

李强主持召开国务院常务会议

# 部署开展美丽河湖保护与建设行动 研究进一步加强困境儿童福利保障有关举措

**据新华社电** 国务院总理李强4月27日主持召开国务院常务会议,部署开展美丽河湖保护与建设行动,研究进一步加强困境儿童福利保障有关举措,讨论《中华人民共和国医疗保障法(草案)》,决定核准浙江三门三期工程等核电项目。

会议指出,近年来通过深入开展碧水保卫战,我国水生态环境质量持续向好。要进一步增强责任感使命感,坚持精准治污、科学治污、依法治污,统筹水资源、水环境、水生态治理,推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治

理体系,大力推进河湖生态保护与建设。要狠抓源头治理,以大江大河、重要湖泊为重点,加强监测溯源,严防工业污水、生活污水、农业面源污染等超标排放。要健全长效机制,坚持疏堵结合,引导企业实施节能减排改造,支持地方补齐环境基础设施短板,增强全民河湖保护意识,营造共建共享美丽河湖的良好氛围。

会议指出,加强困境儿童福利保障事关儿童切身利益、家庭和谐幸福、社会文明进步。要坚持儿童优先发展和最有利于儿童的原则,带着责任、带着感情,

共同呵护困境儿童健康成长。要持续完善基本生活保障、医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱等服务体系,根据困境儿童需求分类施策,有效提升福利保障水平。要筑牢人身安全保护体系,预防和依法严惩侵害困境儿童的各类违法犯罪行为。要增强工作主动性、前瞻性,压实各方责任,切实维护困境儿童合法权益。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国医疗保障法(草案)》,决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出,要以此立法为契机,进一步完善我国医

疗保障政策体系,有效保护参保人合法权益,打牢人民群众病有所医的制度基础。要加强医保基金监管,健全监督检查机制,严厉打击虚假诊疗、虚假购药等欺诈骗保行为。要加强普法宣传教育,提升医疗机构、医务人员和群众守法意识,规范就医秩序和医疗行为。

会议强调,发展核电必须确保安全万无一失,要压实参建单位和业主单位主体责任,按照全球最高安全标准建设和运营核电机组,持续加强安全监管能力建设,切实兜牢核电安全保障网。

会议还研究了其他事项。

第二部以“法典”命名的法律

## 生态环境法典编纂迈出“关键步”

**据新华社电** 法律制度如何让天更蓝、水更绿、土更净?各界高度关注的生态环境法典编纂迈出“关键一步”,法典草案27日提请十四届全国人大常委会第十五次会议首次审议。

这是继民法典后,我国第二部以“法典”命名的法律。

绿水青山就是金山银山。编纂生态环境法典,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。1188条的法典草案分为5编,包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编,整体提请审议。

“通过对现行生态环境法律制度规范进行系统整合、编订纂修、集成升华,编纂一部以习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、

系统规范协调的生态环境法典。”全国人大常委会法工委主任沈春耀说。

草案对生态环境领域的通用性制度规范作了提炼归纳,以总则编为统领,规定了生态环境领域的重要法律原则和基础性、综合性、普遍性法律制度,如生态环境领域规划、标准、影响评价、突发事件应对等。

蓝天碧水净土,民之所盼。草案将现行法律规定的污染防治共性制度总结提炼为通则、一般规定,并将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定。

法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,突出系统保护理念。聚焦与生态环境保护密切相关的绿色低碳发展重要环节、重要领

域,建立健全相关法律制度。将现行有关流域、区域、自然资源、生物多样性等生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范,择其要旨要则纳入或者体现到草案之中,使法典保持一定的开放性、兼容性。

“我们适当考虑应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等方面法治需求,草案就此作出原则性、引领性规定,体现其时代性、前瞻性。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说。

据悉,此次审议整体的法典草案后,将分拆为若干单元“滚动”审议并修改完善。按照时间服从质量的要求,稳步、有序推进法典编纂。人们期待,用法典之笔擘画万物共生的美丽画卷,让子孙后代永享绿色福祉。

**最高法:  
坚决防止把经济纠纷  
当作犯罪处理**

**据新华社电** “严格区分经济纠纷与刑事犯罪,坚决防止把经济纠纷当作犯罪处理。”记者27日从最高人民法院获悉,最高法近日印发关于坚持严格公正司法规范涉企案件审判执行工作的通知,积极促进法治化营商环境建设,以严格公正司法服务保障高质量发展。

通知明确,严格区分合同纠纷与合同诈骗、合法融资与非法集资、参与兼并重组与恶意侵占国有资产、正当经营与违法犯罪等的界限,坚决防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,有效防范违规异地执法、趋利性执法司法。

