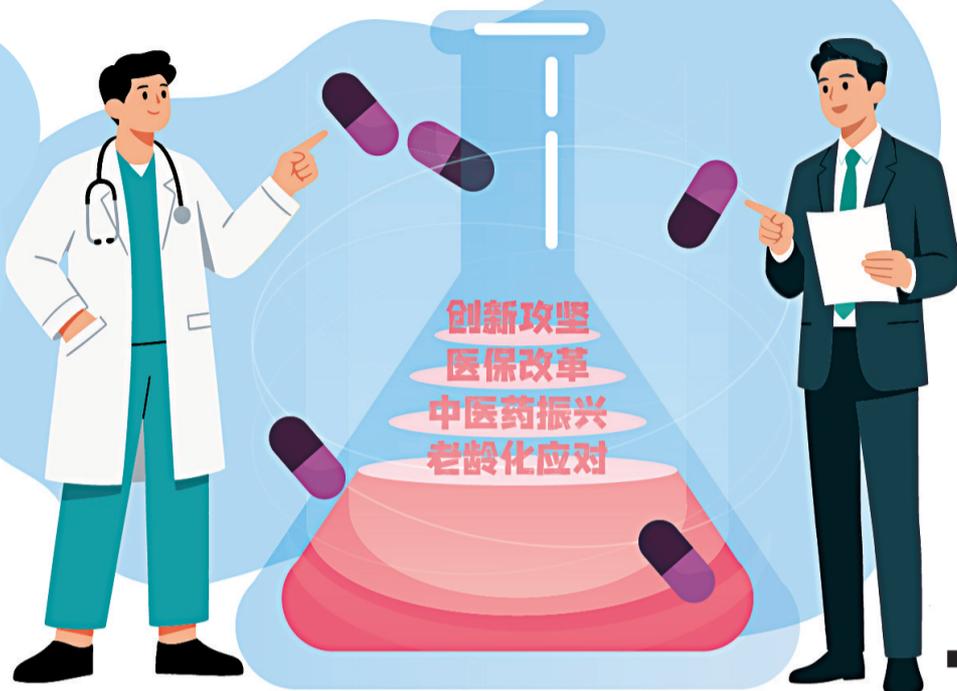


2026年全国两会代表委员就医药健康建言献策

主攻医药创新, 聚焦民生保障

2026年全国两会正在召开,医药大健康领域提案和建议因紧密关联产业升级与民生福祉,成为各界关注的核心焦点。过去一年我国医药创新跑出加速度,中医药产业规模突破2.2万亿元,但同时存在一些现实堵点。今年,多位人大代表、政协委员围绕创新攻坚、医保改革、中医药振兴、老龄化应对等方向提出系统性解决方案,旨在推动健康中国建设迈上新台阶。

■新快报记者 梁瑜



■廖木兴/图

1 全链条支持医药创新 破解创新药入院堵点

国家药监局最新数据显示,2025年我国创新药上市数量达76个,创新医疗器械获批76个,双双创下历史新高;在研创新药管线数量位居全球第二,全年创新药对外授权交易总额突破1300亿美元,同比增长135%,占全球交易总额的50.5%,首次超过海外占比,我国医药创新全球竞争力已实现跨越式提升。但行业仍存在源头创新能力不足、创新产品入院难、支付体系不完善等突出痛点,制约产业向全球价值链高端攀升。

针对研发端短板,全国政协委员、中国药科大学校长郝海平建议筹建人工智能药学国家实验室、建设国家原创药物研发生态区。据测算,该实验室建成后预计可将药物研发周期缩短60%、研发成本降低40%,到2030年我国FIC(首创新药)占比有望

提升至30%。全国人大代表张海军提出聚焦前沿赛道突破医疗器械“卡脖子”技术,全国政协委员王建安院士建议布局脑机接口医疗器械产业,抢占未来医疗技术制高点。

产业生态支持方面,全国政协委员、贝达药业董事长丁列明表示,“十五五”时期需针对医药创新长周期、高投入、高风险的特点,健全符合生物医药产业规律的投融资体系,为新质生产力培育提供支撑。

针对当前“国谈药”平均入院率不足30%、“医保已准入、医院采不到”的错位问题,全国人大代表、恒瑞医药董事长孙飘扬建议修订专利法增设药品专利权补偿期,引导资源向原始创新聚集,预计每年可减少低水平改良型专利申请超2000件,从制度层面夯实创新激励机制。

2 完善医保支付 构建“医保+商保”双轨支付体系

据国家医保局2026年3月最新数据,我国已完成11批国家组织药品集中采购,累计节约费用超3000亿元,基本医保参保率稳定在95%;2025年1-10月医保统筹基金当期结余4484亿元,结余率19.1%,基金运行整体安全稳健。

