

创新监管措施 让隐患无所遁形

# 东莞给危大工程套上“紧箍咒”



东莞危大工程管理系统可以加强对基坑、脚手架、建筑起重机械、高支模等关键环节的管理

广东建设报讯 记者姜兴贵、通讯员莞建宣报道：记者从东莞市住房和城乡建设局（以下简称东莞住建局）获悉，为加强对危大工程的监督管理，进一步压实企业主体责任，充分利用有限的监管资源，实施差异化管理，去年3月起，东莞住建局正式启用危大工程管理系统。系统可以督促企业加强对基坑、脚手架、建筑起重机械、高支模等危大工程关键环节的管理，严格按照经审批的施工方案作业，切实履行危大工程施工负责人带班、监理旁站等制度。通过一系列创新监管手段，给危大工程套上“紧箍咒”，让安全隐患无所遁形。

据了解，危大工程是指在施工过程中存在可能导致作业人员群死群伤的、造成重大财产损失或重大不良社会影响的分部分项工程，主要包括基坑支护与降水工程、土方开挖工程、模板工程、起重吊装工程、脚手架工程等。在创新危大工程监管措施当中，东莞市住房和城乡建设局采取了“主动报告、风险研判、隐患跟踪”的三大制度。

在主动报告制度方面，在工程项目介入监督后，要求施工单位每周在系统中主动如实填报危大工程实施情况，主要包括危大工程类型及部位、方案编制情况、方案交底情况和计划施工时间等，执法人员对项目所填报内容定期进行抽查核实。同时，增加监理单位对危大工程信息审核的环节，要求监理单位结合监理周报研判及时对施工单位所填报的危大工程信息进行审核，共同对现场危大工程的安全施工负责，并督促施工单位强化现场危大工程管理，加大对危大工程巡查、检查力度。此外，为确保施工单位和监理单位按时如实上报危大工程信息，东莞市住建局还增设不良行为

记分条文。将未按要求填报危大工程信息的行为纳入不良行为记录，对未按规定填报的施工单位和监理实施扣分处理，进一步约束相关责任单位按规定上报危大工程信息，确保危大工程取得实效。除对施工、监理环节提出要求外，东莞住建局还利用危大工程管理系统对风险进行研判。每周一上午，东莞住建局会通过危大工程系统审查工程项目一周

以来危大工程的施工情况，同时结合该项目日常检查记录、远程视频监控和监理周报等，有针对性地对各项目的危大工程进行研判，筛选出存在安全风险的项目。通过危大工程系统掌握全市危大工程施工情况，实时了解全市各个在建项目危大工程施工情况及其安全管理状况，对重点工程重点施工环节实行有效精准监管，提高监督管理效率。

对危大工程研判过程中存在安全隐患的项目，监督员将及时向属地或有关责任单位了解相关情况，按安全隐患情况委派专人跟踪，由系统生成电子工单，落实隐患消除闭环处理。对可能存在重大安全隐患的项目，即时生成任务跟踪，立即安排人员到现场进行排查或者通过系统流转属地镇街住建部门跟踪处理，将安全隐患扼杀在萌芽阶段。

据了解，自2021年启用危大工程系统以来，东莞住建局共开展72期危大工程研判工作，累计跟踪处理7722项存在危大工程施工的项目，共对其中3016个存在问题项目签发了监督文书4196份，并对36个工程项目各方责任主体进行约谈，对31起危大工程涉嫌未按方案施工或方案未经专家论证审查通过就组织施工项目提请行政处罚，有力查处一批危大工程未按要求施工问题，提高监管执法效能。

据了解，自2021年启用危大工程系统以来，东莞住建局共开展72期危大工程研判工作，累计跟踪处理7722项存在危大工程施工的项目，共对其中3016个存在问题项目签发了监督文书4196份，并对36个工程项目各方责任主体进行约谈，对31起危大工程涉嫌未按方案施工或方案未经专家论证审查通过就组织施工项目提请行政处罚，有力查处一批危大工程未按要求施工问题，提高监管执法效能。

据了解，自2021年启用危大工程系统以来，东莞住建局共开展72期危大工程研判工作，累计跟踪处理7722项存在危大工程施工的项目，共对其中3016个存在问题项目签发了监督文书4196份，并对36个工程项目各方责任主体进行约谈，对31起危大工程涉嫌未按方案施工或方案未经专家论证审查通过就组织施工项目提请行政处罚，有力查处一批危大工程未按要求施工问题，提高监管执法效能。

## 佛山继续开展年度房屋市政工程勘察质量检查通报检查情况曝光典型案例

广东建设报讯 记者誉建业报道：近日，佛山市住房和城乡建设局（以下简称佛山市住建局）转发了广东省住房和城乡建设厅日前印发的《关于开展2022年全省房屋建筑和市政基础设施工程勘察质量和发承包行为检查的通知》，要求各地继续开展勘察质量发承包行为检查。

今年年初，佛山市住房和城乡建设局印发了《关于组织开展2022年度勘察质量检查工作的通知》的工作要求，决定本年度全市勘察质量检查工作于3月份正式开展。佛山市住建局要求，各区局结合上阶段抽查的项目清单，继续开展勘察质量发承包行为检查。内容包括：建设单位将工程发包给具有相应资质的勘察、设计单位以及勘察、设计单位依资质承揽业务情况，施工图审查机构在名录备案范围内从事施工图审查情况，施工现场使用经审查合格的施工图设计文件情况。

