新就业形态劳动者权益保障新规征求意见

据新华社电 人力资源社会保障部10月8日发布《新就业形态劳动者权益保障办法(征求意见稿)》,从即日起至11月8日,向社会公开征求意见。这是我国首次以规章形式,将企业实施劳动管理、不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入劳动法律制度保障。

随着依托互联网平台就业的新就业形态劳动者数量持续增长,新就业形态劳动者权益保障办法将着力保障该群体合法权益,推动新就业形态健康发展。

分类规制用工形式

新就业形态用工方式多元,与传统用工有较大差异。征求意见稿将新就业形态细化为三类具体形态。

一是对符合确立劳动关系情形,适用劳动法律法规,企业应依法与劳动者签订劳动合同;二是对于不符合确立劳动关系情形,但平台企业通过劳动规则、指令组织劳动者提供劳动的新型用工关系,平台与劳动者应签订用工协议,同时规定如果平台与第三方共同实施劳动管理的,应签订三方协议,明确各主体间权责边界;三是个人依托互联网平台自主开展经营活动、从事自由职业的,不适用本办法。

"实践中,当事人之间权利义务约定不明、用工主体不清,是新就业形态领域争议多发、劳动者权益受侵害的重要原因。引导和规范当事人签订事项完整、内容合理的协议,是维护新就业形态劳动者权益、预防争议的重要路径。"中央财经大学法学院教授沈建峰说。

征求意见稿进一步压实平台责任,不仅明确平台企业对合作企业的选任和监督义务,还提出,合作企业不具备合法经营资质的,平台企业承担用工主体责任。征求意见稿禁止平台企业通过多层转包、诱导劳动者注册个体工商户等方式规避用工责任。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆认为,这些规定有助于推动平台企业发挥更积极作用,督促合作企业、加盟企业及网点站点等履行用工责任,约束管理好各主体行为,塑造更为良好和谐的平台用工生态。

保障基本劳动权益

实践中,报酬支付不规范、工作时间长、工作强度大等是新就业形态劳动者常常反映的问题。征求意见稿规定了平等就业和自由择业、劳动报酬、工作时间和劳动强度、休息、劳动安全卫生、恶劣天气劳动保护、职业培训、社会保险等基本劳动权益,设置了新就业形态劳动者劳动条件的底线。

以劳动报酬为例,最低工资保障方面,明确考虑劳动者自备生产资料成本后的工资,不得低于工作所在地最低工资标准;工资支付方面,规定按约定周期提取劳动报酬且不得收取手续费,"劳动报酬结算支付周期最长不得超过1个月";针对新就业形态领域扣罚款滥用现象,鼓励采取正向激励方式,不得滥用罚款等惩罚性措施;聚焦法定节假日劳动报酬,规定"企业应当在法定节假日向新就业形态劳动者支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬"。

又如,休息方面,征求意见稿要求企业合理确定日、周最长工作时间,"连续工作4小时的,应当保障劳动者适当的休息时间"。

黄昆认为,征求意见稿充分体现党和政府在鼓励创新和技术发展中对于人的关注,坚持以人为本,推动平台企业增强责任意识和法治意识,合理确定劳动报酬,加强劳动保护,保障劳动者基本权益。

确立算法取中原则

平台经济飞速发展,基于互联网平台数据技术运用而形成的包括算法在内的劳动规则,深刻影响着新就业形态劳动者的工作任务分配、绩效考核、劳动报酬、任务完成过程等各方面。

征求意见稿确立算法取中原则,要求企业坚持以人为本、公平正义、安全可控的价值导向,充分采纳利益相关方意见,不得将显著异常数据作为普遍考核指标,不得仅通过算法自动作出减损劳动者重大利益的决定,有义务向劳动者和有关部门释明算法。

"征求意见稿要求企业向劳动者解释算法基本原理和运行机制,禁止算法歧视,规定停止派单、封禁账号等涉及劳动者重大利益的决定不得由算法自动作出,必须经人工审核,回应'困在算法里'的社会关切。"中国社会科学院法学研究所研究员王天玉说。

黄昆认为,这些规定将算法监管的范畴限定在劳动规则之内,有助于让新就业形态劳动者走出算法之"困",也有利于帮助企业摆脱基于算法的内卷式竞争。

构建纠纷解决机制

遇到问题能解决,是新就业形态劳动者的普遍期待。征求意见稿构建了多层次、多元化的纠纷解决机制。

其中,在企业内部,要求建立常态化沟通和申诉机制,劳动者对劳动报酬、工作时长、考核评价、封禁账号等提出异议的,企业应当核实处置,在48小时内人工答复。在企业外部,构建一站式调解工作模式,发挥劳动人事争议调解、人民调解、行政调解、司法调解作用,劳动者有权向工作所在地负有监管职责的主管部门投诉、举报,或者依法申请仲裁、提起诉讼,并可将平台企业和平台用工合作企业列为共同当事人。

"征求意见稿还规定了工会监督和法律援助制度,明确劳动关系认定争议的考量因素,进一步畅通新就业形态劳动者的维权渠道。"王天玉说。

沈建峰认为,这些规定体现预防为主、基层为主、调解为主的争议解决基本理念,也延续了我国在劳动争议领域多元协同化解争议的思路。

"我们建立了覆盖全国的骑手协商代表体系,定期召开区域协商恳谈会和全网协商恳谈会,确保骑手在规则制定中有声音、有参与。"淘宝闪购有关负责人表示,将全面对照新规要求,进一步完善劳动规则、优化算法体系、健全骑手权益保障机制,实现平台发展与骑手权益保障的互促共赢。

