

国新办发布会:

# 海南自由贸易港政策制度框架初步建立

据新华社电 2018年4月13日,在庆祝海南建省办经济特区30周年之际,习近平总书记郑重宣布,中国特色自由贸易港落地海南。

三年来,海南自由贸易港政策制度建立进展情况如何?下一步往何处发力?国务院新闻办公室12日举行新闻发布会,邀请海南省、国家发展改革委、财政部、商务部、海关总署、国家外汇局相关负责人予以解答。

## 自由贸易港政策制度框架初步建立

国家发展改革委副主任丛亮表示,三年来,尤其是《海南自由贸易港建设总体方案》发布实施以来,我国研究出台了一系列支持政策,推动海南自贸港建设顺利开局。

“初步统计,目前已发布政策文件110多份。”他说,这些政策制度可以用“六个更加”进行概括:更加自由便利的贸易投资政策;更加安全便捷的金融支持政策;更加高效精准的税收优惠政策;更加便利开放的运输服务政策;更加有力有效的要素支撑政策;更加高效完善的实施保障制度。

以金融支持政策为例,国家外汇管理局副局长王春英介绍,我国在推进账户体系建设、提高跨境贸易投资人民币结算便利化水平、实施适应市场需求新形态的跨境投资管理、优化跨境投融资汇兑管理等方面不断出台政策。

比如,2020年12月,人民银行等部门发布通知,进一步优化跨境人民币政策,去年海南省的跨境人民币结算规模增长

了近五成。

“自由贸易港政策制度框架初步建立,可谓是‘鸿蒙初辟’。”丛亮说,随着海南自贸港政策制度的落地见效、发展环境的持续改善、市场主体的聚集增多,海南必将成为投资兴业的热土。

## 拥抱全球投资者, 利用外资连续三年翻番

三年新增市场主体76.3万户,超过过去30年的总和;实际利用外资连续三年翻番,累计达52.7亿美元,超过过去30年实际使用外资总量的一半;《总体方案》发布以来新设企业增长113.7%……发布会上,海南省委书记沈晓明列出这样一组数据。

“我们奏响练内功、转动能、引外力‘经济转型三部曲’,产业结构不断优化,发展质量明显提高。”他说,2020年,在房地产调控和疫情影响的双重压力下,海南GDP和税收保持稳定增长,主要经济指标好于全国平均水平,新设企业、实际利用外资、引进人才、离岛免税购物等均实现翻番。

海南吸引全球投资和人才的引力从何而来?海南省省长冯飞用“两个最”回答:“第一个‘最’是外商投资负面清单最短,全国是33项,自贸区是30项,海南是27项;第二个‘最’是企业税负最低,海南鼓励类产业企业享受15%的企业所得税,高端人才享受最高15%的个人所得税。”

再好的政策,也需要好的营商环境来“承接”。海南通过“多规合一”“极简审

批”“一枚印章管审批”等改革破解规划“打架”、审批效率低、群众办事难等“顽疾”,致力于构建法治化、国际化、便利化的营商环境,取得良好成效。

“营商环境、生态环境和政策环境,应该成为海南的核心竞争力,我们要力争使这三个环境产生叠加效应,使海南的发展环境最优。”冯飞说。

## 12项财税政策已出台9项, 剩余3项加快推进

《总体方案》提出要分阶段、分步骤实施“零关税、低税率、简税制”的制度安排。财政部副部长邹加怡介绍,在封关运作之前,主要是实施“零关税、低税率”,共涉及12项财税政策,目前已经出台9项。

已出台的9项分别是:海南离岛旅客免税购物政策;海南自由贸易港原辅料“零关税”政策;海南自由贸易港交通工具及游艇“零关税”政策;海南自由贸易港自用生产设备“零关税”政策;企业所得税优惠政策;高端紧缺人才个人所得税优惠政策;国际运输船舶增值税政策;启运港退税政策;内外贸同船运输船舶加注保税油、退税油政策。

“总体来看,以上这些财税政策的出台已经形成了比较明显的阶段性效果,提振了社会各界对建设海南自由贸易港的信心,吸引了更多的人流、物流、资金流向海南汇聚,为海南自贸港的建设顺利开局奠定了良好的基础。”她说。

邹加怡表示,下一步将加快推进剩余3项政策的出台,分别是岛内居民消费

的进境商品“零关税”政策;中国国际消费品博览会境外展品的免税政策;允许进出岛航班加注保税航油等政策。

## 利用离岛免税搞“套代购”?严打!

离岛免税购物政策,是海南自贸港建设早期收获的重要内容之一。2020年7月1日起,离岛旅客免税购物额度由3万元提高到10万元,免税商品种类由38类增加到45类。

这项新政策带来的消费回流效果立竿见影。海关统计显示,2020年7月1日至2021年4月6日,海关共监管离岛免税购物金额347亿元、件数4326万件,购物旅客496万人次,同比分别增长244%、215%、101%。

沈晓明表示,海南离岛免税购物2020年在前一年150亿元的基础上翻了一番,做到300亿元,今年预计能够超过600亿元。

市场火爆的同时,“黄牛党”也“磨刀霍霍下海南”。海关总署副署长张际文说,海关在近两年时间内开展了11轮打击海南离岛免税“套代购”走私专项行动,共打掉66个走私团伙,总案值约2亿元。2020年7月至今,已依法对8000余名参与海南离岛免税“套代购”违法行为的个人,限制其三年内不得享受离岛免税购物政策。

“海关将坚持‘管得住’才能‘放得开’这个前提,继续精准打击海南自由贸易港建设过程中的各项走私违法活动。”他说,为海南自贸港建设发展保驾护航。

# 中国人民银行副行长潘功胜就金融管理部门再次约谈蚂蚁集团情况答记者问

据新华社电 2021年4月12日,人民银行、银保监会、证监会、外汇局等金融管理部门再次联合约谈蚂蚁集团。中国人民银行副行长潘功胜代表四部门就约谈情况回答了记者提问。

问:金融管理部门再次约谈蚂蚁集团有什么考虑?

