

贯彻新发展理念的生动实践

——佛山市“城管执法这十年”亮点经验

文/陈小珊 黄丽英

推窗见绿，漫步进园。在佛山的街头巷尾，越来越多的口袋公园竞相登场，玲珑精致，串珠成链，刷新了城市颜值，焕发了古城活力。2020 年以来，佛山市委、市政府因势而谋、应势而动、顺势而为，果断决策：由佛山市城市管理和综合执法局（以下简称市城管局）牵头，大力推进“口袋公园”建设。市城管局不负重托，见缝插针、见缺填空，增绿添景、优化提质，快速而高标准建成 255 个“口袋公园”，将幸福推送到群众家门口，用看得见、触得着、用得上的实际成效，提升人民群众幸福指数，得到市主要领导和省住房城乡建设厅充分肯定。

一、小公园，大情怀，这是“共建共治共享”的生动实践

公园小小，功能多多；风景秀丽，群众心仪。市城管局将此作为“我为群众办实事”的重点项目，一个个口袋公园的背后，是他们为人民群众谋幸福的良苦用心，更是“共建共治共享”新理念在佛山的落地生根、开花结果。

——**凝聚共建力量**。佛山市启动口袋公园建设，依托的是“党委决策、政府主导、企业参与、社会支持”的推进机制。据统计，目前建成的 255 个“口袋公园”，政府全资 145 个，村或社区集体资金 81 个，企业独资捐建 4 个，混合型出资建设 25 个。2021 年，南海区以“名企百园”为主题激励企业参与“口袋公园”建设，计划到 2023 年建成不少于 100 个公园。目前，已建成 27 个。企业风采和优美风景相得益彰，既是企业品牌展示的平台，更是市民休闲娱乐的佳地。

——**开创共治局面**。城市的一些边角地，过去没有整治，往往成为脏乱差的“死角”。近年来，属地城管部门牵头推进“口袋公园”建设，得到周边市民的积极响应。政府问计于民，凝聚群众智慧；群众建言献策，给予大力支持，政府与社会形成良好的互动局面。位于顺德区容桂街道的四基竹山公园，占地面积 1800 平方米，从设计到施工，再到日常管理，城管部门吸纳了群众的诸多创意，尤其是老街坊的意见，并且通过深入调研，探索出了“由物管公司负责日常养护，街道综合执法部门负责技术指导”的 app 公园管理治理模式。

——**提供共享平台**。闺蜜在此聚首，棋手来此交流；喜事来此分享，心灵到此加油；



南海区桂城 AI 公园

少儿来此朗诵，老者来此一展歌喉……过去的消极地带，如今成为集休闲、游憩、娱乐、社交等多功能于一体的共享空间。更重要的是，过去“闭门造车”式的基层党建文化、法治文化、安全生产、健康生活、垃圾分类等知识的一线展播，让社会主义核心价值观在群众中潜移默化润物无声，成为党员与联系群众的阳光地带。“服务社区群众，促进社会和谐”的共建共治共享格局日趋完善。

二、小公园，大格局，这是“绿色发展模式”的生动实践

思路决定出路，格局决定结局。在建筑高度密集、人口高度聚集、城乡高度交集的发达城市，如何真正实现“森林围城、园林下乡”，以绿色发展提升城市品质？市城管局用遍布大街小巷的口袋公园，与之前集中建设的大型公园相匹配，用“繁星捧月”的大格局，解答了这道难题。

——**土地的集约化利用**。在寸土寸金的发达地区，大规模建设口袋公园，要解决的第一道难题，就是土地保障。市城管局在尽可能不增加政府用地指标的前提下，将口袋公园建设与旧城改造、乡村振兴、违建治理等工作结合起来，与市政建设、房地产开发、环境整治等工作配套起来，建议政府统筹使用城市拆迁腾退地和边角地、废弃地、闲置地、裸露地等一些剩余土地，用于口袋公园建设，精打细算盘活城市各类空间，基本实

