

国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》

广州深圳成全国营商环境创新试点城市

据新华社电 国务院日前印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》(以下简称《意见》),部署在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点,聚焦市场主体关切,加快打造市场化法治化国际化的一流营商环境,更大力度利企便民。

更大激发市场活力和社会创造力

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,统筹发展和安全,以制度创新为核心,赋予有条件的地方更大改革自主权,进一步转变政府职能,一体推进简政放权、放管结合、优化服务改革,推进全

链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务,推动有效市场和有为政府更好结合,促进营商环境迈向更高水平,更大激发市场活力和社会创造力,更好稳定市场预期,保持经济平稳运行。

健全遏制乱收费、乱摊派的长效机制

《意见》提出,要进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制,清理对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件,破除招投标、政府采购等领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒;健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制,方便市场主体办理名称登记、信息变更、银行开户、注销等相关手续;持续提升投资和建设便利度,推进社会投

资项目“用地清单制”改革,推动分阶段整合规划、土地、房产、交通、绿化、人防等测绘测量事项;更好支持市场主体创新发展,探索适应新业态新模式发展需要的准入准营标准;持续提升跨境贸易便利化水平,推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查,开展“组合港”、“一港通”等改革;优化外商投资和国际人才服务管理,加强涉外商事法律服务;维护公平竞争秩序,加强和改进反垄断与反不正当竞争执法,健全遏制乱收费、乱摊派的长效机制;依法保护各类市场主体产权和合法权益,建立政府承诺合法性审查制度和政府失信补偿、赔偿与追究制度;优化经常性涉企服务,推行涉企事项“一照通办”,全面实行惠企政策“免申即享”、快速兑现。

直接涉及公共安全等领域,实行惩罚性赔偿

《意见》强调,要坚持放管结合、并重,夯实监管责任,健全事前事中事后全链条全流程的监管机制,在直接涉及公共安全和人民群众生命财产安全的领域,实行惩罚性赔偿等制度。要加快打破信息孤岛,扩大部门和地方间系统互联互通和数据共享范围,推动更多数据资源实现安全高效互通共享。

《意见》要求,要建立改革事项动态更新机制,定期对创新试点工作进行评估,对于实践证明行之有效、市场主体欢迎的改革措施要及时在更大范围复制推广。要坚持稳步实施,在风险可控前提下有序推进创新试点工作走深走实。

广州35条举措推动营商环境改革创新

近年来持续迭代升级营商环境改革,今年已启动4.0改革

新快报讯 记者王彤 通讯员穗发宣 穗政数宣报道 11月25日,国务院印发了《关于开展营商环境创新试点工作的意见》(下称“意见”),明确在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6市开展营商环境创新试点。

广州在深化营商环境改革方面有哪些经验?新快报记者从广州市发改委获悉,近年来,广州持续迭代升级营商环境改革,今年已启动4.0改革,从“国家试点、湾区示范、指标攻坚、涉企服务、数字赋能、智慧监管”六大方面提出35条改革举措、260项年度任务,下足“绣花功夫”进一步推动营商环境改革创新。

上线“免申即享”:

企业没申请就收到30万元政策奖励

近日,位于永庆坊的广州万恩产业投资有限公司意外地收到了一笔30万元的政策奖励,它是文化广电旅游局会同相关部门给符合政策的企业发放的。

“我们事先不清楚,后来简单点击确认后,政策奖励金就这样送来,这项服务太贴心了。这笔专项资金将用于永庆坊旅游景区的文化展览会等演艺项目,以及旅游景区周末节假日活动宣传,对提升永庆坊文化氛围水平有很大帮助。”该企业负责人说。

这得益于市政服务数据管理局推出的政策兑现服务平台上线的“免申即享”政策服务。为了让政务服务更加高效,广州将原来的“申请、受理、审核、提交收款材料、核拨、拨付”6大流程优化为“数据比对、意愿确认、拨付到账”3个环节,实现由“企业申报、分别审批、资金拨付”转变为“企业无感、主动筛选、事后监管”的主动服务模式。

