

编者按：建筑废弃物是社会发展的产物，同时也困扰着社会的发展，身处改革开放前沿的广州很早就感受到了建筑废弃物给城市发展带来的困扰。因此，广州也是国内对建筑废弃物的管理工作起步较早的城市之一。

在高速发展的这30多年来，广州的建筑废弃物管理工作基本达到了管好处置秩序、维护城市环境、避免垃圾围城的目标，同时也形成了许多在全省可复制、可推广的经验。

从今期开始，本报将陆续刊出《治城相鉴·广州建筑废弃物治理先进经验系列报道》，供大家学习、借鉴。

为深入贯彻习近平总书记关于“做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民”的重要论述精神，近年来，广州市主动担当，勇于创新，积极探索建筑废弃物治理工作新方法，努力推动广州建筑废弃物管理工作高质量发展。

建筑废弃物是社会发展的产物，同时也困扰着社会的发展。据统计，我国每年建筑废弃物的产生量近35亿吨，占城市垃圾总量的30%—40%，但回收利用率不足5%。身处改革开放前沿的广州市很早就感受到了建筑废弃物给城市发展带来的困扰，因此，广州也是国内对建筑废弃物的管理工作起步较早的城市之一，早在1990年就设立了专业的管理机构，并逐步配套相关的规范性文件对建筑废弃物进行管理。到1999年，广州市第一部与建筑废弃物相关的地方性法规——《广州市余泥渣土管理条例》诞生，自此，广州市在建筑废弃物的

广州努力推动“建废”管理工作高质量发展

文/唐培峰 洪一帆

管理工作上迈入法治轨道。2012年3月30日，广东省第十一届人民代表大会常务委员会第三十三次会议批准了《广州市建筑废弃物管理条例》并沿用至今。2018年，广州成为了全国建筑垃圾治理试点城市之一。

据广州城管部门介绍，在高速发展的这30多年来，广州的建筑废弃物管理工作基本达到了管好处置秩序、维护城市环境、避免垃圾围城的目标。当前，广州正朝着“无废城市”的目标迈进，为了实现目标，除了对生活垃圾进行合理的分类回收利用外，因工程建设和居民装修所产生的建筑垃圾也需要得到妥善的回收处置和循环利用。根据广州城管部门于今年8月发布的《广州市建筑废弃物处置设施布局规划（2021—2035年）环境影响评价第二次公示》显示，广州在2021至2035年期间除了规划增加一批建筑废弃物终处理设施外，还会动用多种手段引导建筑垃圾变废为宝。

1 做好上层建筑，夯实管理根基

据悉，今年，广州城管部门曾受邀参加住房城乡建设部《城市建筑垃圾管理规定》和《关于城市建筑垃圾治理和资源化利用的指导意见》修编工作，应邀加入《广东省建筑垃圾管理条例》立法专家组，推广广州经验做法，其工作成效得到广泛认可。而广州的建筑废弃物管理工作取得现有成绩，除了较完善的管理手段之外，还有以下三个主要原因。

首先是责任体系相对清晰，广州的建筑废弃物管理工作从源头到末端都有明确的责任部门，在市委市政府的重视下，广州市、区两级都有专业的管理机构以及执法力量的配备。

如今，广州建废管理工作机制仍在不断完善，近年来，广州市修编了《广州市建筑废弃物处置核准办事指南》《广州市建筑废弃物水运中转临时装卸点管理工作机制》《广州市建筑废弃物水运中转临时装卸点选址和建设工作指引》和《广州市

第三是法律基础的支撑，在《广州市建筑废弃物管理条例》等法律依据的支持下，广州建筑废弃物管理的各项工作得以顺利进行。广州通过严格执行相关法律，使政府和国有企业投资项目中建筑废弃物的管理从源头到末端都有明确的责任部门，在市委市政府的重视下，广州市、区两级都有专业的管理机构以及执法力量的配备。

第四是法律基础的支撑，在《广州市

2 从源头到末端，管理贯穿全程

一直以来，广州市在建筑废弃物的管理手段上不断创新，但在管理思路上一直坚守着“两点一线”，“两点”即建筑废弃物的源头、末端，“一线”即建筑废弃物的运输过程。

以往，建筑废弃物的管理工作重点集中在源头及运输过程，而如今末端的处理也显得尤为重要。在整个“两点一线”的管理过程中，广州城管部门通过相关行政管理和科技手段，在减少建筑废弃物排放量、提高建筑废弃物回收利用率的同时，助力实现广州的碳达峰和碳中和目标。

