济大市挑大梁的重任。大力支持惠民生、促消费、增后劲，为稳增长、调结构提供更多支撑。在提振消费方面，抢抓“两新”政策加力扩围机遇，积极争取超长期特别国债等各类资金，以更大力度支持新一轮消费品以旧换新，扩大政策覆盖范围、优化补贴申报流程、健全回收利用体系，联动生产、销售环节市场主体共同让利，稳定和扩大汽车、家电、家居等大宗消费，市本级共安排 17.47 亿元。在扩大有效投资方面，市本级政府投资计划安排 300 亿元(含债券资金)，连同镇级投入，全市共安排超 500 亿元政府投资项目，进一步补齐基础设施投资短板，增强发展后劲；在支持新质生产力发展方面，共安排 49.14 亿元，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮

大、未来产业培育。其中：安排 15 亿元，支持建设高质量发展标杆示范区和高质量发展基金体系投资运作，发挥财政资金引导撬动作用支持现代化产业体系建设，加快培育发展新质生产力。

安排超过 300 亿元支持“百千万工程”

围绕实施“百千万工程”加强保障，合力推动高水平实现“三年初见成效”目标。大力支持镇街(园区)和村(社区)高质量发展，开创城乡区域协调发展新局面。支持深入实施“百千万工程”，坚持以头号力度保障“百千万工程”，全市共安排超过 300 亿元，用于支持“百千万工程”，对省典型村实施奖补，加大对镇街的均衡性转移支付力度，实施村(社区)基本公共服务补助，支持城乡安居保障住房建设运营，深入推进优化市直属镇街体制改革，巩固拓展市内帮扶成果，全面推进乡村振兴。支持协

同推进降碳减污扩绿增长，共安排 10.83 亿元，主要用于水利工程维护、林业资源培育管理、永久基本农田经济补偿等。支持深化对口帮扶协作，共安排 18.71 亿元，用于支持贵州铜仁、韶关、揭阳等对口帮扶地区，连同镇街(园区)的 7.5 亿元，全市对口帮扶资金达 26.21 亿元。

安排约 244 亿元推进教育扩容提质增效

围绕提升治理水平加强保障，大力推进以人为本的新型城镇化建设。大力支持提升城市规划、建设和治理水平，建设安全韧性、绿色宜居、智慧赋能的现代化都市。支持全域提升城市生活品质，市级安排 29.35 亿元，连同镇街一共安排 49.4 亿元。其中市、镇街(园区)共安排 20 亿元，用于全市城镇污水处理服务。市、镇街(园区)共安排 14 亿元，用于公交运营服务补贴。支持持续深化平安东莞建设，共安排 31.13 亿元，支持政务信息化建设运营，平

安东莞建设，保障粮食安全，支持消防救援、安全生产及应急管理工作。支持优化调整新一轮人才政策，共安排 6.22 亿元，助力引进高层次人才。

围绕增进民生福祉加强保障，着力增强人民群众获得感幸福感安全感。大力支持增强基本公共服务均衡性可及性，坚持在发展中保障和改善民生。支持推进教育扩容提质增效，市本级安排 124 亿元，连同镇级投入，全市教育安排约 244 亿元。其中：安排 26.49 亿元，用于支持大湾区大学、香港城市大学(东莞)、东莞理工学院、东莞职业技术学院等高等教育事业发展。支持加快建设健康东莞，共安排 17.18 亿元，用于支持公立医院改革、市属公立医院高质量发展补助、开展急救救助及疾病预防控制，建设知善莞家心理关爱热线等。支持织密扎牢社会保障网，共安排 9.13 亿元，用于支持促进充分就业创业、社会弱势群体补贴和救助、养老保障事业等。

如何破解城中村改造难题？东莞市政协委员建言献策

秦小辉
羊城晚报
记者

城中村改造，一头连着民生，一头连着发展，是关系城市品质和居民生活环境提升的民生实事。但在城中村改造中所涉及的资金、旧房处置、分类改造三级联动等难题，成为制约城中村改造高效推进的关键因素。在东莞两会期间，众多市政协委员聚焦城中村改造与城市更新相关热点议题，纷纷畅谈自己的看法，发表很多真知灼见。

推动民企参与改造，缓解资金压力加速产城融合

记者了解到，东莞已规划城中村改造项目共计 728 个，包括“大圈”片区 405 个、“中圈”片区 220 个，以及“小圈”项目 103 个。其中，2024 年首批“小圈”项目已着手改造并相继完工。2025 年还将启动新一批城中村改造项目。然而，不可否认，这些项目主要由政府主导，依托大型民企、国企或城投公司推进，目前也面临时间周期长、拆迁复杂度高、资金占用大及楼市下行等多重挑战。

市政协委员李文骏在梳理了解国家、省里城中村改造相关政策，并实地了解东莞城中村改造现状后提出《关于推动民营企业参与城中村改造项目，实现乡村振兴与城乡融合发展的建议》的提案。该提案认为，支持民营企业参与改造，既可扩大项目融资渠道，又能促进城中村改造与民营企业投资的镇村特色产业融合发展相结合。可由政府主导设立融资平台，国央企及地方城投公司作为改造主体在政策规定的合作框架下向社会资本融资，形成类似“F+EPC”模式(即民间资本+国央企成熟品牌代建)，并在此基础上深化，以此缓解国央企及城投公司资金压力，减少专项贷款使用。同时，引导城中村改造项目与民营企业投资的现代农业和生态旅游等新兴产业相结合，如发展特色农产品种植、乡村生态旅游项目等。在鼓励民营企业参与城中村改造的基础上搭建村企合作平台，增强民营企业与镇村的互动联系，同时缓解城中村改造与住宅地产市场相互绑定的困境。