现“300 米见绿，500 米见园”的公园布局，强化了土地集约化利用。南海区的高铁公园，成为全省在高铁沿线安全环境整治基础上建设的首个公园，得到了省检查组的充分肯定。

——**景点的内涵式打造**。再小的公园，有灵魂就有品质。市城管局从规划设计开始，就赋予口袋公园丰富的内涵。综观千姿百态的口袋公园，主要植入了四类元素：一是绿色元素。绿树阴浓夏日长，楼台倒影入池塘。山水树花草和谐共生，为人民提供了惬意的休闲和锻炼场所。二是红色元素。深刻的党建文化、崇高的英雄文化、丰富的德教文化，以一个个正能量主题嵌入公园，感人肺腑、令人振奋、启人思考、催人奋进。周文雍陈铁军公园，向人民讲述《刑场上的婚礼》这一红色故事，感动者无不潸然泪下。三是银色元素。智慧城市理念融入口袋公园建设之中，人民群众在公园就能看到城管工作场景，体会到他们的酸甜苦辣；以开发小朋友智力为主旨的不同类型科普主题项目，在口袋公园落户，青少年在“转角遇到美”的同时，体会到科技的魅力。四是棕色元素。佛山属于历史文化名城。口袋公园，用史海钩沉的方式，将斑驳的历史遗迹、沉淀的历史故事，活化得栩栩如生，当年的叶问、黄飞鸿仿佛再世。历史遗存与当代生活共融，人文内涵与微型景观共生，传统文化与时代精神共鸣。

——**功能的时尚性释放**。小公园、多功能、大情怀、正能量。如今，一个个口袋公

园成为聚集男女老少的热点地段，更成为引领人民向上向善的精神高地。城市管理执法工作的跟上与加强，过去那些乱搭乱建、乱扔垃圾的藏污纳垢边角地，如今摇身一变成为了城市的亮点，满满的正能量由此散发开来：“一花一木一风景，一言一行一文明”“践踏花溅泪，吵闹鸟惊心”，温馨提示人们爱护环境、涵养文明；垃圾分类知识在这里宣传，培养人民绿色生活习惯；科学运动以及浓郁的锻炼氛围，增强人民体质；喜闻乐见的普法活动在此举办，提升人民的法律素养；丰富多彩的优秀传统文化在此传播，让人们感悟上善若水，传承优秀品质。

三、小公园，大智慧，这是“创造性抓发展”的生动实践

大力推进口袋公园建设，是以开拓创新精神贯彻落实新发展理念的生动实践。

——**突破传统的思路**。市城管局从推进口袋公园建设的实践中，深切体会到这项工作实现的三个突破：一是针对前些年快速化粗放式推进城镇化建设留下的遗憾，用修修补补弥补了城市建设短板，优化了生活空间，实现了城市品质提升。二是突破了过去大手笔推进公园建设追求的“大而全”思路，发挥“小而精”的优势实现科学布局、多线突破、遍地开花。三是实行精准整治与合理建设有机衔接，同步推进，减少了公园建设对国有土地的依赖，缓解了政府用地压力。

——**不同凡响的设计**。各具内涵的口袋公园，因地制宜，如一个个气质各异的佳丽，凝聚了建设者的智慧与匠心。禅城区将“口袋公园”与周边街道、建筑融为一体，为步行交通网提供节点，为来往行人纳凉休息提供便利。南海区充分利用桥下空间，增设滑板运动场、太空攀爬网等元素，打造儿童少年喜爱的新型公园。三水区健力宝南路的口袋公园，仅 400 平方米，城管部门在保护地形地貌的基础上，完善园路，并选用色彩鲜明的美丽异木棉、多花黄风铃等乔木，种植观赏性强的狼尾草、假蒿、蓝星花地被植物等，实现色彩搭配，四季见花。