建筑废弃物不是单一的而是复杂且繁琐的。分类好的建筑废弃物归置到适用的地方则成了宝贵的资源，归置错误的地方则成了“严重的负担”。广州城管部门以源头减量为原则，以工地内部调剂平衡以及现场循环利用等手段，促进建筑废弃物的排放量减少，在许多城中村改造项目中，引进了破碎设备，现场对建筑废弃物进行分解、破碎，形成再生材料进行再次利用，在无形中达成减少排放量的目标。

作为政府与企业的重要桥梁，广州市建筑废弃物处置协会在建筑废弃物的治理过程中，也是主动作为发力，组建了“行业自律自纠巡查宣导服务队”，督促会员企业切实履行责任和义务，积极宣传政策法规、引导企业自纠、强化行业自律、宣扬

行业标杆、规范市场行为等，在其作用下，广州市有效减少了因部分建筑运输车辆闯红灯、超速、撒漏、不密闭运输和违规倾倒余泥等行为给群众出行带来的困扰，有力帮助企业消除了安全生产隐患等问题。

此外，广州城管部门还推出鼓励政策，在运输企业中积极推广新能源运输车辆。2020年12月，广州城管部门印发《广州市电动建筑废弃物运输车辆推广试点方案》，将广州市中心实施限制货车通行区域作为试点范围，推广使用纯电动建筑废弃物运输车辆。此外，在广州城管部门于2021年5月印发的《广州市新能源建筑废弃物运输车辆试点技术方案》中，广州市新能源建筑废弃物运输车辆除了纯电动车型外，还增加了氢燃料电池车型，并对厢体内腔尺寸、厢盖、车载监控终端、外观等提出具体要求。

在建筑废弃物的运输过程中，广州城管部门对其进行规范化管理，采用正规的运输企业、合法的运输车辆来运送建筑废弃物，并对整个运输过程提出严格的要求，例如发车前要对车身进行清洗，运输过程要全程密闭、避免撒漏等。

作为政府与企业的重要桥梁，广州市建筑废弃物处置协会在建筑废弃物的治理过程中，也是主动作为发力，组建了“行业自律自纠巡查宣导服务队”，督促会员企业切实履行责任和义务，积极宣传政策法规、引导企业自纠、强化行业自律、宣扬

行业标杆、规范市场行为等，在其作用下，广州市有效减少了因部分建筑运输车辆闯红灯、超速、撒漏、不密闭运输和违规倾倒余泥等行为给群众出行带来的困扰，有力帮助企业消除了安全生产隐患等问题。

此外，广州城管部门还推出鼓励政策，在运输企业中积极推广新能源运输车辆。2020年12月，广州城管部门印发《广州市电动建筑废弃物运输车辆推广试点方案》，将广州市中心实施限制货车通行区域作为试点范围，推广使用纯电动建筑废弃物运输车辆。此外，在广州城管部门于2021年5月印发的《广州市新能源建筑废弃物运输车辆试点技术方案》中，广州市新能源建筑废弃物运输车辆除了纯电动车型外，还增加了氢燃料电池车型，并对厢体内腔尺寸、厢盖、车载监控终端、外观等提出具体要求。

在建筑废弃物的运输过程中，广州城管部门对其进行规范化管理，采用正规的运输企业、合法的运输车辆来运送建筑废弃物，并对整个运输过程提出严格的要求，例如发车前要对车身进行清洗，运输过程要全程密闭、避免撒漏等。

在建筑废弃物的末端管理上，广州城管部门采取无害化、资源化的管理手段。首先是工程回填利用，将建筑废弃物里的余泥渣土等运送至有需求的地方，作为建筑材料进行回填；其次是送往消纳场进行



城市建筑废弃物循环利用天河区金融城项目现场调研

合利用厂13个、消纳场5个，进一步满足城市建设建筑废弃物消纳需求。

如今，广州正加快编制《广州市建筑废弃物资源化处置产业发展实施方案》，建立健全广州建筑废弃物资源化利用产业体系，实现“管理规范化、监管信息化、产业市场化、建设科学化、产品标准化、效益最大化”的产业发展目标。