佛山市住建局有关负责人表示，已报送检查报告的区局在完成发承包行为检查后，应在原检查报告的基础上完善相关内容再重新报送；未报送检查报告的区局应将勘察质量检查和发承包行为检查结果一并完善在同一份书面材料中。检查报告内容应包括勘察活动监管、质量检查情况、常见易发质量问题分析、典型案例曝光及违法违规行为处理情况、工作存在问题、下一步措施等。

该局还要求各区局要及时督促相关责任单位和个人对检查发现问题进行整改，依法实施行政处罚。要在当地主流媒体、官方网站、公众号等平台通报检查情况并曝光一批典型案例，以案示警，各区公布的典型案例应不少于1个。

广东建设报讯 记者唐培峰、通讯员黄俊报道：记者从云浮市住房和城乡建设局（以下简称云浮住建局）了解到，该局对标先进、破立并举，推动工程审批全流程减环节、减时间、减成本，并取得阶段的突破性成效。在7月省住房城乡建设厅通报中，云浮市工程审批逾期率从去年7.9%压减至1%，单项指标排名全省第一，并在全省率先实现市政公用基础设施外线接入工程项目并联审批，推动审批时间从16个工作日压缩到2个工作日。

### 思想破冰+行动突围

今年以来，云浮市委常委、副市长、市委秘书长谢月浩同志亲自研究、亲自部署工程审批制度改革事项，围绕工程审批优化提速提出具体要求。云浮住建局党组书记、局长廖政望先后组织召开3次深化工程审批改革专题会议，第一时间落实市委市政府主要领导的指示批示精神，在局内及时吹响“深化工程审批改革”冲锋号，全力打好优化营商环境翻身仗，动员全体党员干部牢固树立“人人都是营商环境”的大局观念，充分持续发扬“敢破敢立、敢闯敢试”的改革精神，聚焦工程审批、用水用气等重要环节，用改革的思路来解决问题、用改革的办法来破除体制机制障碍。同时，全面调整市工改办的组成人员，明确工作职责、健全工作机制，集中专责人员办公，实现统一指挥、统一调度、统一行动，在全市汇聚优化营商环境强大的精神动力。

云浮住建局对标先进、破立并举

## “四个+”助力工程审批加速度

### 问题导向+靶向施策

为有效解决工程审批环节多、用时长、效率低等顽瘴痼疾，云浮住建局坚持问题导向、目标导向，突出靶向施策、精准发力，结合“大学习、深调研、真落实”要求，深入开展“问需于企、问计于企大走访”活动，由廖政望同志带头，会同局领导班子成员组建6支调研组到各县（市、区）的重大产业、重点企业、重大项目等一线进行专题调研，组织建筑业协会和房地产协会召开13次企业代表座谈会，找准找实工程审批的焦点问题，并广泛听取企业代表们的意见建议，在制定优化营商环境政策措施时予以充分吸收。

在项目现场了解到道路贯通工程前期流程多达24个环节时，廖政望同志即时跟进协调，按照“能简则简、能并则并”原则，把24个流程环节梳理归并为8个大环节，前期工作总用时由6-8个月压减为3-4个月。通过逐一比对2022年广东省营商环境评价指标，结合“问需于企、问计于企大走访”专题调研活动，共收集有关工程审批问题21个，严格按照“清单式”管理和“销号制”落实的要求进行全面整改，目前已解决问题16个，正在跟进问题5个。

### 走出去学+请进来教

为推动云浮市工程审批改革尽快达到“湾区速度”、实现“湾区质量”，云浮市住建局工程审批工作专班先后组织人员到南京、广州、佛山进行学

习取经，并在8月4日邀请广州市住建局审批管理处的专家到云浮市开展为期2天的业务交流活动，重点学习“施工许可分阶段办理”“实行区域评估+告知承诺制”“水电气外线工程并联审批”“工程质量、消防、人防融合监管”等湾区先行先试的创新做法。

在全面分析云浮市工程审批现状和广泛征求意见的基础上，云浮住建局在8月10日正式发布实施《关于印发云浮市建筑工程实施分阶段办理施工许可（试行）的通知》，在全市全面实施实行工程建设分阶段许可，并在8月17日为筠城南山春天项目（三期）发出首张分阶段施工许可证，比整体办理施工许可证节省45天，有效推动云浮市工程项目审批提速增效。

### 全面优化+建章立制

为进一步固化工作成效，云浮住建局会同有关市直部门先后制定印发工程审批改革制度文件40多份，并配套推出一揽子政策措施。同时，该局组织市工程审批领导小组成员单位到各县（市、区）成员单位进行督导、辅导，组织全市工程审批工作人员进行业务培训1040人次，有效提高各部门对工程审批改革认识和提升审批工作人员的业务能力。截至目前，云浮全市工程项目审批事项由原来108个事项精简归并为71个，绘制的11张审批流程图覆盖了市政府投资项目、社会投资项目、简易低风险项目等工程，实现审批流程再优化、审批效率再提升。