

广州南沙：

# 创新规则机制深融 联通港澳接轨世界

大江入海,南方潮阔。作为粤港澳大湾区地理几何中心,南沙区位优势独特,承载着深化港澳全面合作的重要使命。《南沙方案》的赋能,人才、技术、资本,如潮水般向南沙涌来,粤港澳大湾区规则衔接机制对接在这里取得新突破,一个立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台正在加速形成。

■采写:新快报记者 黄闻禹 高京



■广州南沙城市景观。新华社资料图

## ★数读

- 1 兑现税收优惠政策,首年减免税额超过7.2亿元。
- 2 实施往来港澳人才签注试点,办理签注5360人次。
- 3 新增穗港澳姊妹学校49对,增长14.5%。
- 4 大湾区跨境理财和资管中心签约项目21个,金额超过2000亿元。
- 5 中国企业“走出去”综合服务基地正式挂牌,累计落户港澳企业近3000家、投资总额超千亿美元。

(数据来自2024年广东省、广州市政府工作报告)

## 重大政策加持 为南沙发展提速赋能

历史选择了南沙,南沙书写着历史。从国家级新区开始,到自贸试验区、粤港澳全面合作示范区,再到立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略合作平台,中央到省市都给予了南沙前所未有的支持力度。南沙提笔写春秋,努力把国家战略势能转化为高质量发展动能。

南沙建设,起笔不凡。《粤港澳大湾区发展规划纲要》要求南沙打造粤港澳全面合作示范区,携手港澳建设高水平对外开放门户。《南沙方案》明确,深化粤港澳互利共赢合作,厚植历史文化底蕴,加快建设科技创新产业合作基地、青年创业就业合作平台、高水平对外开放门户、规则衔接机制对接高地和高质量城市发展标杆,将南沙打造成为香港、澳门更好融入国家发展大局的重要载体和有力支撑。

新年到来,利好接踵。1月9日,国家发改委、商务部、市场监管总局三部

门联合发布《关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意

见》,针对南沙一口气推出15条利好政策。新政策再度赋予南沙这片改革开放“试验田”重任,鼓士气提信心,将为南沙高质量发展再提速赋能。

围绕做实“一点两地”全新定位,加快建设世界级的大湾区、发展最好的湾区,今年省市政府工作报告纷纷“点名”南沙,在赋予南沙更大的使命与责任的同时,部署今年的重点工作,为南沙发展指明方向。

省政府工作报告提出,把横琴、前海、南沙、河套这几个龙头舞起来,加快打造引领高质量发展的重要动力源。推动编制实施南沙新一轮总体规划、推动制定南沙金融改革开放方案,加快南沙先行启动区建设,取得更多实质性突破。

广州市政府工作报告表示,推动南沙开发开放取得新突破,争取南沙总体规划早日获批;深化落实自贸试验区提升战略,对标自贸港实施更多制度型开放;创新推进南沙放宽市场准入与加强监管体制改革15项举措……

## 立法护航 努力实现“南沙的事南沙办”

3月1日起,《南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例》(下称《条例》)将正式实施。《条例》立足强化放权赋能、强化协同港澳、强化面向世界三个思路点,全面梳理南沙建设发展的立法需求,通过立法破除改革发展障碍,为南沙深化面向世界的粤港澳全面合作提供有力法治保障。

放权赋能是《条例》的一大亮点。广州市人大常委会副主任唐航浩表示,《条例》明确根据南沙建设发展需要,按照“能放则放”的原则,最大程度将有关权限依法下放,调整由南沙行使,努力实现“南沙的事南沙办”。

规则衔接、机制对接是粤港澳大湾区建设的重点和难点之一。《南沙方案》将“打造规则衔接机制对接高地”列为五大任务之一。紧扣大湾区战略定位和历史使命,南沙聚焦全面合作,不断取得与港澳规则衔接机制对接的新突破。

