



# 2026全国两会

## 今年经济增速预期目标:

# “既跳起来摸高、又稳得住步伐”

据新华社电 针对5日政府工作报告提出的“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”这一今年发展主要预期目标，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在当日举行的国务院新闻办吹风会上表示，这综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实的目标。

沈丹阳说，一方面，这个目标既充分

考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发展的要求。党的十九届五中全会明确提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。“十四五”时期我国经济已经实现年均5.4%的增长，据专家研究测算，按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番”这样一个远景目标来倒算，未来十年我国经济年均增长4.17%以上就可以实

现这个目标。另一方面，这个目标与我国增长潜力匹配，国内外很多经济组织、经济专家、智库都在测算，总体上跟我们的预期和目标吻合，在世界主要经济体中增速也差不多是最高的。

“这个目标是区间目标，既为应对各种不确定因素留有空间，也有利于各地因地制宜制定本地区增长目标，有利于引导各方面把精力聚焦到高质量发展上来。”沈丹阳说，今年中国经济发展的外部环境更趋复杂多变，经济运行中不确

定难预料因素很可能比预料多，提出这样的区间目标也是为应对这些不确定性留有余地。

谈及“在实际工作中努力争取更好结果”，沈丹阳说，这展现了积极进取的目标导向和政策取向。一方面，我国经济具有强大韧性和活力，结构持续向好，新质生产力加快成长。另一方面，今年继续实施更加积极有为的宏观政策，同时还将深入实施一系列重点领域改革，势必进一步释放经济增长潜力。

## 民生为大！政府工作报告回应你我关切

# 落实职工带薪错峰休假制度 加强初婚初育家庭住房保障

据新华社电 “制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……

翻开今年的政府工作报告，一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”，一一回应你我关切。哪些新提法、新举措值得关注？未来五年有哪些“民生礼包”值得期待？

### 关切1

#### 如何让岗位更多、保障更实？

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐睿霞注意到，越来越多充满科技感和新鲜感的岗位，正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同，让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研，“期待更多细致入微的制度设计，能让外卖小哥们心里更踏实，未来更有底气”。

### 关切2

#### 如何让收入有“奔头”、消费有“底气”？

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰认为，持续提高居民消费，首先要解决增收问题。他注意到，政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”，也有“软建设”。

在全国政协委员、中国注册会计师协会监事长石文先看来，新一轮补贴有助于让消费者享红利，让产业向高端绿色跃升。让休假从“难得的放松”转变为“可安排的幸福”，也能同时打开民生福祉和经济增长之门。

### 关切3

#### 孩子如何“心中有梦、脚下有力”？

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”

建设。完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

“十五五”时期：劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。

全国人大代表、辽宁省北票市尹湛纳希高级中学教科室副主任刘宏艳认为，系列举措是对学龄人口深刻变局的积极应对，也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会，有利于进一步促进教育公平。

全国人大代表、中山大学校长高松说，新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向，强调高等教育布局和数量的优化，将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。劳动年龄人口平均受教育年限继续提高，也意味着国民教育体系的持续升级，会让普通人的机会更多，国家发展的后劲更足。

### 关切4

#### 人均预期寿命再提升 如何更有“医”靠？

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

“十五五”时期：人均预期寿命提高到80岁。

全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多年急诊一线工作经历。“受到自身建设不足及大医院‘虹吸效应’影响，一些基层医院在专科建设等方面不能有效满足需求，一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说，提升基层医院的服务能力、做实家庭医生签约服务，是化解这一痛点的“良方”。

如何理解人均预期寿命提高到80岁？

全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎说，从世界范围看，这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”，意义不仅在于活得更长，更在于活得健康漂亮。

### 关切5

#### 安享晚年如何更好“托底”？

【清单“上新”】城乡居民基础养老金每月最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

“十五五”时期：养老机构护理型床位占比提高到73%。

全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为，发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度，可以让老人更有尊严地安度晚年，也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

全国政协委员、辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧说，系列举措是民生保障“颗粒度”更加细化的缩影。辽宁正在制定建立长期护理保险制度实施方案，沈阳市同步推进，今年1月至3月开展失能等级集中评估，预计二季度可兑现长护险待遇。

### 关切6

#### 从生到养如何消除“后顾之忧”？

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

“政策礼包实实在在，体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长莫小峰长期关注适龄人群婚育问题。她注意到，多地已出台举措，通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式，给予多子女家庭更多住房支持。从住房到休假，支持政策正持续加码，让父母们的“烦心事”能有更多“定心丸”。

### 关切7

#### 乡村振兴如何“再出发”？

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村改



新华社发

厕、垃圾围村等问题。

2026年是开展常态化帮扶的第一年。全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总支书记李春燕说：“农村人居环境治理开始啃‘硬骨头’，要把好事办到群众心坎上。说到底，乡村振兴不是为了面子，而是为了每一个日子。”

说起壮大乡村人才队伍，她也颇有心得：“年轻人不是不愿回村，而是怕回来没发展。要因地制宜，像发展我们村的奶水牛和芒竹编一样，把土特产做出新质效。让乡亲们的钱袋子鼓起来，让家门口的就业岗位多起来，就会有人愿意回来当‘新农人’。”

### 关切8

#### 如何让“好房子”圆“安居梦”？

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。

对“好房子”的期许，映照每个人对于“家”的朴素向往。

全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到，越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商，通过打通物业服务和业主需要的“最后一公里”，从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”，让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。