“规范涉企案件立案和管辖工作,防止和纠正执法司法中的地方保护主义。”通知指出,落实立案登记制不动摇,依法保障当事人诉权,坚决杜绝拖延立案、违规不立案、限制立案、选择性立案等问题。坚持法定管辖为原则、移送管辖和指定管辖为例外,严禁受地方保护主义影响或者出于趋利性目的,对涉企案件扩张管辖、人为制造异地管辖,以涉嫌刑事犯罪为由对依法应当立案的涉企民事案件不予立案或者驳回起诉。当事人提出管辖异议,或者下级法院提请指定管辖的,有关法院应当严格审查、依法处理,从源头上防止违规异地执法、趋利性执法司法。

“依法规范适用查封、扣押、冻结措施和失信惩戒措施,最大限度降低对企业正常生产经营活动的影响。”通知要求,严禁超权限、超范围、超标的、超时限采取查封、扣押、冻结措施。严格区分违法所得与合法财产、涉案人员个人财产与企业财产等,对与案件无关的财物,不得查封、扣押、冻结。善用“活封活扣”措施,对于能“活封”的财产,尽量不进行“死封”,使查封财产能够物尽其用。精准适用失信惩戒措施,严格区分“失信”与“失能”。及时核查清理失信信息,依法依规做好信用修复,让符合信用修复条件的企业重返市场、创新创业。

通知指出,公正审理涉企行政案件,促推行政机关严格规范公正文明执法。加大对涉企市场准入、行政许可、行政处罚、行政强制和行政赔偿等重点领域行政案件的司法审查力度,坚决纠治乱收费、乱罚款、乱检查和乱查封现象,坚决依法追究行政不作为、乱作为的法律责任。

多部门详解进一步优化离境退税政策扩大入境消费

## 离境退税起退点下调至200元

调整为直接向主管税务机关备案,进一步便利退税商店备案办理。

### 增商品,让境外旅客有更多好物买

根据通知,将目前境外旅客同日同店购买退税物品金额达到500元才予以退税的规定,大幅下调至200元即可退税。增加老字号产品、中国消费名品、智能产品、非遗产品等优质产品供应。

商务部副部长盛秋平说,目前境外旅客退税购物以国际品牌为主,国货品牌较少,购物选择还不够丰富。“一方面降低退税购物门槛,另一方面也让更多客单价较低的特产店、纪念品店、礼品店等加入退税商店,促进国货销售。”

文化和旅游部产业发展司司长缪沐阳说,将鼓励和引导旅游景区、度假区、文博场馆等境外游客集聚区域的特色文化产品等店铺备案成为离境退税商店,推动在相关区域科学合理布局“即买即退”集中退付点。“我们不仅要宣传中国的美丽风景、美好生活,还会大力宣推中国好物、中国服务。”

### 优服务,让境外旅客办退税更方便

通知提出,将现金退税限额上调至2万元人民币。“主要是为了满足境外旅客多样化的消费支付需求。”财政部税政司司长贾荣鄂说,在提供银行卡、移动支付、现金等多种退税服务方式的基础上,

将现金退税金额由目前的1万元人民币上调至2万元人民币,其他退税方式没有限额。

2024年,上海、北京等10个试点地区“即买即退”办理退税规模同比增长22倍,是全国离境退税规模同比增速的18倍。不久前,国家税务总局发布公告,将“即买即退”服务措施推广至全国。谢文说,将退税物品金额下调、现金退税限额上调等措施实施后,境外旅客可现场购物退税的商品范围更广、门槛更低、体验更好,政策效应进一步扩大。

为提升退税核验效率、减少旅客等待时间,海关总署口岸监管司司长夏俊提示说,首先,离境退税物品应当由旅客本人随身携带或随行托运出境。其次,海关在进行实物验核过程中,对旅客交验的退税物品与申请单所列相符的,在申请单上确认签章;对旅客交验物品的数量与申请单所列数量存在差异的,海关以实际数量为准确认签章,旅客以此为凭据,办理退税手续。第三,待验核的退税物品,应当处于尚未启用或未消费的状态。

中国民航局运输司司长徐青说,下一步,将持续推动国际客运增班,鼓励航空公司布局新兴市场,完善“一带一路”航线网络;推动枢纽机场优化综合服务柜台功能,为外国旅客提供文旅、支付、交通、通讯等“一站式”服务;鼓励有能力的口岸机场增设离境退税商店。

### 扩商店,让境外旅客有更多好店逛

通知提出,优化退税商店布局,鼓励各地在大型商圈、步行街、旅游景区、度假区、文博场所、机场、客运港口、酒店等境外旅客聚集地增设退税商店。放宽退税商店备案条件,允许纳税信用级别为M级以上的企业、设立不到1年的新开商店等申请成为退税商店。

通知发布当天,国家税务总局配套修订的《境外旅客购物离境退税管理办法(试行)》也对外发布。“放宽入门条件”“调整备案层级”成为关键词。

国家税务总局货物和劳务税司司长谢文介绍,在现行退税商店的纳税信用级别为A级和B级的基础上,新增加M级,即新开商店在符合其他相关规定前提下也可以成为退税商店。将退税商店备案层级由原来向省级税务局备案,