

你好！新广州·2018市两会

第一看点

陈建华参加广州市十五届人大三次会议分组审议

广州经济质量效益不断提升 为今后发展奠定了良好基础

羊城晚报讯 记者罗仕报道：11日下午，广州市人大常委会主任陈建华参加了广州市十五届人大三次会议越秀团分组审议。陈建华表示，《政府工作报告》通篇贯穿了党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，“是一个实事求是、很好的报告，我完全赞同”。

陈建华表示，报告全面回顾了2017年各项工作，成绩实实在在，向全市人民交出了一份满意的答卷，人民群众很有获得感。广州财政状况良好，从增速来看，达到10%以上的增长，成绩来之不易；从结构来看，税收占80.3%，非税收入低于20%；从投向来看，推进和完成了一

系列重大民生设施和重点基础设施建设，民生投入占财政支出比重超过四分之三。他表示，广州经济发展质量效益不断提升，发展动能加快转换，总部、科技、金融等新兴产业发展势头良好，为广州“十三五”乃至更长时间的发展奠定了良好的基础。

如何引导民营资金进入创新领域？

刘悦伦赞这位委员的提案“有水平”

羊城晚报讯 记者李雯洁、薛江华报道：民营经济对广州经济发展至关重要，民营经济创造的GDP占全市四成，贡献就业岗位占比五成，税收占比三成。对此，广州市政协常委、广州华南汽贸广场有限公司董事长黎名准代表民建广州市委员会发言时提出，广州应促进民间投资引入创新市场，激发广州创新活力。

2017年9月，广州市召开促进民营经济大会，并以市委市政府名义出台了《关于促进民营经济发展的若干措施》，以打破民营资本准入“玻璃门”“弹簧门”，促进民营经济发展。黎名准依据广州创投小镇打造创新生态链条的经验分析，建议广州在创新技术产品化、创新产品企业化、创新企业产业化、创新产业园区化等四个关键环节上加快制定出台配套政策。

针对黎名准委员的提案，广州市政协主席刘悦伦及广州市科创投委相关负责人进行了现场回应。

资源错配的问题 政府要搭建平台

刘悦伦点赞黎名准的发言，称其“有水平”，提出了广州非常实际也非常重要的问题。

刘悦伦指出，广州本身并不差钱，民营资本也并不缺，为什么民营资本没有投向制造业、或者本土的制造业，这是资源错配的问题。“黎委员提出如何引导民营资本进入创新市场，可以成为广州创新驱动发展的重要动力，我很认同。”

刘悦伦也指出，民营企业或者是民营资本家，他们有资金，但并不掌握项目的信息，政府要做的就是搭建平台，实现信息对称，让这些掌握资金、资本的人，了解产业、项目，以及园区运作的情况。因为现在与过去的一个极大的区别就是，过去是人才、技术跟着资金走，现在是资金、资本跟着人才团队、项目走，要了解高端项目、高端人才团队

往哪里去，资金才能往哪里去。他补充道，广州下一步如果要发展五大新兴产业，这是一条必由之路，政协可以进一步进行这方面的调研，也建议政府部门认真思考这个建议。

让高新技术企业 享受到政策红利

市科创投委相关负责人表示，广州地区人均存款已超10万元，全国排名第三。如何把民间资本引入创新市场，市科创投委正推进相关工作。一是为创新企业和资本搭建平台；二是出台政策，让高新技术企业享受政策红利。例如，广州市近几年实施了“风险贷款基金池”项目，976家中小企业获得贷款授信100个亿，实际共发放贷款60个亿。三是大力培育高新技术企业在执行中不走样、不变形，在精准脱贫中切实发挥作用。

羊城晚报 专题

2018年1月12日/星期五/要闻部主编
责编 杨清华/美编 潘刚/校对 杜文杰

运用法制思维和法治方式 筑牢精准扶贫的法治屏障

文/薛江华 邵启文 伍志狮

近年来，广东各地、各部门坚持用倒逼的方法解决动力问题，用发展的办法解决贫困问题，用改革的办法解决制度问题，全面实现了扶贫“双到”目标任务，被帮扶贫困户生活状况大大改善，被帮扶村村容村貌焕然一新，被帮扶地区经济社会发展内生动力明显增强、发展速度显著提高。台盟广东省委和龙建平、邓文基两位委员在看到广东扶贫成绩的同时也看到了不足，为了确保广东“2018年被帮扶的相对贫困人口与全省同步进入全面小康”目标实现，他们在去年省“两会”期间撰写了《关于进一步实施精准扶贫，提高扶贫实效的系列提案》，针对当前存在的问题，提出了相应的对策建议。该系列提案也成为了省政协主席重点督办提案。

