

| 新华时评 |

以改革加力激发投资活力

国家统计局日前发布数据显示,今年1至9月,全国固定资产投资同比增长5.4%,增速比1至8月回落0.1个百分点。当前稳增长关键是进一步深化改革,不断提振各类市场主体特别是民间投资的信心,夯实经济发展的信心基石。

记者近日在长三角、珠三角部分地区调研发现,面对经贸摩擦影响,企业家算细账、调布局、优结构,地方政府出主意、想办法、搭平台。着眼于提升核心竞争力,从企业到政府,不断加强研发投入、智能改造、人才储备等,在逆境中求变求新、在挑战中做优做强。

今年以来,一系列真金白银的利好政策相继出台,为各类市场主体应对挑战提供了保障。《优化营商环境条例(草案)》审议通过,以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障;前8个月减税降费规模超1.5万亿元,全年减税降费总额将超2万亿元,减税红利直达市场主体,影响直接而深刻;全国统一的

市场准入负面清单制度全面实施,已修

订完成的2019年版清单进一步缩短了清单长度、优化了清单结构、减少了管理措施;《政府投资条例》正式施行,将政府投资纳入法治轨道……

不可否认,面对内外环境变化、产业转型升级,叠加土地劳动力成本上升、环保要求升级、债务压力增大等诸多挑战,部分企业经营遇到困难。

发展道路上遇到的困难,根本要靠进一步深化改革来解决。一方面,要紧紧抓住市场准入、产权保护、融资难融资

贵、企业负担重等市场主体痛感明显的领域持续深化改革,不断闯关夺隘;另一方面,各级政府要着力稳定政策预期,推动好的政策真正落地落实,让包括民营企业在内的各类市场主体实实在在得到实惠,同时进一步提高政策执行的精准性,避免脱离实际的一刀切,下更多绣花功夫,让投资者真正定下心、稳住神,在改革开放的时代潮流中深耕中国市场、谋求发展壮大,共同推动中国经济在高质量发展的道路上稳步前行。·新华社·

| 三言堂 |

未成年人保护法七年来首度“大修”,如何回应社会关切?

■熊丙奇

10月18日,全国人大常委会法制工作委员会召开第二次记者会,发言人臧铁伟介绍立法工作有关情况并回答记者提问。他介绍,10月份常委会审议8部法律草案,其中未成年人保护法修订草案即将迎来初审。

这是《未成年人保护法》7年来首次修订。修订未成年人保护法,要结合近年来未成年人保护领域出现的新问题,并回应社会对未成年人保护问题的关切。从发言人的介绍看,此次修订,对社会关切的问题都做出了回应,而审议修订草案的关键在于,如何处理对未成年人的教育与保护的度的问题。

我国未成年人保护法确定的保护未成年人的工作应当遵循的原则是:尊重未成年人的人格尊严;适应未成年人身心发展的规律和特点;教育与保护相结合。而近年来引发社会舆论关注的校园欺凌问题,教师惩戒教育学生问题,未成年人暴力伤害父母、教师案件,都存在如何有效做到“教育与保护”相结合的争议。社会舆论普遍质疑,对涉嫌违规、违法、犯罪的未成年人保护有余,教育、惩罚不够,导致校园欺凌问题日益严重、未成年人犯罪呈现低龄化趋势。

遏制校园欺凌是这次修法的重要

点。针对校园欺凌的现象,未成年人保护法修订草案增加了许多具体措施,如规定学校应当建立学生欺凌防控制度;学校对学生欺凌行为应当及时制止和处理,并通知被欺凌和欺凌行为的未成年学生的父母或者监护人;学校应当配合有关部门根据欺凌行为性质和严重程度,依法对实施欺凌行为的未成年学生予以教育、矫治或者处罚;对相关未成年学生应当给予及时的心理辅导和教育引导。总体看来,这些措施在之前出台的治理校园欺凌的文件,如《关于防治中小学生欺凌和暴力的指导意见》、《加强中小学生学习欺凌综合治理方案》中都有,但效果并不明显。

原因在于,校园发生欺凌事件,被一些地方教育部门、学校认为可能会影响学校声誉,进而选择内部处理;在内部处理时,学校、老师担心对霸凌他人的学生进行惩戒教育,会被质疑是体罚或者变相体罚;对未成年人伤害同学造成伤害后果,经常被定性为“恶作剧”淡化处理,而且对施暴者几乎没有处罚,既没有要求其必须完成多少小时社区劳动的矫正教育(这也被认为带有侮辱色彩),也没有让其承担赔偿责任(赔偿责任是由家长、监护人赔偿)。

未成年人保护法,分别明确了未成年人的家庭保护、学校保护、社会保护和司法保护,修法进一步增加了

网络保护和政府保护。这有利于明确各自的责任,但也可能出现缺乏协同的问题。比如,规定学校应当建立学生欺凌防控制度,这被作为学校责任,但是,要切实建立学生欺凌防控制度,是需要家长委员会参与的,没有家长委员会参与的学生欺凌防控制度,由于缺乏外部力量监督,就可能变为一纸空文。另外,对未成年人的司法保护,不能忽视对教师教育惩戒权的保护,即教师依法制止学生的欺凌行为,并教育惩戒学生,要受到法律保护,这要求依法治教,否则,被制止的学生指责教师侵犯人格尊严,教育部门不问青红皂白追究教师责任,谁愿意制止?