不仅如此，广州城管部门建立了一个贯穿整个“两点一线”的智慧化管理平台，从工地、运输过程、码头、消纳场、循环利用厂等环节全部进行数字化，纳入平台进行统一管理。而针对违规运输的车辆，工地、道路上设置的卡口以及运输车辆自身都会进行信息采集，并将其自动上传至智慧化管理平台，平台指挥中心在收到信息后会将其转发给各属地执法队，由执法队展开执法，形成闭环管理体系。开展运输企业诚信综合评价机制，如果某个运输企业因违法次数过多诚信评价扣分达到一定的标准时，该企业会受到吊销相关许可证的处罚。

除了无害化与资源化，广州市建筑废弃物末端管理还有其他综合手段。据编制中的《广州市建筑废弃物处置设施布局规划（2021—2035年）》显示，广州将于近期规划建设居民装修废弃物分拣中心7个、综

3 打破区域壁垒，追求平衡利用

广州城管部门表示，居高不下的排放量是当前的建筑废弃物管理工作面临的主要问题，也是整个行业面临的最大难题。解决这个问题的最大关键在于实现区域之间的平衡利用，即重新审视建筑废弃物的利用价值，让建筑废弃物打破行政壁垒，像商品一样在不同区域之间流动起来，让各个区域各展所长、各取所需，将建筑废弃物通过平衡利用的方式消耗其存量。

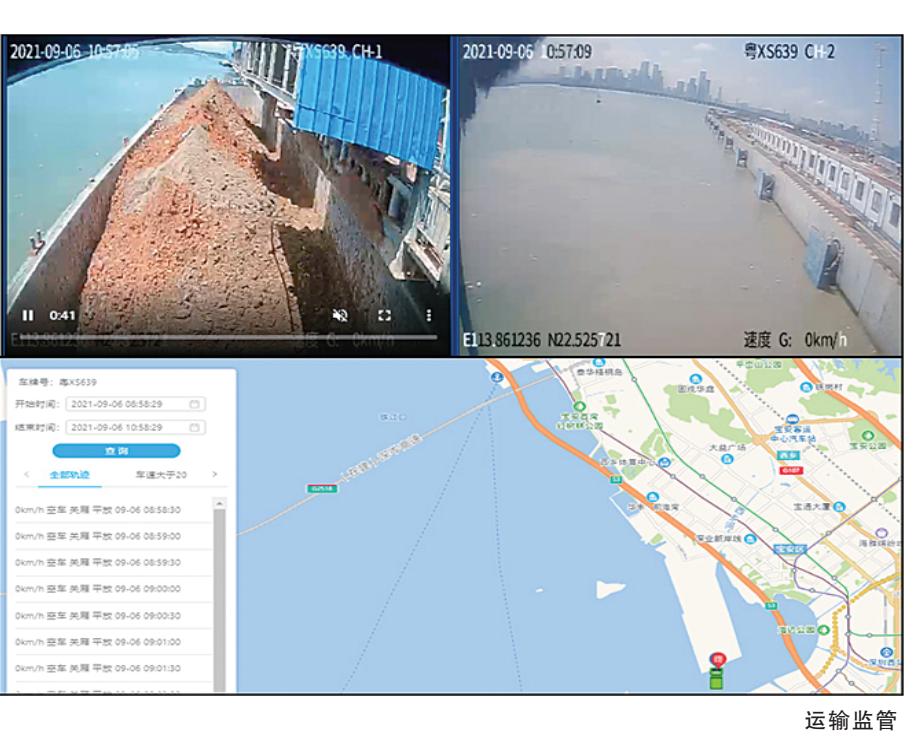
虽然建筑废弃物存在许多利用价值，但平时仍被人们称为“建筑垃圾”，这也使得建筑废弃物在区域之间的平衡利用上增加不少阻力，尤其是在接受相关环保督查时，建筑废弃物在不同区间流动运输被定义为“跨境运输垃圾”，使得建筑废弃物在跨区流动时阻力重重，实现回收利用的



氢能源车



纯电动卡车



运输监管