

不设起付标准,保险费率统一控制在0.3%左右

# 以制度保障“体面养老” 长护险全国推行

长期护理保险费率统一控制在0.3%左右,缴费基数与收入水平挂钩;基金用于支付符合规定的长期护理基本服务所发生的费用,不设起付线……3月25日,中共中央办公厅 国务院办公厅发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》(下称《意见》),这标志着长期护理保险制度从局部试点转向全国推行。《意见》提出,到2028年底,长期护理保险制度将在全国范围基本实现全覆盖。

■新快报记者 麦婉诗

## 保险费率为0.3%左右

长期护理保险(下称“长护险”)被誉为社保“第六险”。据国家医保局消息,长护险试点覆盖地区从2016年启动之初的15个拓展到了2025年底的92个,覆盖人群已经达到了3.08亿,基金累计支出也超过1000亿元。

《意见》明确,长护险的保障对象为按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上),经申请通过评估认定的失能人员。

根据《意见》,长护险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担,用人单位缴费基数为职工工资总额,个人缴费基数为本人工资收入,用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同,缴费基数与养老金水平挂钩,由个人缴费,原用人单位不缴费。未就业城乡居民长护险筹资由个人和政府合理分担,个人缴费,政府按规定给予补助,政府补助由中央财政和地方财政共同承担。

《意见》还明确,各地建立长护险制度的当年,未就业城乡居民费率减半从

0.15%左右起步,用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右,有条件的地方也可从0.3%左右起步。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保,不单独筹资。

## 待遇享受不设起付标准

《意见》明确,待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用,按未就业城乡居民参保政策参保的,基金支付比例为50%左右;按单位职工参保政策参保的,基金支付比例为70%左右,退休人员享受单位职工参保待遇;灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。

基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用,原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长护险服务项目目录,此前开展长护险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。

去年9月,国家医保局发布了《国家长期护理保险服务项目目录(试

行)》,明确纳入目录的服务费用,按照规定由长护险基金支付。目录明确的服务项目共有36项,按照生活照料类项目、医疗护理类项目分类管理。其中,20项生活照料类项目包括饮食照料、排泄照料、清洁照料等;16项医疗护理类项目包括一般检查护理、基础护理、专项护理、康复等。

## 推动评估结果全国互认

《意见》还提出,做好长护险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用,基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员,不重复享受长护险相关服务待遇。

值得一提的是,为应对目前能力评估存在标准不统一、结果不互认、数据不互通的问题,《意见》提出完善全国统一的失能等级评估标准,推动评估结果全国范围互认、有关部门按需使用,探索制定长期护理需求认定标准和服务计划相关规定。

## 数说

### 广州试点实施9年 超13万名失能人员享受待遇

据悉,广州市于2017年8月1日启动长护险试点,是全国首批试点城市之一。广州市医保局去年曾披露,截至2025年6月底,广州市长护险参保人数已达1229.7万人;自试点以来,累计有超过13万名失能人员享受到长护险待遇,基金累计支出超51.8亿元。

北京联合大学商务学院金融系教师杨泽云接受记者采访时表示,长护险在我国有商业保险和社会保险两种类型。长护险最直接的作用是满足了重度失能人员的基本生活需求,使得失能人员的生存质量大大提升,更让吃饭、理发、换药等生活需求从“病床上的奢望”变为触手可及的细心照料。其次,长护险是破解“一人失能,全家失衡”困局的重要手段。长护险的核心作用不仅在于为失能家庭减轻了经济负担,更为失能家庭减轻了照顾失能人员的事务性负担。

随着社保长护险的全面实施,杨泽云认为,将推动失能护理相关产业甚至银发经济高质量发展。“试点地区的长护险已经催生了失能护理相关产业的发展,全面推广实施,必然带动相关产业的发展”。

## 关注

# 从草原到大海 伊利八度携手博鳌逐“新”造未来

万泉河畔,绿意葱茏,海边小镇再次迎来“博鳌时间”。3月24日至27日,以“塑造共同未来:新形势、新机遇、新合作”为主题的博鳌亚洲论坛2026年年会在博鳌召开。今年是“十五五”开局之年,也是博鳌亚洲论坛成立25周年,来自全球政商学界的嘉宾齐聚博鳌,共商发展大计、共话合作愿景。作为亚洲乳业第一,伊利第八次受邀参加这一全球瞩目的盛会,向世界展示中国奶业在企业转型、科技创新、产业链布局等方面的突破性进展,与全球合作伙伴共探奶业发展新机遇,共创产业升级新未来。

在3月25日举办的“在转型中塑造企业未来”分论坛上,伊利集团高级执行总裁刘春喜表示,作为传统产业,奶业从粗放式、大投入,到集约式、高效能,得以实现从微弱到强盛的跨越式发展,离不开创新的驱动,离不开生产力的释放与激活。伊利牢牢把握创新机遇,紧跟技术革新潮流,实现了传统产业的升级;更通过“以科技创新推动产业创新”,推动实现全产业链的高质量发展。