据报道,此次修法,还将修订预防未成年人犯罪法。预防未成年人犯罪法修订草案的一大亮点是对未成年人的行为进行了重新梳理和界定,按照从轻到重将其分为不良行为、严重不良行为、犯罪行为三个等级,并规定了不同程度的干预措施。修订草案还完善了诉讼中的教育、社区矫正期满和刑满释放后的安置帮教等制度。这是值得期待的,希望立法能对未成年人的不良行为、严重不良行为以及犯罪行为,做出十分明确的干预措施,该由教师进行惩戒的,明确由教师依法依规惩戒,该追究法律责任的按法律程序追究责任。不能让干预、惩戒教育再软绵绵,如此,修法才能回应社会的关切。

| 今日快评 |

不会写字领不到结婚证?有些“老规定”是该修改了

■郝冬梅

只因女方不会写字,无法完成签名,湖北省襄阳市襄州区一对六旬老人跑了3次民政局,也没有领到结婚证。对此,民政局解释称,按照现行规定,签名和按手印缺一不可。最终的解决方案是,让女方直系亲属出具一份证实其不会写字、自愿结婚的证明,然后代其签字。对于这个办法,两位老人表示可以接受。民政局的解释完全符合规定,但三度拒绝有点“扎心”。

(《法制日报》)

点评:只因不会写字就让一对六旬老人跑了3次民政局,也没有领到结婚证。看似灰色的笑话,实则说明某些部门服务群众“最后一公里”的工作还没有做细做透,服务群众的工作尚需加油。“不会写字领不到结婚证”虽然只是个例,但是需要反思的是:还有多少老掉牙的“老规定”需要修改了?为了让制度规定更加人性化,是时候好好梳理一下那些不合时宜的“老规定”了。

| 来论 |

保障老百姓换得起种植牙还需多管齐下

■徐建辉

据第四次全国口腔健康流行病学调查显示:我国高达97%的成人存在口腔问题,20-39岁的中青年已经成为接受种植牙手术的主力军。2018年全国种植牙数量达到240万颗,预计到2025年,种植牙市场将仍保持30%左右的较快增速。从数据中不难看出,种植牙市场巨大。可也有不少患者反映,种植牙价格一直居高不下。

在口腔疾病的治疗中,种植牙项目一直以价格高昂而倍受关注,常常听言“种口牙等于买台宝马”一说。虽有戏谑之意,但是从某种程度上来说,反映的也是客观事实。

当前,牙齿有毛病,需要种牙的人越来越多,并且呈现出年轻化的趋势,可是种植牙的花费却居高不下,令人咋舌。种植牙真的太贵了!少则七八千

元,高则近两万元!注意,这还只是一颗种植牙的价格,通常需要种植牙的患者,要换的坏牙往往也不止一颗,这样算起来还真是一笔不小的数目。按单价2万元计算的话,若是换上一口牙最多32颗,就得花上至少64万元,因为一般除了种植牙的费用,还会有其它治疗费用,这不是一台宝马是什么?而且还是一台相当级别的宝马车。这样的花费,别说是对于普通工薪阶层了,就是对于中产、富人,换下来恐怕也会感到深深的“割肉”之感。

事实上,种植牙的问题不仅在于贵,还在于售价成本之间巨大的悬殊。据报道,一颗进价1800元的瑞士进口牙,植入到患者口腔后却要花上30000元!动辄十几二十倍的差额,这么大的利润空间,怎一个“暴利”了得?

种植牙为什么这么贵?据了解,一是因为国外进口牙的垄断,定价话语

权掌握在人家手中,而国产牙在质量标准上还有些差强人意;二是由于种植牙层层代理、层层加价的经销模式,进口成本也许不是很高,可是最后装到患者口腔里那就是“天价”了。

既然市场这双“无形的手”已经失控,那就需要采取措施进行适当干预和适度调控了。针对目前的状况,必须多管齐下、综合施策。一方面要打破现有的多层代理机制,推进直销和集中采购谈判,尽可能减少中间加价环节,并从源头降低进口关税等各项税费;另一方面则应考虑对种植牙实行价格监测和限价管理,严防市场价格超出合理范围;此外更要加大投入保障,加快国产种植牙技术追赶,早日终结进口牙“唯我独尊”的局面,通过市场竞争推动价格下调。

“一牙一齿总关情”,要通过种植牙的降价提质来努力实现人们的“口腔幸福”,别让老百姓只能“望牙兴叹”。

| 新华微评 |

让“阳光司法”捍卫公平正义

■新华

“所有案件网上流转、依法公开,通过对案件的全程留痕、全程跟踪、全程监督,进一步规范办案流程和提升审判质效。”近日印发的《进一步加强最高人民法院审判监督管理工作的意见(试行)》,将办案流程晒于法治阳光之下,彰显司法公开接受监督的决心。

点评:阳光是最好的防腐剂,也是有效的消毒剂。让阳光照进办案全程,不给“黑箱操作”留下盲区死角,才能有效避免“人情案”“关系案”发生,有力维护公平正义。