



## 国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》

# 推动更多未落户常住人口家庭纳入公租房保障

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务，促进基本公共服务均等化水平明显提升，有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略，国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》强调，由常住地提供基本公共服务，促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出，要加强随迁子女教育保障，巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例，推动将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家

庭纳入公租房保障范围，推行按就业居住年限、住房困难程度确定保障对象、保障方式、保障标准、准入条件和退出机制。采取实物保障、货币补贴等多种方式，在合理轮候期内对符合条件的未落户常住人口家庭予以保障。统筹中央和地方现有资金渠道，按规定对相应公租房筹集任务予以支持。加强公租房与保障性租赁住房政策衔接。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。

《意见》明确，全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制，引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参加社会保险制度。持续推进工程建设领域农民工按项目参加工伤保险。加强常住地基本医疗保障，加力落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地

就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务，按规定落实就业援助政策，做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。

《意见》明确，要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局，加强人口流入城市和县城的公共服务能力。规范基本公共服务梯度供给，促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障，完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。建立新增城镇建设用地图配置同常住人口增加协调机制，优先保障学校、医疗卫生机构、保障性住房等建设需要。推广居住证互通互认、常住年限或常住积分转换等经验，保障流动人口连续享有基本公共服务，推动城市群、都市圈跨行政区

合作办学办医。推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。完善常住人口登记统计，更好发挥居住证登记常住人口以及作为基本公共服务事项申请、核验、排序、享受等凭证的功能。

《意见》要求，各省级人民政府要加强组织领导，科学有序、因地制宜推行常住地提供基本公共服务，结合实际抓好贯彻落实，推动各项举措落地见效。人口流入城市和县城要加大基本公共服务供给力度，尽力而为、量力而行，增量资源优先保障未落户常住人口公平享有基本公共服务，逐步提高服务质量。人口总量稳定或流出的城市和县城要根据实际居住人口的数量和结构，优化公共服务资源配置，实现提质增效。各有关部门要完善保障未落户常住人口享有基本公共服务的政策，适时调整相关规定。

## 教育部等四部门联合印发《中小学基本办学条件底线要求》

# 优先支持中小学校校舍建设等审批验收

广东建设报讯 记者赵文霞报道：近日，教育部、国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部四部门联合印发《中小学基本办学条件底线要求》（以下简称《底线要求》），从学校校舍建设、安全防范建设、生活硬件配备、教学设施装备、教职工配备五方面，明确提出了新的20条底线要求，力争用3年时间实现所有中小学校全部达到《底线要求》。同时明确，住房城乡建设等部门要优先支持中小学校校舍建设、加固等审批和验收。

《底线要求》明确，校园内设置旗台、旗杆，使用规范国旗。针对危房情况，要求拆除或封存D级危房，考虑到地方财政经费压力，明确C级危房经加固评估达标后使用。同时，教室等室内采光和照明应符合国家标准。学生1人1桌1椅，座椅有靠背。

《底线要求》提出，校舍应符合国家工程建设消防技术标准，配置有效的消防和应急照明设备，疏散通

道、安全出口和消防安全重点部位等设置提示标识，并能正常使用。学生宿舍不设在地下室或半地下室，通风良好，寄宿学生每人1个床位，上铺安装防护栏。寄宿制学校合理设置厕所、盥洗设备，满足学生如厕、洗浴等生活需求。

据教育部基础教育司负责人介绍，2014年教育部、国家发展改革委、财政部联合印发《全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件底线要求》（简称“全面改薄”20条底线要求），提出了20条必须完成的“保基本、补短板”标准。近日印发的《底线要求》在原“全面改薄”20条底线要求基础上，进行了迭代升级，除对学校校舍、教学生活硬件配备等方面提出基本要求外，还重点关注了心理健康、美育、体育等方面的教学设施设备、师资配备等问题，旨在针对性解决发现的各类短板隐患，回应群众期盼，促进中小学生学习身心健康、全面发展。



办学底线要求 新华社发 朱慧卿作

### ● 导读

深圳首个老旧住房  
自主更新项目开工

——02

茂名“四维发力”  
破解物业服务顽疾

——04

广州启动“门前三包”责任制  
提质增效倡议活动

——08