

美伊确认达成协议 19日在瑞士正式签署

据新华社电 经过数月的打谈拉锯和多方斡旋,美国方面14日宣布与伊朗达成停战谅解备忘录。正式签字仪式将于19日在瑞士举行。国际社会对此表示欢迎,认为此举是朝着和平解决冲突迈出的关键一步,同时呼吁各方全面落实该谅解备忘录,确保尽快重开霍尔木兹海峡。

视情况启动为期60天的谈判

美国总统特朗普14日表示,美伊协议“现在完成”,随着协议19日签署,霍尔木兹海峡将重新开放。伊朗最高国家安全委员会秘书处也随即宣布,伊美已最终敲定关于“结束战争谈判”的谅解备忘录文本。

巴基斯坦总理夏巴兹15日在国民议会发表讲话时表示,巴方将主持定于19日在瑞士日内瓦举行的美伊停战谅解备忘录签署仪式。

美伊官方暂未公布谅解备忘录的具体内容。综合各方释放的消息,其内容包括各方立即在黎巴嫩等各条战线停火,恢复霍尔木兹海峡通航以及解冻伊朗资金等。

伊方表示,美伊后续将视情况启动为期60天的谈判,涉及解除美国对伊全部制裁以及伊核问题等。不过,目前双方对于何时解冻伊朗资产以及核项目

等内容上的表述仍存矛盾。

美国智库新美国安全中心首席执行官理查德·方丹表示,美伊协议并非双方博弈的终点,甚至还不是美伊和解的开端,但或许是当前冲突对峙的收尾。“这是一项旨在延长停火并解除双方封锁海峡的有限协议,但即便如此,有总比没有好。”

特朗普称允许伊朗进行低水平铀浓缩

美国总统特朗普14日对《纽约时报》说,伊朗将被允许进行有限的低水平铀浓缩活动,并称美伊新协议将确保“伊朗的铀浓缩永远只能用于非军事目的”。

特朗普在接受《纽约时报》电话采访时称,伊朗“军方永远无法使用”这些浓缩铀材料。“他们(伊朗)永远不能超过一定的(浓缩铀)数量。”

特朗普称,如果伊朗未能与美国达

成最终的核协议,他将重启对伊朗的军事打击,“或者让美国成为‘中东的守护者’,以换取该地区20%的收入”。

特朗普称,美国将进行“强有力的监管”,以确保伊朗不会违反其承诺进行核活动。他还表示,与2015年伊朗核问题全面协议不同,此次协议不会允许检查要求被拖延数月,而是要能够近乎即时地进行检查。

特朗普还在采访中严厉批评以色列总理内塔尼亚胡,称“他是个非常难缠的人”,并称美国与伊朗达成的谅解备忘录将最终确保霍尔木兹海峡“永久免收通行费”。

伊朗塔斯尼姆通讯社随后在社交媒体上发文表示,尽管谅解备忘录并未包含核问题内容,但特朗普此番表态意味着,他已放弃此前提出的“过分”要求,即坚持摧毁伊朗所有核设施并实现浓缩铀“归零”。

解读

折腾了许久,“不过是回到了原点”

不少美国专家学者认为,伊朗战事是特朗普政府“全方位的战略误判”。军事上,美军行动未能迫使伊朗屈服,反而消耗大量资源,并暴露自身作战能力短板;经济上,霍尔木兹海峡航运受阻推高全球能源价格,反噬美国经济民生;政治上,美军行动遭到美国国内普遍反对,持续削弱特朗普政府的民意基础。此外,战事还动摇了美国与海湾国家的安全合作基础,使美国在中东的战略处境“大不如前”。

随着美国中期选举临近,特朗普政府一方面希望尽快从当前战事中脱身,另一方面又不得不顾及美国共和党内鹰派人士对伊朗的强硬立场。路透社说,两难之间,特朗普政府“几乎没有回旋余地”,此次美伊达成的协议,是无奈之下妥协的结果。

美国前伊朗问题特使罗伯特·马利说,对美国而言,谅解备忘录的主要成就“不过是重新开放了一条因为这场战争而关闭的航道”,这如同对特朗普政府发动战事的公开控诉和谴责。

另有美国专家指出,即便数月后美国与伊朗能就核问题达成协议,其框架和内容也不会优于2015年达成的伊朗核问题全面协议。而2018年宣布美国单方面退出该协议的,正是时任总统特朗普。

有美国媒体评论,折腾了许久,“我们不过是回到了原点”。

分析

分析人士认为,这份谅解备忘录是双方基于安全诉求、经济利益和内政考量形成的权宜之计,其执行前景和局势走向还存在诸多变数。

首先,美伊互信缺失将削弱协议执行基础。分析人士认为,在美伊互信缺失的情况下,若协议缺乏清晰的执行流程和监督机制,不排除双方都会选择性执行协议,进而出现互相指责对方违约的情况,导致协议难以真正落地。

美伊谅解备忘录执行前景尚存变数

其次,以色列是“搅局变量”。以色列长期视伊朗及其地区盟友为“生存威胁”,不愿看到美伊达成协议。就在美伊14日宣布达成协议前数小时,以军还对黎首都贝鲁特南郊发动袭击。美伊达成协议后,以国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔称,美伊达成的协议对以色列“没有约束力”。

第三,美伊核心分歧难解将阻碍最终协议达成。专家指出,美伊当前各有

所需:美方急需从“不战不和”的僵局中脱身,伊朗则需要解除封锁、缓解自身压力。在此背景下,当前的谅解备忘录仅仅是一张“进入真正谈判的入场券”。

以色列国家安全研究所高级研究员丹尼·齐特里诺维茨认为,美伊在伊朗核项目等核心议题上的分歧巨大,在未来60天内达成最终协议“极其艰难”。只要核心分歧没有得到妥善解决,就难以实现真正的和平与稳定。

伊美谅解备忘录内容(伊朗媒体版本)

- 在所有战线,包括黎巴嫩,立即并永久停止战争。
- 美国承诺不干涉伊朗内政,并尊重伊朗伊斯兰共和国主权。
- 在30天内全面解除海上封锁。
- 美国承诺从伊朗周边撤出其军事力量。
- 霍尔木兹海峡将在30天内按照伊朗的安排重新开放。
- 暂停针对伊朗石油、石化产品及其衍生品销售的制裁,并允许伊朗完全使用相关金融收入。
- 美国及其盟友须提出总额至少3000亿美元的伊朗重建计划。
- 进行为期60天的谈判,以达成最终协议。协议内容包括核问题、全面取消美国针对伊朗的一级和二级制裁,以及取消联合国安理会和国际原子能机构理事会针对伊朗的相关决议。
- 伊朗重申其在《不扩散核武器条约》中的承诺,不制造核武器。
- 在谈判期间,美国承诺不向地区增派军事力量,也不实施新的制裁措施。
- 在最终谈判的60天期间,解冻240亿美元伊朗被冻结资产。其中一半资金必须在谈判开始前向伊朗提供。
- 建立监督机制,以推动协议落实执行。
- 最终协议将通过联合国安理会决议予以确认。
- 在解冻一半伊朗被冻结资产、暂停对伊朗石油的制裁以及解除海上封锁之前,最终谈判不会启动。最终协议仅涉及浓缩铀处置、铀浓缩活动、解除制裁以及伊朗经济重建计划等议题。关于伊朗导弹计划及其支持抵抗组织的问题,已被明确排除在议程之外。



■ 伊朗民众此前参加集会,强烈谴责美以对伊朗的军事行动。 新华社(资料图)