

住建部最新超大特大城市名单显示,东莞赶超武汉位居特大城市首位

# 广东下一个超大城市将花落谁家?

广东建设报讯 记者廖惠康报道:近日,住建部公布的《2019年城市建设统计年鉴》(下称“年鉴”)超大特大城市出炉,其中超过1000万的超大城市有六个(上海、北京、重庆、广州、深圳、天津),位于500万到1000万的特大城市增至11个。广东省的广州市(1352.36万人)、深圳市(1343.88万人)、东莞市(956.08万人)三个城市入围超大、特大城市行列。

城市规模划分标准以城区常住人口为统计口径。城区常住人口与“常住人口”“户籍人口”等统计口径有所区别。根据2014年11月国务院发布的《关于调整城市规模划分标准的通知》,城区是指在市辖区和不设区的市、区政府驻地的实际建设连接到的居民委员会所辖区域和其他区域。城区常住人口包括“城区人口”与“城区暂住人口”,其规模要小于市域总人口规模和市辖区人口规模,市辖区内的农村地区则没有纳入城区人口统计。

目前,大城市规模划分主要分为:城区常住人口100万以上或500万以下的城市为大城市,其中300万以上500万以下的为I型大城市;100万以上300万以下的城市为II型城市;城区常住人口500万以上1000万以下的城市为特大城市;城区常住人口1000万以上的城市为超大城市。年鉴显示,广东省广州市(1352.36万人)、深圳市(1343.88万人)城区常住人口超过1000万为超大城市,东莞市(956.08万人)城区常住人口超过900万,居特大城市之首。

## 东莞赶超位列特大城市之首

年鉴显示,2019年,东莞城市常住人口为956.08万,赶超武汉、成都位列特大城市之首,仅次于天津,与千万人口“门槛”仅差一步之遥。

2018年年鉴显示,东莞城区总人口规模排名全国第9位,排在广东省第3位,超过南京、杭州、长沙等19个省会及5个少数民族自治区首府。2019年东莞城区常住人口迎来转折性增长,由2018年的600多万快速增长至900多万。为什么东莞城区常住人口在稳中升的情况下能迎来大幅度增长?

有观点指出,一方面得益于东莞的“直筒子”性质,另一方面得益于高达92.1%的城镇化率,不仅和广深两市形成“都市连绵发展”,也使东莞全市大部分区域均属于城区常住人口统计范围内。而其中,离不开东莞系列的城区发展策略。

东莞是因产业立市,产业的蓬勃发展、政府的倾斜是吸引人才流入的关键因素。记者注意到,东莞城区常住人口900多万,其中城区暂住人口高达701.61万。产业是经济发展的重要引擎和动力,作为经济发展迅猛、制造业高度发达的大城市,2019年东莞经济总量突破9000亿元,增速珠三角排名第一。

2019年2月18日,中共中央、国务院正式印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》,东莞市作为粤港澳大湾区建设中的重要节点城市,拟成为打造具有全球影响力和竞争力的电子信息等世界级先进制造业产业集群的两大核心城市之一。

随着城区暂住人口的进一步增长,意味着城区建成面积的加速扩张,如何促进城市土地有计划开发利用,提升存量土地二次开发的效用,完善城市功能、优化产业结构、统筹城乡发展,已然成为东莞市



广东下一个超大城市会是谁?专家们看好佛山。

城市发展亟待解决的问题。据年鉴数据统计,2019年,东莞建成面积已达1194.31平方公里,占市区面积比值的48.5%。

2017年,东莞在不改动现有园区、镇、街道行政架构和空间范围前提下,把整个市区划分为6个片区,开展“园区统筹片区联动协调发展工作”。《东莞市住房建设“十四五”规划》中强调要加强片区指引,对该市六个片区住房建设提出规划建设。2021年1月12日,东莞市政府发布《东莞市人民政府办公室关于印发东莞市土地储备规划及计划的通知》,要求每年至少完成储备任务1万亩土地,其中松山湖片区供应20宗。

## 广州、深圳特大都市圈核心引擎功能

成为超大特大城市意味着什么?面临的机遇与挑战是什么?