南沙积极创新与港澳合作机制模式,深入实施“湾区通”工程,于2019年率先建立了全国首个常态化粤港澳规则对接平台。近年来,南沙持续推动与港

澳在科技创新、金融互联互通、数据流动、人才协作、信用合作等领域规则衔接,打通制约要素跨境流动卡点堵点。

例如,聚焦深度对接融合,建成港澳青年“五乐”服务中心、大湾区职场导师工作站;聚焦营商环境优化,积极推进中国企业“走出去”综合服务基地建设,已形成法律服务业、涉税专业服务业等集聚区;聚焦需求精准衔接,获批全国首批气候投融资试点,启用大湾区(广州南沙)跨境理财和资管中心;聚焦服务品质提升,港澳居民健康服务中心揭牌启用,中山大学附属第一(南沙)医院、广州市第一人民医院南沙医院成为“港澳药械通”指定医疗机构。

面向未来,《条例》支持南沙加强与港澳在投资和贸易、市场准入、政务服务等方面的规则衔接和机制对接。支持南沙探索建立与港澳、国际接轨的市场主体登记管理制度。要求省、市有关部门推动南沙建设粤港澳大湾区市民服务中心,实现电子证照、电子印章共享互认,创新政务服务跨域办理业务场景和服务模式。

## ★案例 着力打造大湾区涉外纠纷解决优选地

去年10月23日,最高人民法院发布《关于为广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作提供司法服务和保障的意见》(下称《南沙意见》)。《南沙意见》服务高水平对外开放,对加强国际商事审判体系建设、优化涉外民商事案件管辖规则、完善涉港澳诉讼程序机制、优化司法交流和人员往来审批程序等问题作了规定,为增强大湾区国际合作和竞争新优势提供司法保障。

“广州地区和南沙地区涉外、涉港澳纠纷解决需求较高,《南沙意见》推动健全涉外涉港澳纠纷解决机制,总结提炼

地方法院实践,明确支持符合条件的港澳台人士担任人民陪审员参与涉外、涉港澳商事案件审理。支持地方法院完善内地、港澳调解员“双调解”模式,形成更符合涉外涉港澳纠纷特点的解纷机制。”最高法第一巡回法庭负责人说。

为了助力推进大湾区规则衔接、机制对接工作,广州市南沙区人民法院创新推出“N+4+2”粤港澳司法规则衔接机制,着力打造大湾区涉外纠纷解决优选地。

据了解,南沙法院开展“N项”诉讼规则衔接探索,有效发挥大湾区司法融合发展示范作用。全国首创《民商事案件证据开示指引》,率先出台《涉港澳商事案件属实陈述规则适用规程》,制定《委托当事人送达实施细则》、适用律

师调查令制度、试行交叉询问规则、制定《类案辩论程序诉讼指引》、制定《涉港澳台民商事案件庭前事实清理规程(试行)》。

同样,南沙法院创新“4种”港澳人士司法参与渠道,促进高水平全方位互联互通。其中,全国首聘港澳陪审员,邀请港澳陪审员参与审理并主持调解涉“一带一路”沿线国出口贸易等纠纷;创新涉港澳案件商事特邀调解机制,创新“内地+外籍(港澳台)”特邀调解员双调解模式;深化港澳专家咨询机制,聘任香港教授为专家咨询委员,完善涉港澳审判对口咨询机制,探索由域外法律专家出具港澳法律查明意见或提供专家咨询意见;系统打造“南法雏鹰”专题实习基地,依托南沙区“百企千人”计划常态化接收港澳青年开展专题实习,

累计接收七批港澳实习生到院实习。

另外,南沙法院建设“2个”粤港澳司法合作交流平台,实现区域司法资源交流融通。首先,推动广东自贸区法院司法合作交流平台建设。与珠海横琴、深圳前海法院签署合作协议,实现跨域立案、诉讼服务和多元纠纷解决资源共享。其次,推动粤港澳大湾区法律服务集聚平台建设,依托挂牌成立的南沙“粤港澳大湾区暨‘一带一路’法律服务集聚区涉外和商事审判中心”,充分发挥法律服务集聚区主力军作用,与集聚区内仲裁、域外法查明、司法鉴定等高端法律服务机构建立交流合作机制。