据悉,目前广州“免申即享”市级试点首个事项文化和旅游产业发展专项资金“文化和旅游产业聚集发展项目”已通过“免申即享”模式向14家企业发放财政补贴金额800万元。

这只是广州便利的数字化政务服务的一小部分。在中国营商环境评价、全国重点城市一体化政务服务能力评估中,广州均名列全国第二;“深度应用电子证照”“运用区块链技术提高招投标效率”等4项数字化应用经验做法已入选



■广州通过改革创新创造了良好的营商环境。图为第十九届广州国际汽车展览会现场。

新快报记者 孙毅/摄

国务院《优化营商环境条例》实施15条创新案例之列。

首创“双免”模式:

发布399项事项,减少对市场主体的影响

意见明确要求创新试点城市“进一步加强和创新监管”“夯实监管责任,健全事前事中事后全链条全流程的监管机制”“对新产业新业态实行包容审慎监管”。

记者了解到,广州全国首创了“双免”新模式。在依法编制多领域市场轻微违法经营行为免处罚清单的基础上,率先探索研究免行政强制工作,同步编制多领域市场轻微违法经营行为免强制清单,依法慎重实施行政强制,尽可能减少对市场主体的正常生产经营活动的影响。

此外,基本实现监管纠错容错机制的“立体式”覆盖。目前已发布的399项“免处罚、免强制”事项,涵盖交通运输、文化、旅游、电子商务、广告、建设、能源、燃气、矿产冶金等重点行业,涉及市场监管、交通、文化、城管、生态环境等综合执法领域以及商务、价格、计量、安全生产、消防、治安、林业、统计、农业等执法领域。

广州市市场监管局相关负责人表示,接下来,将坚持把“放”和“管”统一起来,进一步厘清监管职责,建立与试点要

求相适应的监管制度,全面提升质量和安全防控能力,确保创新试点改革不触碰安全底线。

“上管老、下管小”:

引进战略性科学家103名

意见还明确提出,“试点城市辖区内开发区具备较好改革基础的,可研究进一步加大改革力度,为创新试点工作探索更多有益经验”。

近年来,广州开发区的改革尖兵作用不断凸显。该区升级企业开办“大礼包”,打造全省首个“企业开办免费区”。推进承诺制信任审批3.0改革,119个审批事项实行信任审批。全省首推“四品一械”100%“证照同办”。对无审查细则的新型食品生产许可实行“一品一策”,对移动餐车等新业态推行“一类一策”经营试点备案。

此外,推出“工业快批10条”,推行信任筹建,实现“快筹快建快投”。一般工业项目基坑开挖阶段施工许可审批工作日平均1.5个、最长3个,项目筹建周期缩短超6个月。如小鹏汽车仅用6个月即完成23万平方米厂房建设,粤芯半导体项目仅用14个月即完成从取得用地到建成投产全过程。

开发区通过施行“上管老、下管小”人

才服务,建设人才住房、养老公寓、人才幼儿园等,引进钟南山、施一公等战略性科学家103名,集聚各类高层次人才1164名。此外,实施企业上市苗圃培育工程,上市企业达68家,居全国经开区第一。

主动对接平台:

从“项目等用电”到“电等项目来”

“获得电力”是评价营商环境的重要指标。近年来,南方电网广东广州供电局积极融入广州数字政府建设,通过对接政府“四个平台”(投资在线项目审批监管平台、多规合一管理平台、工程建设项目联合审批平台、政务服务平台),实时获取政府招商、土地出让、规划许可、建设审批、施工许可、企业登记等政务信息,在用户工程项目立项用地许可阶段提前获取用电需求,提前筹划电网接入准备,实现从“项目等用电”到“电等项目来”的转变。

以黄埔区迈普再生医学科技股份有限公司为例,从提出用电申请到用上电全过程办电时长仅为20个工作日,节省了60%的办电时间和超过130万元的工程投资。目前,广州供电局累计为500多家企业提供“主动办”服务,提前储备电网配套工程项目超过400个,可为企业节省电力接入工程投资超过3.5亿元。