

保安全 优服务 强管理 育人才

云浮住建：推动建筑业高质量发展

广东建设报记者 符映雪 通讯员 田庆辉 邱永香 黄志恒

近日，记者从云浮市住房和城乡建设局（以下简称云浮市住建局）获悉，今年上半年，云浮市建筑业产值再创新高。云浮市注册地总承包和专业承包建筑业企业完成总产值同比增长 19%，增速排名全省第三位，远超全省平均值 9.9%。

今年以来，云浮市住建局坚持把建筑工程项目建设摆在突出位置，以安全生产为首要抓手，确保全市房屋市政工程安全生产形势稳定。一方面持续深化“放管服”改革，优化建筑行业营商环境，加速项目建设；另一方面，不断推进建筑行业管理信息化建设，并加强建筑技术工人培训工作，助力云浮市建筑业高质量发展。

【保安全】 全力抓好安全生产工作

今年以来，云浮市住建局扎实做好房屋市政工程安全生产工作，确保全市房屋市政工程安全生产形势稳定，筑牢建筑行业高质量发展“安全屏障”。

强化质量安全监管措施，制定具体工作方案。云浮市住建局印发了《云浮市住房和城乡建设局 2023 年建筑施工质量安全工作要点》《云浮市房屋市政工程安全生产治理行动巩固提升工作方案》《云浮市房屋市政工程“示范工地”创建工作方案》《2023 年云浮市建筑施工“安全生产月”和“安全生产南粤行”活动方案》《云浮市住房和城乡建设局关于进一步加强房屋市政工程重大事故隐患专项排查整治工作的通知》《云浮市房屋市政工程质量安全挂点督导工作方案（试行）》等方案文件，进一步加强该市房屋建筑和市政基础设施工程质量安全监督工作，严厉打击各类建筑施工违法违规行为，确保工程质量安全。

加强监督检查，全方位排查安全隐患。截至目前，云浮市房屋市政工程在建项目共 324 个，其中，房屋建筑工程在建项目 281 个，市政基础设施工程 43 个。今年以来，云浮市住建局先后组织开展了房屋市政工程安全生产治理行动、春节后房屋市政工程复工复产安全生产专项检查、季度“双随机”综合执法检查、深基坑、起重机械、防风防汛专项排查、重要节点期间以及防御灾害天气安全巡查，筑牢安全“防护墙”。此外，云浮市住建局印发了《云浮市建筑工程质量安全风险分级检查标准》，全市共 115 个项目落实工程风险分级检查机制，提升了工程质量安全水平。

严格执法，压紧压实安全生产主体责任。云浮市住建局严格落实安全生产责任制，强化企业主体责任落实，开展精准严格执法。一是办理案件 9 宗，发出行政处罚决定书 36 份，共处罚企业 19 家，处罚人员 17 名。二是开展约谈及普法工作，对存在违法违规行为但依法免以行政处罚的企业、全市 2022 年被省住建厅和市住建局立案查处的工程项目的企业及个人进行约谈并开展普法教育。三是典型案例警示教育，印发《关于加强我市房屋建筑工程基础分部验收工作的提醒函》，以案促改。



示范工地创建活动



云浮市智研职业培训学校揭牌仪式

创建“示范工地”，突出示范引领作用。为切实加强施工安全质量管控，从根源上减少建筑工程质量常见问题，有效遏制建设工程施工安全事故发生。今年 5 月，云浮市住建局举办“示范工地”创建暨质量安全管理现场观摩会活动，行业协会、企业代表共约 200 人参加了观摩活动。截至目前，在建项目均签署了“示范工地”创建《承诺书》，并有 104 个工地已达到示范工地创建标准。

加大安全教育培训力度，筑牢安全防范意识。云浮市住建局先后举办了住建领域有限空间作业安全防范知识、建筑施工安全、房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准 2022 版解读及事故案例分析、广东省房屋市政工程质量安全政府监管一体化平台系统操作等业务培训班，并将观看安全生产事故警示教育片、法律法规宣讲列为工作会议固定议程。

【优服务】 优化营商环境“出实招”，助力项目建设“加速度”

