



■在汕头市各镇村的党群服务中心都已经设有“防返贫监测服务窗口”。



■金灶镇扶贫车间优先给监测户就业。



■扶贫车间就业灵活，村民既可以照顾家里，又能增加收入。

## 从“雷岭样本”到“汕头模式”

汕头打造“1+2+3+N”防返贫工作模式

陈育标是汕头市潮阳区金灶镇桥陈村的防返贫监测户。去年12月，他家近30亩马蹄待收，雇人收马蹄需要大笔现金，正在犯难之时，恰逢驻村第一书记、村干部等入户走访，陈育标将难事和盘托出。驻金灶镇工作队、镇政府、村两委、当地农行立即联动，仅两周就把10万元农行惠农e贷打进他的账户，解决了他的资金周转难题——从村干部走访发现问题到精准施策帮扶，这是防返贫“汕头模式”的一个生动样本。

此前，由汕头市委农办牵头帮扶的雷岭镇总结出防返贫“1+2+N”工作模式，形成了“雷岭样本”。如今，汕头市在全面推广“雷岭样本”的同时，进一步创新探索，打造“1+2+3+N”的防返贫“汕头模式”，通过一个方案、两项机制、三层预警和“N”项措施，牢牢筑实防返贫的底线，确保脱贫攻坚成果有效巩固。



■金灶镇原来的扶贫产业资金投入100万元建设的扶贫车间，一共15间。

### 全市落实“汕头模式” 确保防返贫不漏一人一户

金灶镇是汕头市脱贫人口最多的镇，全镇46个村（社区）有脱贫户2341户8000多人，34户155人纳入防返贫动态监测帮扶对象范围。

走进金灶镇农办，只见墙上贴着几张大海报，内容分别为：金灶镇党委实施乡村振兴战略领导小组组成人员、组成单位；金灶镇防返贫动态监测和帮扶工作领导小组；金灶镇防返贫动态监测分级预警机制，包括防返贫动态监测流程图、不予启动防返贫动态监测预警十种情况、防返贫监测分级预警流程图、分级预警机制；金灶镇防返贫监测对象一览表。这样的海报挂在汕头市每个镇政府农办，它们将防返贫“汕头模式”落实到镇

村的日常工作中。

据了解，为了建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制，汕头市结合实际，大力探索创新防止返贫动态监测和帮扶工作机制，以潮南区雷岭镇为试点，总结出“1+2+N”工作模式，形成“雷岭模式”。通过进一步完善，打造出“1+2+3+N”的防返贫“汕头模式”，即制定印发了《关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的实施方案》、建立了议事协调和预警响应两个工作机制、形成了三个层级预警（红黄蓝预警）；落实了包括产业就业帮扶、消费帮扶、教育医疗住房“三保障”问题帮扶、社会帮扶、扶贫资产收益分配帮扶等“N”项帮扶措施。防返

贫“汕头模式”明确了监测范围、监测程序和监测内容，将因病因残、因意外事故、住房不安全、饮水不安全、就业不稳定、产业效益不佳、政策不衔接、扶贫资产监管不善、小额贷款逾期等9类风险作为重点监测，明确部门职责并细化了分类帮扶，构建了“村排查、镇核查、区审定三步协同防返贫”动态监测帮扶工作方式，形成“对象发现、风险预警、交办核查、动态帮扶、问题消除”管理闭环。通过立体化监测、网格化管理、高效化管控，从动态监测到风险管控，实现了防返贫过程的全覆盖、多维度、协同式作战，确保汕头全市防返贫不漏一人，不落一户。

### 把牢动态监测第一关 创新推出“防返贫监测服务窗口”

动态监测是筑牢防返贫底线的第一道关口，防返贫“汕头模式”一方面健全监测和救助机制、信息互通机制，每月市乡村振兴部门与市民政、医保、住建、人社、教育、残联等部门定时衔接，通过数据共享密切关注边缘易致贫困户、脱贫不稳定户和突发严重困难户的最新情况；另一方面，通过村干部网格化走访和防返贫服务窗口申报两种方式发现问题。如今，在汕头市各镇村的党群服务中心办事处都已经设有“防返贫监测服务窗口”，便于有困难的村民快速反映情况并获得帮助。

金灶镇委书记卢庆丰介绍，金灶镇严格落实《关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的实施方案》，迅速成立了领导小组，落实动态监测和预警机制，在落实“三保障”的基础上，全部制定一户一策帮扶措施，并有镇村干部“一对一”跟踪帮扶。

桥陈村监测户陈育标资金短缺困难是村干部走访发现的。陈育标是桥陈村4户监测户之一，他非常勤劳肯干，之前被列入建档立卡贫困户是因为一个女儿患重病，花了几十万元治疗费，掏空了家底。驻桥陈村第一书记、工作队队员王国富介绍，陈育标在

隔壁关埠镇租地种了几十亩水稻、近30亩马蹄，还养了1000多只蛋鸡。去年12月初走访时，他反映收马蹄要请十多个人，每天工钱现结，资金周转不开，想申请10万元贷款，工作队金融助理很快协调镇村和金玉农行给他办理贴息贷款。“陈育标信用好，我们很快帮他配置了接地气、纯授信、低利率的惠农e贷10万元，金玉农行行长和客户经理上门帮他办理手续。”工作队金融助理沈碧双说，按一般流程拿到贷款至少要3周，但考虑到陈育标急需资金，农行加快手续办理，两周就向他发放了10万元贷款。

### 投资建立扶贫车间 就业帮扶增强“造血功能”

金灶镇的一条小街上有一家蜡烛厂，厂房不大。去年11月底，这里显现出繁忙景象，七八个工人有的在机器前制作蜡烛，有的包装蜡烛，有的装箱。金灶镇干部黄少雄介绍，这一排房屋是由原来的扶贫产业资金投入100万元建设的扶贫车间，一共15间，全部出租，年租金9万元，优先给监测户和脱贫户就业。“蜡烛厂现有3名脱贫户，他们在家里没事时就来这里上班，很方便”。

就业帮扶是巩固脱贫成果、防止返贫的重要措施。在脱贫人口最多的金灶镇，镇村和工作队协同努力，除了扶贫车间，还通过就业推荐、公益性岗位等措施，根据村民实际提供稳定的就业岗位，增强“造血功能”。前洋村低保户李碧玲身体不太好，3个儿子都在上小学，通过“三保障”，孩子上学、他的医疗费都得以解决，村里还介绍他到汕头一家服装厂工作，月工资3000多元，不仅改善了他们一家的生活，也让他对未来更有信心。

新快报记者了解到，包括金灶镇，潮阳区设立精准扶贫职业技能培训基地、就业创业服务中心，为村民提供技能培训和就业服务的“一站式”窗口；去年共举办两期网络招聘会，提供岗位2万多个，投递简历1.7万多份，1580人达成就业意向；规范管理公益岗位302个，帮助脱贫户和低收入人群就近就业。截至2021年底，潮阳区脱贫户务工人员达16368人，其中三类监测户153人。

在就业帮扶方面，深圳市对口帮扶工作队贡献了力量。比如驻金灶镇帮扶工作队联系在镇里有分校的潮阳传沛职业技术学校，为村民提供职业技能培训。驻金灶镇帮扶工作队队长马睿说，工作队协调推动金灶镇与传沛学校建立长期合作，学校除了提供培训，还推荐学员就业，“去年12月开了第一期培训，近30名村民参加，今年仍会陆续开班”。