一直以来，城中村改造因改造主体的资源整合能力不足及市场机制的单一性等因素，难以实现产城人真正融合。李

文骏认为，可将集体用地上的“工改”项目与城中村改造项目捆绑推进，在规划指标、经营性用地出让及税收等层面适当给予政策优惠。参考“工改”项目相关政策及其他城市经验，探索居住用地弹性年期出让相关政策；适当降低城中村改造项目地价分期的首期比例及无息余款缴清期限，以减轻改造主体负担。

政府可适当收并，将旧有房屋改造保障房

当前，城中村面临着基础设施配套不足、环境品质欠佳及安全隐患显著等问题，严重阻碍了城市品质的提升与城市更新步伐。市政协委员、高级工程师张念华经过深入走访与调研，针对城中村改造提出了系列建议。

张念华建议，城中村改造要加快完善城中村改造配套政策，聚焦中心城区、重点镇、重要区域、廊道，因地制宜，发挥特色，将“城中村”改造工作与自建房安全排查整治相结合，严控大规模拆除、大规模增建、大规模搬迁。各镇街加快编制“一镇一方案”“一村一策”，制定项目库台账，明确改造信息，对标对表推进项目落地。

同时，由于城中村改造牵涉面广，事关城市经济发展和社会稳定，需要积极稳妥推进。尤其是城中村旧房存在土地产权复杂、建筑物质量参差不齐等问题，一旦启动改造不仅会影响辖区内的城市风貌和文物保护，而且会牵涉外来人口的生产生活成本，是一项牵一发而动全身的系统性工程，必须前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。张念华还进一步建议，在城中村改造中，政府适当收并、改造一定比例的旧有房屋，划定为保障性住房，解决低收入群体的生活需求，为城市发展提供不竭动力。建议市

指挥部办公室切实发挥指挥部中枢作用，主动下沉一线，及时协助解决项目具体困难和问题，确保首批 12 个“城中村”改造项目按时高质量开展改造，为全市城中村改造深入推进做出示范、总结出工作经验。

注重差异化发展，构建市镇村联动组织机制

在推动城中村融合发展的同时，更需结合各村实际，注重差异化发展。对此，市政协委员程小华以万江大汾村改造为例，介绍其通过对村域进行空间统筹管控和谋划，形成了非常明显的产村田边界，更好地推动城乡一体化发展。

程小华提出，应将村域空间科学划分为融合发展区与差异发展区，实施差异化改造策略。融合发展区侧重外向拓展，以城市更新为主导，制定分类分期改造计划，采取拆除新建方式，加速城市化进程。而差异发展区则强调本土特色，以保留乡土文化为核心，通过综合整治提升乡村风貌，打造特色空间，结合宣传策划与活动组织，增强社区文化软实力。

在此基础上，程小华建议，应构建市、镇、村三级联动组织机制，形成“提出空间划分与治理建议—组织划定村庄空间治理格局—村/社区配合实施→市级主管部门审核把关”的闭环管理体系。同时，由村(社区)牵头，联合街道领导、乡村振兴领域专家、乡村规划师、村民等多元人才共同成立城乡融合发展联盟，全链条、全流程进行跟踪指导和监督。市“百千万工程”指挥部牵牵头，选取 1-2 个较为典型的中心城区边缘地区村庄进行试点推进，将融合发展+差异化发展思路融入建设提升规划内容，并逐步推行至全市其他典型村。

| 公告·声明·启事 | | |
|---|--|---|
| 遗失声明 广东政丰律师事务所遗失中国建设银行东莞政法支行开户许可证，核准号：J6020024200502，声明作废。 | 遗失声明 张景松遗失广东科技学院毕业证书，证号：157191201306001759，声明作废。 | 遗失声明 罗定市顺泰食品店遗失食品经营许可证正本，许可证编号：JY14453810096865，声明作废。 |
| 遗失声明 东莞市福和贸易有限公司遗失公章一枚，特此声明作废。 | 遗失声明 东莞市恒鑫服饰有限公司遗失公章，声明作废。 | 遗失声明 东莞市艺珈商贸有限公司遗失财务章一枚，特此声明作废。 |
| 遗失声明 广东七洲海运有限公司遗失公章、财务章及私章(魏超杰)各一枚，特此声明作废。 | 遗失声明 东莞市棉木头高岗石材厂遗失公章、财务专用章各一枚，特此声明作废。 | 遗失声明 东莞市大岭山荣升家具厂92441900MA50143B1W遗失私章(范世荣)一枚，声明作废。 |
| 遗失声明 广州穗成建筑劳务有限公司遗失公章、财务章、发票章、合同章，声明作废。 | 遗失声明 东莞市律得工程塑料有限公司遗失公章、财务章、法人(徐海)私章、发票章各一枚，声明作废。 | 遗失声明 东莞市市上自动化科技有限公司遗失财务章一枚，特此声明作废。 |
| 遗失声明 刘仙奇遗失普宁市华天房地产开发有限公司开具的购房收据1份，编号T00000048，金额：860894，声明作废。 | | |

东莞不少城中村经改造后焕发出新活力