

头条

11月1日起施行,八类人才群体将获重点保障

多部门权威解读南沙人才条例亮点



■南沙慧谷板块汇集多家科研院所。
新快报记者 龚吉林/摄

10月20日,《广州市南沙人才发展促进条例》(以下简称“《条例》”)新闻发布会举办,多部门负责人聚焦解读《条例》主要内容、制度亮点。《条例》是继《南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例》之后,以南沙为支持主体的又一部地方性法规,将为海内外人才在南沙发展提供更清晰、更稳定的预期,为南沙人才工作走在前、作示范注入法治动能。《条例》将于今年11月1日起施行。

■采写:新快报记者 黄闻禹

●关键词:能放则放

赋予南沙市一级人才管理权限

广州为何要为南沙出台一部人才地方性法规?这与南沙的定位与使命息息相关。

南沙作为粤港澳大湾区建设重大合作平台,同时也是全国人才管理改革试验区、粤港澳人才合作示范区、国际化人才特区,承担人才工作改革创新、先行先试的重要使命。《粤港澳大湾区发展规划纲要》《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》等国家重大战略,对南沙提出了“积极探索有利于人才发展的政策和机制”“推动国际化高端人才集聚”等具体要求。

发布会上,广州市人大常委会法制工作委员会副主任郑庭伟表示,《条例》在制定过程中,明确市政府按照“能放则放”原则,将市一级人才管理职权依法调整由南沙区政府及有关部门行使。《条例》共20条主要内容,重点把握“引、育、用、留”四个人才工作关键环节,同时紧扣南沙产业发展急需,重点突出服务保障高层次人才、科技人才、企业管理人才、高技能人才、青年人才、创业人才、外籍人才、港澳人才等八类人才群体,构建起南沙人才制度体系的“四梁八柱”。

链接全球,精准引才。《条例》要求建立高层次人才数据库,培育市场化、专业化、国际化引才队伍,联合境内外机构引进人才;明确战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,可以在引进程序和支持政策上“一事一议”。主动对接国际规则,要求建立境外职业资格与境内职称比照认定机制,探索开展粤港澳人才评价标准衔接互认、执业资格互认工作,并明确南沙国家机关、事业单位、法定机构、国有企业可以招录或者招聘符合条件的港澳人才,让国际化人才流动更自由。

完善配套,精诚留才。《条例》要求南沙建设线上人才服务平台和线下人才驿站,让人才办事有指引、对接有渠道;建设符合人才特点和需求的生活社区并提供人才公寓、购房补贴等安居服务;加强国际学校、港澳子弟学校和港澳子弟班建设;建立健全人才医疗便捷服务工作机制。

此外,记者从发布会获悉,广州还将积极争取高技术人才移民制度、广州居民前往香港“一签多行”等政策在广州试点实施,进一步优化人才发展环境。

●关键词:便利执业

从“一纸证书”到“一城通行”

新快报记者留意到,为打造融通港澳、接轨国际的人才发展环境,破除人才跨境流动壁垒,《条例》规定建立境外职业资格与境内职业技能等级、职称比照认定机制,持有比照认定目录内境外职业资格证书的人才,可以申报对应的国家职业技能等级或者专业技术职称。

自主开展职称评审。《条例》规定,南沙区人民政府应当根据上级部门授权或者委托,组织开展建筑工程、交通运输工程、基础教育、基层卫生、机械、自动化、电气等专业领域职称评审工作。同时,南沙高新技术企业、新型研发机构等可以按照规定自主制定高级职称评审标准、组建评审委员会及评审专家库,开展高级职称评审。

对此,广州市人力资源和社会保障局副局长方宝城介绍,2025年9月,南沙区印发建筑和交通运输工程专业国际人才职称评价管理办法,将境外人才

职称评价由港澳扩展至国际,建立涵盖137项国际职业资格证书的职称对应关系目录,增设国际人才专属评价标准条件。他透露,《条例》出台后,南沙还将在基础教育、机电工程等专业领域获得更多职称评审权,高新技术企业、新型研发机构可自主开展高级职称评审,“一张证书联通两种制度,一次认定打开一片天地”。

