

# 国务院:推行常住地提供基本公共服务

## 促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务

据新华社电 为推行常住地提供基本公共服务,促进基本公共服务均等化水平明显提升,有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略,国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调,由常住地提供基本公共服务,促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务,有利于满足人民日益增长的美好生活需要,对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出,要加强随迁子女教育保障,巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例,推动将随迁子女纳

入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围,稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制,引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险,健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障,加力落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策,加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务,按规定落实就业援助政策,做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、

养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。

《意见》明确,要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局,加强人口流入城市和县城的公共服务能力。规范基本公共服务梯度供给,促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障,完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制,优先保障学校、医疗卫生机构、保障性住房等建设需要。推广居住证互通互认、常住年限或常住积分转换等经验,保障流动人口连续享有基本公共服务,推动城市群、

都市圈跨行政区合作办学办医。推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。完善常住人口登记统计,更好发挥居住证登记常住人口以及作为基本公共服务事项申请、核验、排序、享受等凭证的功能。

《意见》要求,各省级人民政府要加强组织领导,科学有序、因地制宜推行常住地提供基本公共服务,结合实际抓好贯彻落实,推动各项举措落地见效。国家发展改革委会同有关部门扎实推进工作,强化进展监测和评估问效。各有关部门要完善保障未落户常住人口享有基本公共服务的政策,适时调整相关规定。

## 王毅将主持联合国安理会高级别会议并访问加拿大

据新华社电 外交部发言人22日宣布:中国作为联合国安理会本月轮值主席国,将于5月26日举办安理会高级别会议,主题为“维护联合国宪章宗旨和原

则,加强以联合国为核心的国际体系”。中共中央政治局委员、外交部长王毅将赴纽约主持会议。在纽约期间,王毅外长还将出席将于5月28日举行的“全球

治理之友小组”会议,并同联合国秘书长及有关国家外长等举行会见。

应加拿大外长阿南德邀请,王毅外长将于5月28日至30日访问加拿大。

## 国家统计局公布2025年全国1%人口调查数据: 全国人口为140545万人

据新华社电 国家统计局22日公布2025年全国1%人口抽样调查主要数据。根据这次调查推算的人口主要数据显示,全国人口为140545万人,全国共有家庭户51465万户。

根据《2025年全国1%人口抽样调查主要数据公报》,此次发布的数据均为根据调查数据推算的2025年11月1日零时数据,全国样本量为2052万人,占全国人口的1.46%;全国人口是指大陆31个省、自治区、直辖市和现役军人的人口,不包括居住在31个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员。

数据显示,全国人口中,男性人口为71722万人,占51.03%;女性人口为68823万人,占48.97%,总人口性别比(以女性为100,男性对女性的比例)为104.21。全国家庭户人口为129685万人,平均每个家庭户人口为2.52人。

从年龄构成看,全国人口中,0至14岁人口为21436万人,占15.25%;15至59岁人口为86987万人,占61.89%;60岁及以上人口为32122万人,占22.86%,其中65岁及以上人口为22309万人,占15.87%。

从受教育程度看,全国人口中,具有大学(指大专及以上)文化程度的人

口为27233万人;具有高中(含中专)文化程度的人口为24272万人;具有初中文化程度的人口为45283万人;具有小学文化程度的人口为33122万人。

此外,全国人口中,居住在城镇的人口为95208万人,占67.74%;居住在乡村的人口为45337万人,占32.26%。全国人口中,流动人口为35788万人。

全国1%人口抽样调查是一项重大国情国力调查,主要目的是及时掌握人口发展变化情况。2025年全国1%人口抽样调查的标准时点为2025年11月1日零时。

## 8部门重拳整治境外券商非法跨境经营活动

据新华社电 近日,经国务院同意,中国证监会等8部门联合印发《综合整治非法跨境证券期货基金经营活动实施方案》,明确经过2年集中整治全面取缔境外证券期货基金经营机构非法跨境经营活动。5月22日,中国证监会宣布,拟对老虎证券、富途证券、长桥证券依法严厉处罚。

前些年,一些境外证券期货基金经营机构未经批准,利用境内关联或合作主体在境内招揽客户,并通过网站、App向境内投资者提供境外股票等开户、交易服务,严重扰乱我国金融市场秩序。

2022年12月30日,中国证监会曾明确此类活动的非法性,依法开展对富途证券、老虎证券等境外券商非法跨境经营的整治工作,取缔增量非法业务活动,禁止其招揽境内投资者及发展境内新客户、开立新账户。