发挥法治的监督惩戒功能

提案指出，当前广东仍存在着法治对扶贫政策落实的保障功能不强，农业科技在精准扶贫工作中的作用未能凸显，运用大数据技术进行精准扶贫能力有待提升等问题。

如何破解？提案建议，运用法制思维和法治方式，筑牢精准扶贫的法治屏障。

提案分析指出，就目前扶贫工作的一些教训和问题来看，大多都与相关法治的薄弱或缺位有关。因此，必须要强化法治对扶贫政策落实的保障功能，让其见证、督促相关扶贫政策的精准落实、精确落地。

如何实现？提案建议，要充分发挥检察机关在政府扶贫工作中的法律监督作用。始终“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”为问题导向，梳理扶贫资金的底数标准、政策依据与发放程序，排查漏洞与隐患，扶贫资金发放到哪里，法治监督就跟到哪里。加大对落实扶贫政策“最后一公里”的法律监督。

发挥法治的监督惩戒功能，维护各

项扶贫资金的安全。建立社会监督、行政监督、审计监督、纪检监察、司法监督和人大、政协监督等相结合的监督制约机制，并做到制度化、经常化，定期跟踪扶贫项目资金审查、审核、拨付、使用、公示等进展情况，确保项目资金在执行中不走样、不变形，在精准脱贫中切实发挥作用。

进一步发挥农业科技作用

提案建议，首先要加快农业实用技术成果转化。针对贫困地区资源独特的优势，推广中草药、特色蔬果、食用菌、花卉苗木、木本油料、牛羊等特色产品种养及加工技术，打特色牌、生态牌、绿色牌、有机牌，带动农民快速致富。

其次是要增强农业科技前沿技术创新研发。加强基因工程、细胞工程、发酵工程等现代生物技术创新研发，积极开发利用贫困地区的种质资源；加强农业信息技术创新研发，促进扶贫工作的精准识别、精准服务和精准管理，提高扶贫效率；加强设施农业、加工技术创新研发，促进贫困地区农业生产效率提升和产业升级。

加强农业科技集成转化。在加强农业科技推广和创新研发的同时，要保障农业科技的综合集成。在技术应用中加强土壤改良、节水灌溉、育种育苗、种植养殖、精深加工等技术的集成应用，增加产量，提高质量，获得附加价值，从多个方面促进贫困地区农民增收。

创新精准帮扶手段激活活力

提案建议，搭建广东农业科技扶贫信息共享平台。按照“横向融合，纵向贯通”的原则，积极整合构建广东农业科技扶贫信息共享平台。构建农业科技扶贫模拟评估系统。针对扶贫工作动态变化的特征，基于精准扶贫中采集汇总的各种信息，采用农业信息技术构建农业科技扶贫模拟评估系统，实现实时监测、动态跟踪和科学分析，根据农业科技扶贫各项措施的作用机理，模拟扶贫工作的进度和速度，评估扶贫效果，保障精准扶贫按时保质完成。

强化科教兴农战略增强实效

提案建议，加强贫困地区农业科技技能培训。强化落实“雨露计划”，加强对贫困家庭子女接受中等职业教育、高等职业教育、一年以上劳动预备制培训等补助力度，进一步增加培训的批次、人次和时间。积极培养贫困地区产业发展带头人，组织开展产业带头人创业技能、知识的培训，发挥先富人群的示范和辐射带动作用。充分利用“互联网+教育”，大力推进农业科技线上咨询、实时服务、远程教育等多种培训模式。

鼓励科研人员积极参与精准扶贫。针对贫困地区在资源、环境、技术等方面的困难和需求，科研院所要进一步加强与贫困地区的合作，“交朋友”、“结对子”，实现一对一帮扶；完善“博士服务团”和科技特派员制度，加大对贫困地区的人才支持和智力服务。