滴滴出行有关负责人表示,企业成立司机生态发展委员会,就是希望更及时地听到司机的意见和诉求,推动企业尽快研究、解决。"保障好数百万司机的权益,是平台沉甸甸的责任。企业将不断提升管理水平,使规则透明可查、算法以人为本、保障贴心到位,让司机师傅们每一单都赚得明白、跑得舒心。"

央行发布关于人民币汇率的政策立场

据新华社电 10月8日,中国人民银行发布关于人民币汇率的政策立场,强调中国实施以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度,坚持让市场在汇率形成中发挥决定性作用。

过去二十多年,人民币汇率双向浮动。2010年以来,人民币汇率经历了多轮升贬值周期,双向浮动特征更加明显,弹性增强。

中国人民银行表示,中国贸易发展根源于产业国际竞争力的提升,中国没有必要,也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势,从不搞竞争性货币贬值。汇率受经济增长、货币政策、金融市场、地缘政治、突发风险事件等多种因素影响,与经常账户不存在简单线性关系。

当前,全球经济失衡问题引发广泛讨论。中国人民银行表示,全球经济失衡与全球分工格局演进、国际货币体系固有矛盾、部分国家长期高财政赤字高消费等密切相关,需要各方共同推动解决。将本国产业竞争力下降、财经约束弱化和复杂结构性问题简单归因他国汇率,是对自身调整责任的推诿和回避。

历经长期发展,学术研究中衍生出多类均衡汇率评估模型。中国人民银行指出,国际上有关汇率均衡水平的评估方法总体尚不成熟,将个别评估结论作为人民币汇率低估的"官方依据",是对评估结果的曲解和误用。

中国人民银行表示,中国为全球经济多轮动态平衡作出积极贡献,"十五五"期间,将坚持推进经济增长方式转型,扩大内需,完善营商环境,深化高水平对外开放,促进全球经济向更加开放、包容、平衡的方向发展。

中方提名宋莉博士参与世卫组织总干事竞选

据新华社电 外交部发言人毛宁8日表示,中方提名宋莉博士参与世界卫生组织总干事竞选,体现了同各方携手努力,共同推动构建人类卫生健康共同体的积极意愿,表明了中方对多边主义和世卫组织的坚定支持。

毛宁在例行记者会上回答提问时说,当前,多边主义受到冲击,全球卫生健康事业发展任重道远。世卫组织如何在新变局和新形势下行稳致远,总干事作用尤为重要。

"我们相信,如宋莉博士当选世卫组织总干事,将有助于这一组织在提升全人类健康福祉方面发挥更为积极的作用。"她说。

我国实施医疗康复护理扩容提升工程

据新华社电 力争到2030年,每千人口康复护理床位数达到0.48张左右,人口较多、老龄化程度较深、康复护理服务需求较大的地市至少设立1所公立康复医院和护理院;每万人口康复医师达到0.7人、康复治疗师达到1.6人。

记者10月8日获悉,国家卫生健康委、国家发展改革委近日印发《医疗康复护理扩容提升工程实施方案》,提出上述目标。

方案以扩容医疗康复护理资源、提升医疗康复护理服务能力水平为着力点,提出13项任务举措,是指导医疗康复护理服务体系建设发展的重要文件。

方案围绕健全医疗康复护理服务体系,提出完善康复护理服务网络、强化医疗卫生机构康复护理功能、推进康复护理能力条件建设等任务,明确国家优先支持城区常住人口100万以上的地级及以上城市实施医疗康复护理扩容提升工程。到2030年,医疗康复护理扩容提升取得显著成效,基本建成功能完备、上下联动、中西医结合、高效可及的服务体系,更好满足全人群、全方位、全生命周期健康需求。

在加强医疗康复护理人才队伍建设方面,方案要求突出需求导向,完善普通高校、职业院校康复护理相关学科专业设置,加强教学资源建设,合理扩大招生规模,提升就业适配性。完善医疗卫生机构康复护理人员配置标准,优先在重症、骨伤、神经等重点科室配备具备康复护理专业技能的医务人员。

中老铁路进出口货值突破千亿元

据新华社电 记者8日从昆明海关获悉,自中老铁路通车运营以来,截至2026年10月7日,中老铁路国际货运列车开行超2.5万列、进出口货物超2077万吨、货值超1004亿元。

昆明海关介绍,中老铁路开通运营以来,进出口货物规模年均增长超24%,辐射老挝、泰国等19个国家和地区,进出口商品品类达3900余种,服务全国超7000家企业。

数据显示,2026年前8个月,经中老铁路进口榴莲、山竹、龙眼等东南亚热带水果货值52.6亿元,同比增长12.3%。高附加值、高技术含量产品出口占比持续提升。

国庆档电影票房达11.65亿元

据新华社电 根据国家电影局统计,2026年国庆档电影票房为11.65亿元,连续7天每日票房破亿元,观影人次为3199.59万。

《神探之痕迹》《什么意思夫妇》《生化危机:爆发夜》《欢迎来龙餐馆》《小猪佩奇·完美假期》位列票房榜前五位。

广东省人大常委会副主任张硕辅被查

新快报讯 广东省人大常委会党组成员、副主任张硕辅涉嫌严重违纪违法,目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。(央视)

出版:广东新快报社 地址:广州市黄埔大道中315号 邮编:510655 网址:www.xkb.com.cn 网上报料:86.xkb.com.cn 邮箱:kbywb@ycwb.com 定价:2元 广告经营许可证号:440000100049