

# 横琴粤澳深度合作区未来啥模样？



珠海横琴新区

广东建设报 记者廖惠康、通讯员赖婷报道：9月5日，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》（以下简称《方案》）正式发布，为新发展阶段横琴建设擘画了美好蓝图。未来，横琴粤澳深度合作区将建设成为促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地。

## 进入共商共建共管共享的新阶段

《方案》明确了合作区“一条主线”“四个战略定位”和“四项主要任务”，横琴开发进入粤澳全面合作共商共建共管共享的新阶段。

未来，横琴粤澳深度合作区将围绕澳门产业多元发展主攻方向，支持配合合作区发展科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业、现代金融产业，为澳门长远发展注入新动力。同时通过完善企业所得税优惠政策，营造良好的营商环境，打造国内外人才聚集地。

横琴粤澳深度合作区将深度对接澳门公共服务和社会保障体系，高水平打造平台载体，加快推进“澳门新街坊”建设，加强基础设施互联互通，为澳门居民在合作区学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件，建设便利澳门居民生活就业的新家园。

横琴粤澳深度合作区将坚守“一国”之本，善用“两制”之利，实施“货物‘一线’放开、‘二线’管住，人员进出高度便利”，推进规则衔接、机制对接，建立高度便利的市场准入制度，促进国际互联网数据跨境安全有序流动，构建与澳门一体化高水平开放的新体系，彰显“两制”优势的区域开发示范。

此外，横琴粤澳深度合作区将建立合作区开放管理机构，组建合作区开放执行机构，做好合作区属地管理工作，建立合作区收益共享机制及建立常态化评估机制等，构建粤澳共商共建共管共享的新体系。

## 为澳门长远发展注入的重大动力

习近平总书记高度关注横琴发展，十年四次亲临视察，作出一系列重要指示要求。从亲自宣布横琴开发开放，到指出“建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件”；从指出“当前，特别要做好珠澳合作开发横琴这篇文章，为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力”，到强调“加快横琴粤澳深度合作区建设”。

始于2009年，自此横琴开发驶入“快车道”。十二年逐梦，横琴新区实现了从无到有，从有到优，从建设国家级新区、自贸试验区，到助力打造粤港澳大湾区澳珠极点，再到粤澳深度合作区建设扬帆起航。

根据《方案》，到2024年澳门回归祖国25周年时，粤澳共商共建共管共享体制机制运作顺畅，琴澳一体化发展格局初步建立，促进澳门经济适度多元发展的支撑作用初步显现。到2029年澳门回归祖国30周年时，合作区与澳门经济高度协同、规则深度衔接的制度体系全面确立，琴澳一体化发展水平进一步提升，促进澳门经济适度多元发展取得显著成效。到2035年，“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显，琴澳一体化发展体制机制更加完善，促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。

近日，珠海市多次组织召开关于认真学习贯彻中共中央国务院《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》的有关会议。会议指出，推进横琴粤澳深度合作区建设，是习近平总书记、党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重点举措，是丰富“一国两制”实践的重大部署，是为澳门长远发展注入的重大动力，有利于推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局，也为新发展阶段珠海改革发展提供了新的重大历史机遇。珠海将举全市之力支持配合服务好横琴粤澳深度合作区建设，紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展支持配合服务横琴粤澳深度合作区建设，为粤港澳大湾区建设注入新的强大动力。

**2009年8月14日**

国务院批准实施《横琴总体发展规划》，横琴开发上升为国家战略。

**2011年7月14日**

《国务院关于横琴开发有关政策的批复》同意在珠海市横琴新区实行“比经济特区更加特殊的优惠政策”，横琴成为“特区中的特区”。

**2012年10月13日**

中央人才工作协调小组函复同意将广州南沙、深圳前海、珠海横琴“粤港澳人才合作示范区”列为全国人才管理改革试验区。

**2014年12月31日**

国务院批复设立中国（广东）自由贸易试验区，实施范围达116.2平方公里，涵盖广州南沙、深圳前海以及珠海横琴三个片区，其中横琴自贸片区28平方公里。

**2015年4月23日**

横琴自贸片区正式挂牌，成为广东自贸区三大片区之一。

**2019年2月18日**

中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，明确横琴作为“粤港澳深度合作示范”的重大平台。

**2019年4月1日**

国务院发布关于横琴国际休闲旅游岛建设方案的批复，原则同意广东省、国家发展和改革委员会报请的《横琴国际休闲旅游岛建设方案》，横琴成为继海南和福建平潭之后，国内获批的第三个“国际休闲旅游岛”。

