

# 2026全国两会

## 李强在政府工作报告中介绍“十五五”时期主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目 细化20项主要指标 提出109项重大工程

据新华社电 国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。这里就主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目作简要报告。

### (一)关于主要目标指标

贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标,《纲要(草案)》细化提出20项主要指标。经济发展方面,围绕增长、结构、效率提出3项指标。其中,综合考虑国内外形势和各方面因素,兼顾需要与可能,提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出,为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。创新驱动方面,围绕创新投入及其成效提出3项指标。其中,充分考虑研发投入增长趋势和企业投入能力,提出全社会研发经费投入年均增长7%以上,与“十四五”规划目标保持一致,确保研发投入力度不减。民生福祉方面,为更好解决人民群众急难愁盼问题,针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标。绿色低碳方面,围绕降碳减污、生态环保等提出5项指标。其中,根据国家自主贡献目标,提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%,继续推动重点领域绿色低碳转型。安全保障方面,围绕粮食、能源生产能力提出2项指标,着力夯实国家安全重要基础保障。

### (二)关于重大战略任务

《纲要(草案)》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现四个方面。

一是突出推动高质量发展。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要(草案)》强调科技创新的引领作用,着眼巩固壮大实体经济根基,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强,加强原始创新和关键核心技术攻关,深入推进数字中国建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%。着眼建设美丽中国,持续深入推进污染防治攻坚和

生态系统优化,加快形成绿色生产生活方式,确保碳达峰目标如期实现。

二是突出做强国内大循环。在外部环境复杂严峻的情况下,必须坚持扩大内需这个战略基点。《纲要(草案)》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性,坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,促进居民消费率明显提高,扩大有效投资。着眼充分释放我国超大规模市场红利,纵深推进全国统一大市场建设,破除地方保护和市场分割。着眼增强高质量发展动力,充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制。着眼畅通国内国际双循环,统筹用好全球要素和市场资源。

三是突出推进全体人民共同富裕。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《纲要(草案)》着眼建设生育友好型社会,健全人口服务体系;办好人民满意的教育,劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年;加快建设健康中国和体育强国,人均预期寿命提高到80岁;积极应对人口老龄化,养老机构护理型床位占比提高到73%;促进高质量充分就业,完善收入分配制度,健全社会保障体系。着眼缩小区域差距和城乡差别,加快农业农村现代化,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,优化重大生产力布局,深入推进以人为本的新型城镇化。着眼促进人民生活水平共同富裕,弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

四是突出统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。《纲要(草案)》贯彻总体国家安全观,着眼推进国家安全体系和能力现代化提出多项任务举措。增强粮食、能源资源等供给保障能力,粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右,能源

综合生产能力达到58亿吨标准煤。统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解。提高公共安全治理水平,有效维护社会安全稳定。

### (三)关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。引领新质生产力发展方面,围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出28项工程。构建现代化基础设施体系方面,围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出23项工程。促进城乡融合发展方面,围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出9项工程。保障和改善民生方面,围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出25项工程。推动绿色低碳转型方面,围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出18项工程。重点领域安全保障方面,围绕粮食、能源安全等提出6项工程。这些重大工程兼顾当前和长远,既涉及“硬投资”也包含“软建设”。我们将注重以政府投资带动社会力量参与,更好发挥重大工程项目强基础、补短板、增后劲等重要作用。

展望未来,我们充满信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下团结奋斗,一定能够把“十五五”宏伟蓝图变成美好现实。



■扫码细看《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》摘要

### 规划纲要草案明确:

## “十五五”如期实现碳达峰目标

据新华社电 “十五五”规划纲要草案将美丽中国建设取得新的重大进展列为主要目标之一,碳达峰目标如期实现是其中的重要方面。

2020年,我国向世界作出承诺:二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。去年,我国宣布应对气候变化2035年国家自主贡献目标。

“规划纲要草案明确积极稳妥推进和实现碳达峰,提出‘十五五’时期单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%,清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。清晰的路线图有助于我们高质量实现‘双碳’阶段性目标,为碳中和打下坚实基础。”全国政协委员、中国科学院生态环境研究中心水污染控制实验室主任魏源说。

不少代表委员关注到,规划纲要

草案提出全面实施碳排放总量和强度双控制度,部署稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。

全国人大代表、山西大同大学煤基生态碳汇技术教育部工程研究中心主任赵建国认为,从原来的能耗双控到现在实施碳排放双控,对排放的管理更加精准。

“碳排放总量定额是否科学,剩余量如何进行交易,碳排放数据监测怎样做到科学精准都是实践中的要点难点。”全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠说,规划纲要草案详细部署科学合理分解碳排放双控目标、制定产品碳足迹核算规则标准、完善碳排放统计核算体系和动态监测预警机制等,有助于核算方法、标准化建设、监测规

程及监管机制等更加完善。

与此同时,规划纲要草案提出推动重点领域节能降碳,明确有力有效管控高耗能高排放项目、建设零碳工厂和园区、推动交通动力低碳替代等措施。

谷树忠委员说,以降碳减碳增加自身生存和发展的空间已经成为共识,相关政策安排能够助推相关行业和企业加快绿色转型,遏制“碳冲锋”等错误取向。

目前,我国新型储能装机规模超过1.3亿千瓦,非化石能源消费占比达到21.7%,2025年万元国内生产总值二氧化碳排放下降5.0%。魏源送委员表示,要以“双碳”为牵引,通过科技创新等手段,持续调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构等,扎实推动生产生活方式全面绿色转型。

## “十五五”时期 主要目标和重大任务

### 关于主要目标指标



### 关于重大战略任务

- 一是 突出推动高质量发展
- 二是 突出做强国内大循环
- 三是 突出推进全体人民共同富裕
- 四是 突出统筹发展和安全

### 关于重大工程项目



■新华社发