当前,全球经贸格局和市场环境持续调整,我国供应链产业链的稳定性面临多重挑战,直接关系到国家粮食安全。奶业是一二三产业协调发展的战略性产业,供应链与产业链的稳定尤为重要。伊利深入贯彻落实总体国家安全观,加快在种质资源、乳功能成分挖掘和分离技术、自主菌株研究和应用等方面实现突破,提高自主创新能力,确保产业链的稳定与安全;同时紧扣“育好种、种好草、养好牛、产好奶、建好链”的目标,深耕奶业全产业链,全力培育奶业新质生产力,以科技创新推动产业创新。

■文/陈福香



■伊利集团高级执行总裁刘春喜

## 从一头牛、一棵草

### 为产业链筑牢品质根基

种质资源是奶业的“芯片”,是行业高质量发展的基础。伊利积极挖掘国内外奶牛种质资源,搭建特色种质资源库,在全球建设了三座行业领先的奶牛核心育种场,全力攻关奶牛种源关键繁育技术。目前,我国在高效、准确筛选奶牛基因性状方面取得重要技术突破,完全自主掌握了该特殊性状基因组检测技术。伊利也通过一系列突破性的新技术开发,逐步实现了“奶牛种源自主可控、种业科技自立自强”。

牧草是奶业“第一原料”,是高品质牛奶的源头保障。伊利全面发展国产苜蓿草,全力保障奶牛“口粮安全”。以中国草都阿鲁科尔沁旗为核心,伊利在全国打造优质苜蓿种植基地,并研究开发苜蓿种植节水技术,较

常规灌溉节水20%以上。在全产业链的紧密联结下,伊利带动了全国近640万亩饲草种植,为奶牛养殖业优质饲草提供了保障。

种源自主、牧草自给、养殖升级……一系列扎实举措,推动中国奶业实现历史性蜕变。目前,奶牛养殖业的规模化、标准化与数智化水平已跃居全球前列,蛋白质、脂肪、体细胞、菌落总数等核心指标的总体水平优于欧盟标准。中国奶业用20年左右时间完成了发达国家上百产业化历程,中国牛奶已经是世界级的品质。

## 从一滴奶、一株菌 为供应链撑起安全防线

乳铁蛋白素有“奶黄金”之称,对于提升人体免疫力有显著作用,每10吨牛奶才能提取1公斤乳铁蛋白。过去乳铁蛋白原料高度依赖进口,国际价格一度飙升至每公斤2万多人民币。为打破国外技术垄断,伊利研发团队潜心攻关,首创“乳铁蛋白定向提取保护技术”,将常温纯牛奶乳铁蛋白保留率由10%提高到超90%,率先实现技术突围,让“奶黄金”从稀缺资源走向普惠化应用。

乳铁蛋白技术突破,是伊利把供应链主动权牢牢抓在手里的缩影。在安全品质、营养研究、设备工艺等方面,伊利持续突破关键技术,特别是在“乳功能成分挖掘和分离技术”等奶业瓶颈与技术制约上实现突破,不仅引领行业发展,有的还实现对垄断技术

的“反超”。比如,伊利自主研发出“浓缩乳清蛋白制备技术”,打破了国外长期的技术垄断,为保障婴幼儿配方奶粉供应链安全构筑了坚实屏障。在益生菌这一食品科学关键领域,伊利也取得了许多核心技术突破。前不久,伊利自主研发、源自中国母乳的益生菌菌株YLGB-1496,获批列入《可用于婴幼儿食品的菌种名单》,实现中国本土益生菌产业化的重大突破,标志着我国益生菌研发从技术跟跑到自主创新的跨越。

从实验室到生产线,从技术突破到产品落地,伊利把一项项科技创新,转化为亿万消费者触手可及的健康体验。此次博鳌之行,伊利携“全家桶”亮相,向世界展示中国乳业的创新实力与品质担当,吸引了众多参会嘉宾驻足体验。

博鳌亚洲论坛是连接亚洲与世界的高端对话平台,也是全球政商学界洞察发展趋势、凝聚合作共识的重要窗口。伊利此次赴约博鳌,是中国奶业向世界展示产业升级、科技创新成果的重要契机,也是凝聚全球智慧共谋发展的关键一步。站在“十五五”开局新起点,伊利将以全产业链为根基,以自主创新为引擎,在种源、草源、奶源等关键环节精准布局,筑牢供应链安全的“护城河”,不断增强中国乳业在全球竞争的主动权,同时与合作伙伴携手共进、合作共赢,加快培育奶业新质生产力,书写中国乳业面向世界的崭新篇章。