**2021年9月5日**

中共中央、国务院印发了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》。

（据证券时报）



## 《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》发布

# “一国两制”的新实践来了

近日，中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》。

一起来看要点梳理：

## ／范围／

横琴粤澳深度合作区实施范围为横琴岛“一线”和“二线”之间的海关监管区域，总面积约106平方公里。

其中，横琴与澳门特别行政区之间设为“一线”；横琴与中华人民共和国境内其他地区之间设为“二线”。

## ／管辖／

根据横琴全岛客观现实情况，对合作区进行分区分类施策管理。

澳门大学横琴校区和横琴口岸澳门管辖区，由全国人大常委会授权澳门特别行政区政府管理，适用澳门有关制度和规定，与其他区域物理围网隔离；

粤澳双方共商共建共管共享区域采用电子围网监管和目录清单方式，对符合条件的市场主体，实施特殊政策。

## ／定位／

促进澳门经济适度多元发展的新平台。立足粤澳资源禀赋和发展基础，围绕澳门产业多元发展主攻方向，加强政策扶持，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式。

便利澳门居民生活就业的新空间。推动合作区深度对接澳门公共服务和社会保障体系，为澳门居民在合作区学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件，营造趋同澳门的宜居宜业生活环境。

丰富“一国两制”实践的新示范。坚守“一国”之本，善用“两制”之利，立足合作区分线管理的特殊监管体制和发展基础，率先在改革开放重要领域和关键环节大胆创新，推进规则衔接、机制对接，打造具有中国特色、彰显“两制”优势的区域开发示范，加快实现与澳门一体化发展。

推动粤港澳大湾区建设的新高地。充分挖掘粤港澳大湾区制度创新潜力，用足用好澳门自由港和珠海经济特区的有利因素，加快提升合作区综合实力和竞争力，有力支撑澳门-珠海极点对粤港澳大湾区的引领作用，辐射带动珠江西岸地区加快发展。

## ／目标／

到2024年澳门回归祖国25周年时，粤澳共商共建共管共享体制机制运作顺畅，创新要素明显集聚，特色产业加快发展，公共服务和社会保障体系与澳门有序衔接，在合作区居住、就业的澳门居民大幅增加，琴澳一体化发展格局初步建立，促进澳门经济适度多元发展的支撑作用初步显现。

到2029年澳门回归祖国30周年时，合作区与澳门经济高度协同、规则深度衔接的制度体系全面确立，各类要素跨境流动高效便捷，特色产业发展成为规模，公共服务和社会保障体系更加完善，琴澳一体化发展水平进一步提升，促进澳门经济适度多元发展取得显著成效。

到2035年，“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显，合作区经济实力和科技竞争力大幅提升，公共服务和社会保障体系高效运转，琴澳一体化发展体制机制更加完善，促进澳门经济适