——**科学精细的管理**。市城管局牵头建立口袋公园配套管理制度机制，推进口袋公园环境卫生、安全保障、活动秩序一体化管理；同时，将口袋公园的环境卫生纳入环境保洁范围，日常监管纳入城管执法考评体系，公园秩序纳入文明城市创建标准体系；制定明晰的管理标准和责任清单，形成责任到人的落实机制，确保口袋公园青春不老，魅力无穷。

创一流服务 建一流队伍

——写在广东“城管执法这十年”系列报道之后

文/周群文 陈晓涛 陈小珊

大风泱泱，大潮滂滂。广东城管执法这十年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以人民群众的美好期盼为导向，以落实精细化管理为着力点，深入贯彻新发展理念，赋予城市管理治理新内涵，构建服务管理执法新格局，在坚持不懈的开拓与追求中，有激情燃烧的奋斗，有履险如夷的欣喜，有百折不挠的尝试，有气壮山河的行进。“强转树”的持续发力让队伍建设实现了由管理型向服务型转变；城市管理水平实现了从粗放式到精细化再到高品质的渐次跃升，为实现高质量发展贡献了城管力量。即将召开的党的二十大大将围绕全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴，绘制新的发展蓝图，作出新的战略部署。广东“城管执法这十年”亮点经验系列报道，在这关键的时间节点上回望历史，总结经验，就是对未来坚定信心凝聚力量的体现；而在

此基础上确定“创一流服务、建一流队伍”的发展目标，更是拥抱新时代、开启新征程的最好姿态。

党旗飘扬：进一步夯实理想信念根基，以党建引领城管队伍昂扬奋进新征程

这十年，全省城管执法队伍在“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育等一系列政治理论学习中，坚持思想理论武装，坚定理想信念，提升政治站位；认真落实新时期党的建设总要求，推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展；坚持党建融入主责主业，用作风建设的新成效推动执法工作开创新局面。在执法体制改革中，全省 4023 名（含湛江市本级下放 239 名）城管执法人员下沉基层、身负重任，经受了考验。在系列报道中，广州城管用党建引领队伍建设；汕头城管用红色基调推进违建治理；中山城管用初心使命激励队伍担当作为的经验；

生动地证明了党的领导是各项事业取得胜利的根本保证。奋进新征程、建功新时代，各级城管部门要更加坚持这一根本经验：一是巩固拓展前些年思想理论武装的成果。将坚定的理想信念和高度的政治站位转化为行动自觉，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，注重在实践中夯实理想信念根基。二是更加强化基层党组织政治功能和组织力建设。新征程面临新挑战，更加需要滚石上山的勇毅和如履薄冰的严谨，更加需要强化支部的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力，以支部强大的战斗堡垒作用，凝聚起攻坚克难的磅礴力量。三是深入推进党建融入主责主业引领发展。做到党建与事业同向发力、同频共进，重点激发党员干部的奋斗精神，凝聚起“人生因梦想而激荡、因拼搏而精彩、因奉献而厚重”的共识共鸣和共建力量。

踔厉奋进：进一步强化求真务实精神，以开拓创新推动城管工作取得新突破

创新是社会进步的阶梯、撬动未来的杠杆。过去十年，全省城管执法队伍用开拓创新创造优异成绩：深化体制机制改革；坚持源头治理、系统治理、依法治理和综合治理；深入推进违法建设治理等系列专项整治；用“绣花功夫”落实精细化管理实现大城善治等。在系列报道中，揭阳城管用“三创”引领队伍敬业奉献；惠州城管用系统治理发展“惠民之州”；阳江城管用精耕细织牢人民幸福之网；肇庆城管在攻坚克难的违建治理中锤炼过硬本领；潮州城管用精细化治出古城展新颜；梅州城管高标准整治高铁沿线安全隐患护航幸福路；河源城管突破共享电动车管理难题维护城市良好秩序等经验，从不同侧面集中证明改革创新是新时代发展城管事业的关键一招。（下转 05 版）