答:党的十九届五中全会、中央经济工作会议及中央财经委员会第九次会议明确提出,要强化反垄断和防止资本无序扩张,切实防范风险。要从构筑国家竞争新优势的战略高度出发,建立健全平台经济治理体系,推动平台经济规范健康持续发展。

自去年12月份四部门联合监管约谈以来,蚂蚁集团建立专门团队,在金融管理部门指导下制定整改方案,积极开展整改工作。此次金融管理部门再次联合约谈蚂蚁集团有关人员,主要是要求蚂蚁集团必须正视金融业务活动中存在的严重问题和整改工作的严肃性,对标监管要求和拟定的整改方案,深入有效整改,确保实现依法经营、守正创新、健康发展;必须坚持服务实体经济和人民群众的本源,积极响应国家发展战略,在符合审慎监管要求的前提下,加大金融科技创新,提升金融科技领域的国际竞争力,在构建“双循环”新发展格局中发挥

更大作用。

问:蚂蚁集团整改方案的主要内容是什么?

答:蚂蚁集团整改工作启动以来,金融管理部门就整改措施与蚂蚁集团进行了深入沟通,并督促蚂蚁集团形成了全面可行的整改方案。

整改内容主要包括五个方面:一是纠正支付业务不正当竞争行为,在支付方式上给消费者更多选择权,断开支付宝与“花呗”“借呗”等其他金融产品的不当连接,纠正支付链路中嵌套信贷业务等违规行为。二是打破信息垄断,严格落实《征信业管理条例》要求,依法持牌经营个人征信业务,遵循“合法、最低、必要”原则收集和使用个人信息,保障个人和国家信息安全。三是蚂蚁集团整体申设为金融控股公司,所有从事金融活动的机构全部纳入金融控股公司接受监管,健全风险隔离措施,规范关联交易。四是严格落实审慎监管要求,完善公司治理,认真整改违规信贷、保险、理财等金融活动,控制高杠杆和风险传染。五是管控重要基金产品流动性风险,主动压降余额宝余额。

金融管理部门将督促蚂蚁集团切实落实整改方案,把握好工作节奏,保持业务连续性和企业正常经营,确保广大人

民群众对金融服务的体验不下降,持续提升普惠金融服务水平。

问:下一步金融管理部门如何加强平台企业金融监管?

答:金融管理部门将坚持公平监管和从严监管原则,着眼长远、兼顾当前,补齐短板、强化弱项,促进公平竞争,反对垄断,防止资本无序扩张。一是坚持“金融为本、科技赋能”。平台企业开展金融业务应以服务实体经济、防范金融风险为本,不能使科技成为违法违规行为的“保护色”。对于违规经营行为,依法严肃查处。二是坚持金融活动全部纳入金融监管。金融业务必须持牌经营;提升监管能力和水平,优化监管框架,防范监管套利。三是坚持发展和规范并重。依法加强监管,规范市场秩序,防止市场垄断,保障数据产权及个人隐私;同时把握好平台经济发展规律,提升金融服务体验,巩固和增强平台企业国际竞争力。

金融管理部门将一如既往地坚持“两个毫不动摇”,营造公平竞争市场环境,继续支持民营资本依法开展金融科技活动,依法保护产权,弘扬企业家精神,激发民营资本的市场活力和科技创新能力。

问:中国金融管理部门在加强国际金融科技监管合作方面有何考虑?

答:近年来,金融科技与平台经济快

速发展,在提升金融服务效率和金融体系普惠性、降低交易成本方面发挥了重要作用。同时,由于其具有跨界、混业、跨区域经营等特征,风险传染速度更快、波及面更广、负面溢出效应更强,对金融监管形成了新挑战,成为世界各国监管部门共同面对的新问题。

世界主要经济体监管部门对此高度关注,并已采取实际行动,作出监管调整和政策响应。在监管理念上,遵循“同样业务、同样监管”的原则,致力于在促进金融科技发展和防范金融风险之间取得平衡。在监管方法上,探索运用大数据、云计算、人工智能等科技成果,提升风险监测感知能力和穿透式监管能力。在监管内容上,强调个人信息保护及反垄断。例如,欧盟2018年实施了《通用数据保护条例》,并加快推进《数据治理法案》;美国近年来连续发起对大型科技公司的反垄断调查;德国在2020年通过《反对限制竞争法》第十次修正案等。

中国金融管理部门愿进一步加强与国际金融组织和各国监管当局在反垄断、数据监管、运营管理、消费者保护等方面的合作,推动制定金融科技监管规范,加强监管协调,共同打造开放、包容、安全的金融科技生态环境,提升金融业创新能力,同时防范跨境监管套利和金融风险跨境传染。