



全国政协委员朱征夫：

建立个人破产制度 加快完善企业破产法

履职十余载，提案聚焦维护公民权利、推动法治建设两大主题，全国政协委员、广东省破产管理人协会会长朱征夫说：“作为法律界人士，希望能将自己的专业技能与参政议政有效结合起来。”本届以来，朱征夫已递交40多份提案，今年再提交10余份。其中，朱征夫在今年的提案中建议加快修改完善《企业破产法》。



“作为法律界人士，希望能将自己的专业技能与参政议政有效结合起来。”——朱征夫

■采写：新快报记者 陈慕媛
■摄影：新快报记者 林 里

扩大《企业破产法》适用范围

今年两会上，朱征夫提案建议尽快修改《企业破产法》。他指出，《企业破产法》在我国社会主义市场经济体制构建、推动供给侧结构性改革、治理“僵尸企业”和产能过剩中发挥着积极作用，也在优化营商环境、防范化解重大金融风险以及构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中具有重要地位。

“《企业破产法》自2006年颁布、2007年实施至今已16年，已无法适应经济社会发展的新变化。其修改已列入全国人大常委会2021年度立法工作计划初次审议项目。”朱征夫建议《企业破产法（修订草案）》尽快上会审议，加快修改完善破产法。

“破产法律制度是应对重大经济变化、化解系统性金融风险的重要制度工具。”朱征夫提到，除了防范化解重大金融风险，完善《企业破产法》还有助于推动经济高质量发展，完善市场经济法治体系。

朱征夫建议《企业破产法（修订草案）》从增加个人破产制度、改革重整制度等方面作重点修改。

朱征夫建议完善立法宗旨，并扩大

适用范围。具体而言，立法宗旨应强调破产法的市场经济基本法性质，增加“防范化解重大金融风险”的表述；扩大破产法适用对象的范围，应包括非营利法人、特别法人以及地方政府债务人等。

朱征夫认为，可通过制定一部独立的个人破产法，在现行法中加入自然人破产专章或将适用范围扩展到为企业债务提供保证或者承担连带责任的自然人并增加免责一章来建立个人破产制度。

提案建议改革重整制度并建立预重整制度，为重整企业的识别、审查和判断提供标准，并解决共益债定性问题。应建立预重整制度，不需要法院或管理人的介入，不作为破产法中的一个正式程序，而是真正的债权人与债务人的协议。

此外，建议增加破产简易程序。建议专章规定简易程序，包括适用范围、启动条件、审判制度、公告送达程序等流程，以及简易程序与普通程序的转换等。

刑事案件审前羁押率不超过50%

朱征夫提到，目前我国刑事案件

件羁押率依然偏高，存在大量不必羁押而仍被羁押的情况。他在《关于进一步降低刑事案件审前羁押率的提案》中建议：刑事案件的审前羁押率在各个诉讼环节均不能超过50%。

他指出，降低羁押率有利于保护生产力。对于经济领域的涉刑案件，羁押企业员工、高管，特别是企业的实际控制人，对企业的正常经营影响较大。“办一个案件搞垮一个企业的现象屡见不鲜。”朱征夫说，降低对企业员工、高管和实际控制人的羁押率，在法院定罪以后再行羁押，可以最大限度地保障企业的正常经营。

提案指出，降低羁押率有利于释放办案单位的办案效能，缓解监管场所羁押压力。对未羁押的嫌疑人的讯问免去了进出看守所的繁琐手续，节省了时间，提高了办案效率；同时，目前多数看守所羁押人数居高不下，有些甚至严重超出羁押场所的设计容量，降低羁押率可缓解监管场所压力。“尤其在目前新冠疫情防控形势下，降低羁押率的积极意义更为明显。”他说。

全国政协委员孟丽红：

破除职教偏见 引导民间资本参与职业教育

引导社会重视职业教育，鼓励社会力量开办养老式医院……在今年的全国两会上，全国政协委员孟丽红带来了5份提案，涉及心理健康、电动车安全治理、职业教育、养老服务等多个话题。