分阶段办理施工许可。为加速建设项目落地开工，云浮市住建局印发了《云浮市建筑工程实施分阶段办理施工许可（试行）的通知》，企业可根据项目实际灵活分三阶段、两阶段或一阶段申请办理施工许可，比改革前办理至少提前 45 天。据了解，自 2022 年 9 月至今，全市共办理分阶段施工许可 19 宗，大幅缩短了企业从拿地到开工的时间，帮助重点项目至少提前 1 个月施工，提高了项目资金利用率。

开辟重大项目绿色通道。为加快推进云浮市纳入省、市重点项目计划的项目、线性工程等报建审批，云浮市住建局印发了《关于加快推进房屋市政重大项目报建审批的通知》，对同一建设工程规划许可证涉及多个单体的工程总承包项目，可以按照单体工程申请施工图设计文件审查、办理建筑工程施工许可；纳入省、市、县（市、区）重点项目计划的线性工程的建设，建设单位在《建设工程规划许可证》公示期可同步申请办理《建筑工程施工许可证》。据介绍，今年 1 月至 5 月，云浮市 215 个重点项目完成年度计划的 49.28%，高于原计划进度 7.61 个百分点。

取消招标文件备案。2023 年 1 月 20 日起，云浮市住建局取消招标文件（澄清、修改）和最高限价及其成果文件备案，监督部门不进行前置审批、审核招标文件，切实将招投标监管重心从事前向事中事后全程监管转移。

此外，企业在办理施工许可时免于提交招标备案材料，直接调用系统数据，对招标人和代理机构全面落实减环节、减材料、减时限。据介绍，自 2023 年 2 月至今，云浮市公共资源交易中心平台共推送免于招标备案的房屋市政工程电子招标信息 90 条。

分期办理联合竣工验收。为提高工程建设项目联合验收审批效率和便利化程度，促进建设项目及时投入运营并发挥投资效益，云浮市住建局印发《关于做好建设工程分期办理竣工验收的通知》，对办理了一张施工许可证（或一张工程规划许可证）但涉及多个单位工程，在符合项目整体的质量安全要求、达到安全使用条件的前提下，建设单位可按照“功能独立、确保安全”的原则申请组织办理分期竣工联合验收。自该制度实施以来，全市共办理分期竣工验收 8 宗。

【强管理】 打通六大平台数据壁垒，信息化助力破解监管难题

今年以来，云浮市住建局不断创新建筑行业监管方式，优化整合信息化管理平台，通过破解平台数据壁垒难题，助力建筑市场管理工作提质增效。

据了解，云浮市住建局将“云浮市工程建设项目审批管理平台、云浮市用工实名制信息管理平台、云浮市智慧建筑信息管理服务云平台、省三库一平台、云浮市公共资源交易系统平台、云浮市农民工工资支付监控预警平台”六大平台进行系统打通、数据融合，实现了由信息孤岛向信息共享的转变，形成全面的信息化监管合力。

数据的互联互通大大提高了云浮市的建筑市场监管的效率和水平。如：云浮市工程审批系统内每个新报建项目，全部同步推送至云浮市用工实名制管理信息平台，有利于及时督促、高效监督新报建项目落实实名制管理；对尚未落实实名制考勤的新报建项目管理人员，平台会自动发出手机短信提醒；对于没有落实实名制考勤的在建项目，其施工监理单位不能在云浮市智慧建筑管理服务信息平台进行诚信加分；诚信预警信息可实现同步推送至市公共资源交易中心、人社、保险等部门共享等。

【育人才】 解决建筑市场技术人员短缺发展难题

行业的发展归根结底在于人的发展。据了解，近年来，云浮市建筑企业明显增长，但当地的个别工种存在稀缺问题，且相关的技术培训只能依赖于外地培训机构前来授课或到外地培训。

为解决技术工人的人才短缺以及考证、认证难的问题，今年上半年，云浮市成立了首家非营利性质的云浮市智研职业培训学校。该培训学校以服务“百千万工程”建设为切入点，打造乡村工匠教育培训课程，并具有相应的认证体系，为云浮市乡村建设项目、重点工程建设项目提供人才保障。