证监会有关部门负责人介绍,本次整治更加突出全链条治理,取缔要求覆盖营销招揽、开户、处理交易指令、资金划转等各业务环节,严禁境外机构以任何形式在境内非法提供开户和交易服务,并设置2年集中整治期清理非法存量业务,坚决将此类非法跨境经营活动逐出国内市场。

根据方案,集中整治期内,禁止境

外机构为存量投资者在境内非法提供买入交易、转入资金等服务,只允许单向卖出交易并转出资金。集中整治期满后,境外机构要全面关停境内网站、交易软件及配套服务器,禁止为存量投资者在境内非法提供交易等服务。

“本次整治更加突出部际央地协作和跨境监管合作,整治措施覆盖证券监管、外汇管理、银行监管、网络管理、犯罪打击等多个领域,全面提升整治工作成效。”该负责人说。

具体看,本次方案“剑指”三类整治对象:

——非法跨境经营证券期货基金业务活动的境外机构。

——协助境外机构非法跨境经营的境内关联或合作主体,以及招揽、指导境内投资者证券期货开户并牟利的境内非法中介。

——在境内违法违规发布营销信息、非法提供证券期货开户等交易服务的网站、App等互联网平台,以及非法发布开户教程、经验分享等信息的境内网络自媒体。

中国政法大学教授、中国法学会商法学研究会会长赵旭东表示,方案核心是打击境外机构无牌展业行为,这是维护法律权威、加强金融监管的必要手

段,也符合国际金融监管的通行做法。

据了解,证监会还将协调相关境外监管部门同步采取措施,整治境外机构在跨境展业中存在的相关问题。

对于本次整治,各方十分关注存量投资者合法权益如何保护。对此,方案强调,投资者的财产安全不受整治影响。

证监会有关部门负责人说,方案明确了诸多保障存量投资者合法权益的措施。例如,设置2年集中整治期分阶段停止境外机构相关境内服务。要求境外机构做好与在境内受整治措施影响的投资者的沟通联系及其账户处置安排,保障客户财产安全等。

此外,投资者可能还会有疑问:整治工作是否会切断投资者投资港股等境外市场股票的渠道?

市场人士认为,本次整治针对的是境外机构非法跨境展业活动,并不会影响现有的合法渠道,投资者仍可以通过港股通、合格境内机构投资者(QDII)及跨境理财通等合法渠道开展境外投资。同时,方案采取分阶段停止境内服务的方式引导投资者处理存量账户和资产,并未限制境外机构向位于境外的境内投资者提供交易服务,对境外市场的影响总体可控。

## 公安部就电子数据取证规则征求意见

据新华社电 记者22日从公安部获悉,公安部拟对《公安机关办理刑事案件电子数据取证规则》进行修订,起草了《公安机关电子数据取证规则(征求意见稿)》,并向社会公开征求意见。

征求意见稿明确在电子数据取证工作中,确需输入与案件相关的智能终端等账号密码的,一般应先由电子数据持有人提供账号密码;其不提供账号密码的,应当经县级以上公安机关负责人批准,在明确告知电子数据持有人或者有见证人见证的情况下,可以采取相应措施获取账号密码。

在调取电子邮件等个人通讯内容时,应当先由电子数据持有人登录邮箱等方式协助提供,其不予协助的,应当经地市级以上公安机关负责人批准,在告知电子数据持有人或者有见证人见证的情况下向互联网服务提供者调取,从而充分体现对公民通信秘密、个人隐私、个人信息的尊重与保护。

此外,征求意见稿还扩大了取证规则的适用范围,对电子数据取证相关概念进行规范、规范了电子数据取证相关文书等。

## 494名电信诈骗犯罪嫌疑人从老挝移交我方

据新华社电 记者22日从公安部获悉,今年以来,随着柬埔寨不断加大电信网络诈骗活动的打击清剿力度,部分电信诈骗窝点及涉诈人员转移至老挝境内继续作案。按照中老警务合作协定,老挝警方近期开展专项打击行动,抓获涉诈犯罪嫌疑人494名,在云南省西双版纳磨憨口岸移交我方。

### 公告

中央第四生态环境保护督察组近日进驻广东省开展生态环境保护督察,进驻期间(2026年5月9日—6月9日)设立专门值班电话:020-33976695,专门邮政信箱:广东省广州市A273号邮政信箱。督察组受理举报电话时间为每天8:00—20:00。主要受理广东省生态环境保护方面的来信来电信访举报。