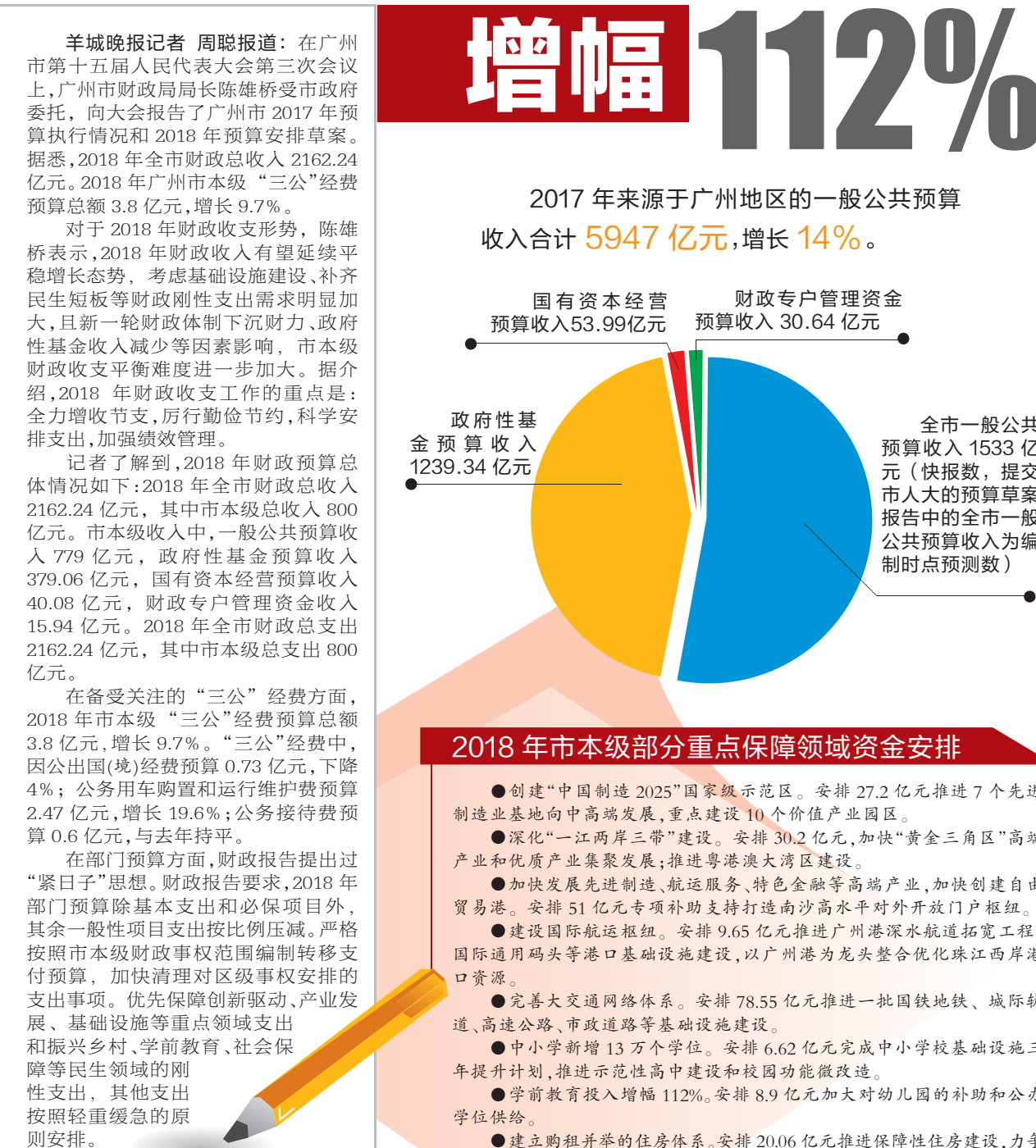
加强大数据平台建设助力扶贫

提案建议，由省扶贫办、大数据管理局联合牵头，发改、财政、教育、民政等相关厅局配合，依托广州、深圳两大国家级超算中心和移动、腾讯等企业的通信和互联网技术力量，积极建设省级大数据精准扶贫平台，把大数据贯穿“识别—决策—匹配—帮扶—管控—服务—退出”的精准扶贫全过程，实现“精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核”。

运用大数据技术精准识别贫困人口和致贫原因。运用大数据技术，扩大信息采集渠道。通过与公安局户籍、银行存款、工商企业登记等方面的数据交换和分析，实现对贫困户的线上比对待，对扶贫对象全面真实地识别与评估，减少人为因素的影响和失误，把真正贫困户筛选出来；优化衡量指标，可以运用大数据技术通过为每一位贫困户建立“贫困指数”，甄别出最贫困的乡、最贫困的村、最贫困的户，提供全省贫困人口(P)的贫困分值和分布；加强数据加工能力和效率，分析揭示贫困人口致贫原因，并通过致贫原因分析，协助提供精准的扶贫措施。