度多元发展的目标基本实现。

## ／部署／

布局建设一批发展急需的科技基础设施，组织实施国际大科学计划和大科学工程，高标准建设澳门大学、澳门科技大学等院校的产学研示范基地。

大力发展集成电路、电子元器件、新材料、新能源、大数据、人工智能、物联网、生物医药产业。加快构建特色芯片设计、测试和检测的微电子产业链。

着眼建设世界一流中医药生产基地和创新高地，发展中医药服务贸易，建立具有自主知识产权和中国特色的医药创新研发与转化平台。

对在澳门审批和注册、在合作区生产的中医药产品、食品及保健品，允许使用“澳门监造”、“澳门监制”或“澳门设计”标志。

研究简化澳门外用中成药在粤港澳大湾区内地上市审批流程，探索允许在内地已获上市许可的澳门中药在粤港澳大湾区内地生产，对澳门研制符合规定的新药实施优先审评审批。

支持发展毛坯钻石加工，打造世界级毛坯钻石、宝石交易中心。

高水平建设横琴国际休闲旅游岛，支持澳门世界旅游休闲中心建设，推动粤港澳游艇自由行。

建设中葡国际贸易中心和数字贸易国际枢纽港，推动传统贸易数字化转型。

充分发挥澳门对接葡语国家的窗口作用，支持合作区打造中国-葡语国家金融服务平台。

支持在合作区开展跨境人民币结算业务，鼓励和支持境内外投资者在跨境创业投资及相关投资贸易中使用人民币。

降低澳资金融机构设立银行、保险机构准入门槛。支持在合作区开展跨境机动车保险、跨境商业医疗保险、信用证保险等业务。

对合作区符合条件的产业企业减按15%的税率征收企业所得税，将有利于澳门经济适度多元发展的产业全部纳入政策范围。

对在合作区设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业企业新增境外直接投资取得的所得，免征企业所得税。

对在合作区工作的境内外高端人才和紧缺人才，其个人所得税负超过15%的部分予以免征。

对在合作区工作的澳门居民，其个人所得税负超过澳门税负的部分予以免征。

推动全面放开澳门机动车便利人出合作区。

允许指定医疗机构使用临床急需、已在澳门

注册的药品和特殊医学用途配方食品，以及使用临床急需、澳门公立医院已采购使用、具有临床应用先进性（大型医用设备除外）的医疗器械。

研究支持粤澳共建区域医疗联合体和区域性医疗中心，增强联合应对公共卫生突发事件能力。大幅降低并逐步取消合作区与澳门间的手机长途和跨境漫游费。

支持澳门轻轨延伸至合作区与珠海城市轨道交通网联通，有序推进广州至珠海（澳门）高铁、南沙至珠海（中山）城际铁路等项目规划建设。

在跨境直接投资交易环节，按照准入前国民待遇加负面清单模式简化管理。

在跨境融资领域，探索建立新的外债管理体制，试点合并交易环节外债管理框架，完善企业发行外债备案登记制管理，全面实施全口径跨境融资宏观审慎管理。

实施市场准入承诺即入制，严格落实“非禁即入”，在“管得住”前提下，对具有强制性标准的领域，原则上取消许可和审批，建立健全备案制度，市场主体承诺符合相关要求并提交相关材料进行备案，即可开展投资经营活动。强化事中事后监管，建立与澳门衔接、国际接轨的监管标准和规范制度。

支持珠海、澳门相关高校、科研机构在确保个人信息和重要数据安全前提下，实现科学研究数据跨境互联互通。

在粤港澳大湾区建设领导小组领导下，粤澳双方联合组建合作区管理委员会，在授权范围内统筹决定合作区的重大规划、重大政策、重大项目和重要人事任免。合作区管理委员会实行双主任制，由广东省省长和澳门特别行政区行政长官共同担任。

合作区管理委员会下设执行委员会，履行合作区的国际推介、招商引资、产业导入、土地开发、项目建设、民生管理等职能。执行委员会主要负责人由澳门特别行政区政府委派，广东省和珠海市派人参加，协助做好涉及广东省事务的协调工作。

合作区上升为广东省管理。成立广东省委和省政府派出机构，集中精力抓好党的建设、国家安全、刑事司法、社会治安等工作。

支持粤澳双方探索建立合作区收益共享机制，2024年前投资收益全部留给合作区管理委员会支配，用于合作区开发建设。

立足横琴土地开发现状，合作区未来新出让建设用地，应直接服务于支持澳门经济适度多元发展。

（据央视新闻）



从珠海远眺澳门城市天际线