关注职业教育 培育实用型应用型人才

孟丽红表示，国家重视职业教育发展，职业教育肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。为此，她带来了《关于全面、系统推进职业学校教育发展，培养应用型人才的提案》。

“引导社会重视职业教育，破除社会对职业教育的偏见，职业教育需要全面提升教学质量，这需要全面、系统的政策支持。”孟丽红表示，这些支持包括职业学校要配备优秀师资，提升教师待遇留住优秀人才，加大财政投入，同时规范职业学校管理，加强学风、校风建设，打造高质量职业教育，从根本上改变社会对职业教育的认识及评价，从而吸引生源、为国家培养实用型人才。

“政策需要层层落实。而我国区域辽阔，各省经济情况、特点均有不同。”她建议以省级为单位，结合本省经济特点，制定本省职业学校发展实施细则，打造本区域职业教育特色品牌。从省级再下沉到基层，打造各省特色职业教育品牌，由点带面，逐步推广。此外，引导民间资本参与职业教育，加强企业、行业协会等民间力量深度合作，培养实用型、应用型人才。

孟丽红特别提到，粤港澳大湾区可以先行先试，结合湾区优势，打造一批世界一流的职业院校和骨干专业，形成具有国际竞争力的人才培养高地。例

如以大湾区内地城市和香港、澳门知名职业院校、企业为依托，打造职业教育学校大湾区大型联合体。

引导居民在指定安全区域充电

电动自行车给人们出行带来便利的同时，也存在一定的隐患，尤其是电动车在进入电梯、入户充电或在住宅公共通道充电时，可能会发生爆炸，极易引发安全事故。如何消除这一安全隐患，成了大家最为关心的民生问题之一。

对此，孟丽红给出三点建议。一是加强对大型居住小区电动自行车驾驶、使用安全管理，“现阶段大型住宅小区内交通执法有盲区，而物业公司无执法权，建议交警部门进入大型小区执法。”二是通过立法严格规定。建议明文规定住宅小区加强严格管理，小区电梯禁止电动车进入；禁止在消防通道等公共区域充电，降低充电桩收费标准，简化充电程序，尽量将其中的部分充电桩改为投币式或刷卡式，方便易行，引导居民在指定安全区域充电。

此外，孟丽红还建议市场监管部门加强巡查力度，坚决杜绝不合格电池产品流向市场，同时，对销售店、维修店进行严格监管，杜绝回收翻新旧电池。

鼓励社会力量开办养老式医院

养老产业发展是孟丽红重点关注

的话题，她带来了《关于大力推动养老产业发展，促进养老服务体系建设完善的提案》。“养老产业潜力大、前景广，对促进我国养老体系完善、推动经济增长都有重要作用。但其投资大、周期长，现仍处于初期发展阶段，亟需政府给予引导扶持。”孟丽红首先建议，鼓励和扶持社会力量开办养老式医院，促进养老服务内容的多元化。

具体来说，针对老年人患病率高、病程漫长、医疗服务依赖性大的特点，鼓励和扶持社会力量开办养老式医院。鉴于开办养老式医院初始投资大，应在税收上给予优惠，促进更多社会力量参与；也可给予适当的租金补贴、经营补贴。

其次，加强养老服务人员的继续教育和后备人才培养。建议称，大力开展养老服务从业人员职业培训和资格认证，强化对服务人才的专业化、多元化培养；大力推动校企合作，促进养老机构与高等（高职）院校建立“订单式”培养模式以固定输送多层次的专业人才。

此外，大力推动养老用品的适老化、标准化。加大养老日常生活用品、医疗康复器材等传统产品供给及建筑设施的适老化改造。对养老服务产业的各类养老服务产品进行统一标准，使产业发展标准化、专业化。

“引导社会重视职业教育，破除社会对职业教育的偏见，职业教育需要全面提升教学质量，这需要全面、系统的政策支持。”——孟丽红

■采写：新快报记者 黄闻禹