广州 2018 年预算草案显示，市本级“三公” 预算 3.8 亿，比上年增 9.7%

今年学前教育投入预计 增幅 112%



加装开工数不及申请数的10%，居民意愿难达成一致怎么办？ 代表建议：成立旧楼加装电梯议事协调平台

羊城晚报讯 记者周晓、刘云报道：去年广州获批的旧楼电梯加装逾800多台。自2016年广州出台《广州市既有住宅增设电梯办法》，今年旧楼宇电梯加装和水电气改造“上榜”十件民生实事，“大力推进农业科技线上咨询、实时服务、远程教育等多种培训模式”，支持力度逐年增大，但实际操作过程中却经常止步在第一步，即居民意愿的达成。广州市人大常委会、广州市妇联研究室主任徐晓雯直指这已成为旧楼加装电梯的“痛点”。

但实际操作效果并不理想。她以越秀区为例，去年该区申报加装电梯的案件共有500余宗，经规划局审批通过的仅有100余宗，真正能开工建设的仅有38宗，尚不足申请数的10%，与老百姓的迫切需求差距较大。

居民意愿难统一是“痛点”

“加装电梯主要有四个环节组成，即居民意愿的达成、政府部门的审批备案、施工建设、使用管理，现在‘痛点’在于意愿达成上。”徐晓雯解释，目前这方面还处于自发和无序状态，街道、居委会等基层部门参与明显，建议成立旧楼加装电梯议事协调平台。

加装数不及申请数的10%

徐晓雯称，广州老龄化正在不断加剧。根据广州市2017年统计年鉴显示，全市户籍人口中60岁以上老龄人口已达154.6万人，占户籍人口总数的17.76%；其中，荔湾、越秀、海珠区的老年人口占人口比重已超过或接近25%，有9个区的老年人口超过10万人。旧楼加装电梯是老年人人口所面对的迫在眉睫的问题。虽然市区两级相关部门在制度设计上做了很多工

作，但实际操作效果并不理想。她以越秀区为例，去年该区申报加装电梯的案件共有500余宗，经规划局审批通过的仅有100余宗，真正能开工建设的仅有38宗，尚不足申请数的10%，与老百姓的迫切需求差距较大。

专业引导、协商调解等工作。

旧楼装电梯去年达 800 台

面对徐晓雯的咨询，市国规委相关负责人回应，根据2016年出台《广州市既有住宅增设电梯办法》，规定加装电梯需“经本单元或者本幢房屋专有部分建筑物总面积三分之二以上的业主且占总人数三分之二以上的业主同意”，“双三分之二”是申请加装的准入门槛。

与此同时，该负责人称，如占了阳台、遮挡卧室等加装时占了业主专有部分，则需取得全部业主百分之百的同意，“因为它可能涉及到很严重的遮挡采光等问题”，该负责人表示，申请加装的电梯是否属于严重遮挡采光，他们会按规程进行判断：如果属于，则要业主进一步达成一致；如果不属于，则可获批。期间无法达成一致协议，则会引导他们进行行政复议、民事诉讼等途径，多途径满足诉求。

至于建议成立议事协调平台，该负责人表示，广州已有2000多个议事平台分布在社区层面。



加装电梯后，“老破小”更受欢迎（资料图）

天河每梯有10万元补助？ 区城市更新局：尚无定论

羊城晚报讯 记者李雯洁报道：旧楼加装电梯，牵动着老旧小区居民的心。记者了解到，天河区有关部门正在制定既有住宅加装电梯工作方案。

11日网上流出一份《天河区既有住宅加装电梯工作方案》（征求意见稿）。征求意见稿显示，天河区将采用“政府主导、居民自治、企业参与”的模式，用三年时间（2018-2020年），全力引导推动区内国有土地上已建成投入使用的、七层以上非单一业主、具有核发权属证明或者核发报批手续既有住宅的加装电梯。方案还提出，对完成加装并取得特种设备登记证的电梯，将会予以一定补贴，现意见稿中提出每梯补贴10万元。

这份网上流出的意见稿究竟真假与否？11日，记者专门致电天河区城市更新局。对方回应，旧楼加装电梯涉及的部门和流程复杂，目前还处在业务部门之间征求意见阶段，内容有可能作调整，将在合适时候对外公布，最终政策以正式发文为准。