在让国际人才“评得上、长得高”的同时,南沙还致力于让境外资格“认得了、用得好”。2026年1月,南沙发布境外职业资格认可清单2.0、高精尖缺清单2.0,认可资格由146项扩容至248项,持证人员可享境外从业经历视同境内经历、人才绿卡、职称评审绿色通道;境外医师、工程师、律师等可备案、登记后在区内执业,目前已有406名港澳专业人士在南沙执业。

梁黄顾建筑师(香港)事务所有限公司董事陈天扬是南沙人才政策的获

益人。2022年7月,他在广东完成执业备案,成为广东省首批备案的港澳籍注册城市规划师。“备案解决的是‘能不能执业’,但内地工程招标,往往还要看职称。”陈天扬说,不少境内投标项目要求团队具备高级职称,境外职业资格不能直接等同于内地职称,南沙出台的建设和交通工程专业港澳人才职称评价管理办法,打通了港澳职业资格与内地职称评价通道,他通过这条绿色通道,2023年获评高级工程师,2026年3月又经简易程序完成南沙执业认定,执业、职称两大难题一并解决。

方宝城表示,接下来广州市人社局将以《条例》出台为契机,会同南沙编制广州市境外职业资格便利执业认可清单2.0,在境外职业资格认可、职称评审等领域赋予南沙更大自主权,让更多境外专业人才获得职业发展通道,在跨境规则衔接上探路先行、示范引领。

●关键词:人才生态

平均每天有104名青年人才加入南沙

南沙如何用好用足《条例》,许人才以未来?南沙区委常委、常务副区长张家炳表示,南沙将以落实《条例》为契机,全面升级国际化人才开放生态、成长生态、创新生态、服务生态,持续扩大高水平人才开放,深化全方位人才发展改革,并诚挚欢迎海内外英才选择湾区、汇聚广州、逐梦南沙。

南沙区将聚焦作为粤港澳人才合作示范区的使命定位,主动衔接香港“一五”规划、澳门“三五”规划,全面加强粤港澳人力资源服务机构、行业协会等沟通对接,在人才引育、政策协同等方面,深化与港澳建立的三方人才协同

机制;充分借鉴前海、河套、横琴经验,探索开展粤港澳人才评价标准衔接互认和执业资格互认,推动数据、人才等要素跨境便捷流动,让规则相通、让人才相融。

南沙把人才优势作为产业跃升的动力。当前全区人才总量超40万人,国际化高端人才三年翻两番,战略人才梯队和人才雁阵格局初步形成,今年以来新增大学生超2.8万名,平均每天有104名青年人才加入南沙。张家炳指出,南沙将以落实《条例》为契机,畅通港澳人才落地通道,用足南沙国家机关、事业单位、法定机构、国有企业可以

招录或者招聘符合条件的港澳人才的权限,为港澳人才在大湾区发展提供更多舞台。

与此同时,南沙将全面升级人才开发机制,聚焦船舶与海洋工程装备等重点产业领域,制定一链一图、靶向发力的人才图谱,动态发布急需紧缺人才目录,为各类人才提供施展才华的广阔空间。创新人才评价方式,把人才评价权、职称评审权更多交给企业和新型研发机构,“谁用人、谁评价”,让用人主体真正成为引才用才的主角。打造青年集聚品牌,力争“十五五”期间吸纳超十万名高校毕业生和青年高素质人才。

专家观点

人才高地的真正内涵,是近悦远来的生态

“人才高地的真正内涵,是近悦远来的生态。”粤港澳大湾区人才发展战略研究院首席科学家吴江评价认为,《条例》用20条搭建起一个完整的人才发展生态。他表示,南沙正在推进海港、空港、数港、金融港、人才港“五港联动”,人才港是其中的关键引擎,有了法治的底盘,南沙把“政策红利”升级为“法治红利”、把“人才政策高地”升级为“人才生态高地”,就有了清晰的现实路径。

清华大学公共管理学院教授、博士生导师蓝志勇同样聚焦人才生态。《条例》盯的正是这些具体的事,讲规

则怎么衔接、要素怎么流动、服务怎么配套,而不只是讲要引多少高层次人才。生态这个词,不是靠一份文件造出来的,是一天天长出来的。”他期待南沙能够以本次立法为契机,在人才工作上先行先试,长出一个能让全世界年轻人愿意来试一试的创新生态。