有关专家指出,发展成为特大、超大城市无论是对城市定位、还是城市发展空间都提出了新要求,但所面临的机遇与挑战也更多。特大、超大城市一是能形成强大的资源集聚效应,吸引汇集全国乃至全球范围内优质高端的物资资本、人力资本与创新资源,同时还能享受更多的政策红利。二是能够带动产业结构优化升级,创造更多的就业机会。三是能够发挥出强大的辐射能力,带动周边城市和地区的发展。如以广州、深圳特大城市为核心的都市圈。

《广州市国土空间总体规划(2018-2035年)》提出,围绕广州与周边城市融合发展,共建广州大都市圈,推进广佛肇清云韶经济圈合作发展。今年1月份,广州市“十四五”(2021-2025年)区域规划编制目录清单延续了《广佛同城化“十四五”发展规划》和《广清一体化“十四五”发展规划》,新增了一项《广州都市圈规划》。目前,形成广州都市圈的轮廓大致清晰,即极大可能是以“广佛清+云肇韶”为大体架构。

广州作为中国内外循环的重要连接点,对推动国内大循环与国内国际双循环发挥着重要作用。广州“十四五”规划乃至广东“十四五”规划中都强调了广州的省会城市功能,提出要深化泛珠三角区域合作,强调与周边省会城市和区域中心城市协调发展。依托广州自身发展优势,带动

周边城市发展。目前广州都市圈已发展成为科研深厚、拥有华南首屈一指的高教资源、交通资源、人才资源、技术资源、商贸资源,有大湾区一流的制造业能力,有丰富的土地储备,而且多数城市基本上都在一小时交通圈之内。

2020年,深圳市发布了《中共深圳市委关于制定深圳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)。该《建议》提出“深圳要增强粤港澳大湾区核心引擎功能,携手共建世界级城市群。”深圳都市圈由之前的深莞惠3市扩展至深莞惠河汕5市。

据广东省统计局数据显示,深圳、东莞、惠州、河源、汕尾5市,2019年GDP加起来达4.27万亿元,约占广东省的40%。2019年末常住人口3290.39万,约占广东省的28.56%;土地面积3.72万平方公里,约占广东省的20.7%。2020年受疫情影响,深圳都市圈整体仍交出了一份不错的经济成绩单。其中,中心城市深圳经济总量保持了正增长。汕尾GDP同比增长5.1%,增速位居全省第一。深圳都市圈固定资产投资总体形势向好,深圳、东莞、惠州、汕尾均实现较快速度增长。

广东省城乡规划设计研究院有限责任公司董事、总工程师马向明对于大湾区城市群的发展趋势提出,未来广州、深圳将成为要素聚集的主要吸引点,核心城市出现要素的“圈层聚集”;创新驱动下大湾区迈入城市群合作新阶段。基于“双区驱动”“双城联动”带来湾区格局和引力场的改变,创新要素流动激发空间载体的迭代升级,生态文明导向助推人居环境品质的提升,未来发展格局,湾区将走向“圈轴联动”时代。

## 佛山有望成为下一个超大城市

2020年4月份,国家发改委公布的《2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》提出实现1亿非户籍人口在城市落户目标,全面取消城区人口300万以下城市的落户限制。鼓励有条件的I型大城市全面取消落户限制,超大特大城市取消郊区新区落户限制。目前,除了上海,包括重庆、天津、广州、深圳在内的13个

特大超大城市,其郊区、新区都有望取消落户限制。

这一举措对于二线城市来说,对吸引人才具有积极的作用,但要如何做做大做强,成为特大超市乃至超大城市?华南城市研究会会长、暨南大学教授胡刚曾分析,在区域经济发展不成熟的情况下,要素集中是城市竞争力的关键,所以需要依托省会城市承接省外的高端要素落地,由省会城市辐射到全省,符合经济发展的基本规律。

对于广东哪个城市有望发展成为下一个超大城市?有专家提出,佛山将有望发展成为下一个超大城市。其观点在于:一是佛山在2019年跨过万亿GDP,在第二产业方面,尤其是制造业方面继续保有优势,而且佛山的民营经济发达,针对内需的产业更多。二是佛山的各种成本在同级别城市里比较低,又毗邻广州,具有相对比较大的成本优势,又享受了国际大都市的溢出效应。三是佛山在某些行业专注于智能制造,广州可以提供相当的智力支持,这是广佛同城化的一个侧面。尤其是广州大学城与制造业重镇顺德之间目前也将开通地铁,这样的资源交汇,对广佛而言是双赢的事情。

此外,在超大城市空间治理问题也面临着诸多挑战。上海同济大学建筑学院与城市规划学院教授黄怡曾指出,超大城市人口与空间高度密集,节省了土地资源,提高了基础设施的使用效率,保证了空间治理的高效。但由于超大城市的超级规模和复杂系统,其空间治理的方式、行动可能形成多种效应。超大城市空间治理是一个动态过程,它有可能带来巨大的经济效益与积极的社会影响,也可能造成巨大的经济损失和消极的社会影响。

城市空间的治理不再是“量”上的扩张,而是“质”上的提升。以深圳为例,率先走出超大型城市治理新路径,高质量编制《深圳市国土空间总体规划(2020-2035年)》,构建“两级三类”国土空间规划体系,同频共振编制市区两级国土空间总体规划,加强城市评估,优化空间布局,精准配置要素,做到全域一体规划、区域协同规划,绿色生态规划、智慧科学规划,加快打造高品质的国土空间格局。