但当前集采落地仍存在结构性痛点。国家医保局2024年数据显示,部分集采中选药品已降价但医保支付标准未同步调整,部分地区出现“集采价降了、报销额没降”的错位,患者实际负担降幅不及预期。对此,全国人大代表、华海药业总裁陈保华建议,医保局出台细则将集采中选价格的最高价设为通用名药品统一医保支付标准,高于标准部分由患者自负,低于则按实际价格结算。据测算,该政策落地后患者实际药费负担较当前预计再降15%-20%,每年可减少群众就医支出超1000亿元。

支付体系改革方面,2025年12月国家医保局首次发布《商业健康保险创新药品目录》,将19种高值创新药纳入商保保障,正式形成基本医保“保基本”、商保“保创新”的双轨支付格局。但目前创新药落地仍面临“最后一公里”堵点:医生处方依据不足、商保风控能力有限、患者获益感知不强,且部分医院拒收外购注射剂,商保目录药品医院配备率偏低。全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁建议,一方面赋予商保公司用药指南和临床路径编制权,使其成为创新药战略购买方;另一方面优化三级公立医院绩效指标,将商保目录药品从费用考核中剔除,增设创新药应用比例要求。据测算,多元支付体系完善后,3年内创新药支付规模可提升3倍,高值创新药个人支付比例从当前50%降至30%以下,罕见病、肿瘤等患者负担将显著减轻。

3 中医药振兴 实现AI赋能研发与国际化突破

权威行业数据显示,2025年我国中药全产业链总规模已达2.2万亿元,涵盖种植、制造、流通、医疗服务、大健康衍生态等领域;全国中药材种植面积超5000万亩,七大道地药材产区格局基本形成。2026年1月工信部等八部门联合印发《中药工业高质量发展实施方案(2026-2030年)》,明确提出2030年中药工业总产值目标达1.8万亿元,行业增长空间明确。

但当前中医药发展仍存在三大核心痛点:一是质量标准偏低,《中国药典》现行中药材标准仅为道地药材中等以下水平,2025年中药材抽检不合格率达8.7%,劣币驱逐良币现象突出;二是生产智能化不足,中药企业自动化普及率不足40%,质量一致性控制难度大;三是追溯体系不健全,仅30%的中药材实现全链条追溯,假冒伪劣产品难以杜绝。

针对上述问题,两会代表提出系统性

解决方案:全国人大代表、晨光生物董事长卢庆国建议提升《中国药典》中药材标准门槛;全国人大代表、扬子江药业董事长徐浩宇提出建设国家级智慧生态种植示范区、搭建中药材质量信用档案数据库,预计相关措施落地后,道地药材使用率将提升至70%以上,2026年中药行业毛利率预计回升2-5个百分点。

创新研发与国际化方面,全国人大代表、步长制药副董事长赵菁,全国人大代表、中国工程院院士肖伟等均提出深化“AI+中药”创新行动,建议建设中医药大模型创新平台与追溯数据汇聚平台。据测算,相关平台建成后可将中药新药研发周期缩短40%、成本降低30%,未来五年年均获批中药创新药超20个;追溯体系完善将显著提升中药质量可信度,助力中医药出海,2030年中药出口额有望突破500亿元,中医药大健康产业总规模将突破10万亿元。

4 老龄化应对升级 补医养康服务短板

国家统计局数据显示,截至2025年末全国60岁及以上人口达3.23亿,占总人口23%,我国已正式进入中度老龄化社会。2025年全国居民人均医疗保健消费支出2573元,占消费支出比重达8.7%,老年健康服务市场规模已超5万亿元,养老健康需求持续释放,但医养康服务存在供给不足、体系碎片化等问题。

当前行业痛点主要集中在三方面:一是资源协同不畅,医疗、康复、养老资源分属不同部门管理,信息互通率不足20%,转诊转介机制不顺畅;二是重点疾病早筛覆盖不足,阿尔茨海默病早期诊断率不足15%,前列腺癌早筛率仅为10%,80%患者发现时已为晚期;三是安宁疗护供给缺口巨大,全国安宁疗护床位不足2万张,仅覆盖10%的需求人群,且未纳入全国统一医保支付范围。

针对上述痛点,两会代表提出多项针对性建议:全国人大代表、齐鲁制药总裁李燕建议推进“老年健康服务医养联合体”建设、推动长期处方落地,将安宁疗护

纳入医保支付。据测算,相关政策落地后老年慢病处方最长可开12周,患者往返医院次数减少60%;安宁疗护纳入医保后个人支付比例降至10%以下,覆盖人群有望提升至50%以上。全国人大代表、以岭药业董事长吴相君提出加快适老化产品研发,补齐老年用品供给短板。

早筛体系建设方面,全国政协委员、昌平实验室主任谢晓亮院士建议建设国家级阿尔茨海默病早筛与随访数据平台,建成后早期诊断率可从15%提升至40%,患者平均生存期延长2-3年,家庭照护负担降低30%,每投入1元早筛经费可减少晚期治疗支出8元,长期可节约医保基金超千亿元;全国政协委员、天津市第一中心医院原副院长郑虹建议推广前列腺癌等老年高发疾病早筛,构建全国统一的个人连续健康档案,从源头降低老年疾病负担。



扫码获取更多
健康医药资讯