广州经济质量效益不断提升 为今后发展奠定了良好基础

羊城晚报讯 记者罗仕报道:11 □ 下午,广州市人大常委会主任陈建华参 加了广州市十五届人大三次会议越秀 团分组审议。陈建华表示,《政府工作 报告》通篇贯穿了党的十九大精神,坚 持以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,"是一个实事求是、很好的 报告,我完全赞同"。

陈建华表示,报告全面回顾了 2017年各项工作,成绩实实在在,向 全市人民交出了一份满意的答卷, 人民群众很有获得感。广州财政状 况良好,从增速来看,达到10%以上 的增长,成绩来之不易;从结构来 看,税收占80.3%,非税收入低于 20%;从投向来看,推进和完成了一 系列重大民生设施和重点基础设施 建设,民生投入占财政支出比重超过

届人大三次会议分组审议

他表示,广州经济发展质量效益不 断提升,发展动能加快转换,总部、科 技、金融等新兴产业发展势头良好,为 广州"十三五"乃至更长时间的发展奠 定了良好的基础。

如何引导民营资金进入创新领域?

刘悦伦赞这位委员的提案"有水平"

羊城晚报讯 记者李雯洁、薛江华 报道:民营经济对广州经济发展至关重 要,民营经济创造的 GDP 占全市四成, 贡献就业岗位占比五成,税收占比三 成。对此,广州市政协常委、广州华南 汽贸广场有限公司董事长黎名准代表 民建广州市委员会发言时提出,广州应 促进民间投资引入创新市场,激发广州 创新活力。

2017年9月,广州市召开促进民 营经济发展大会,并以市委市政府名义 出台了《关于促进民营经济发展的若干 措施》,以打破民营资本准入"玻璃门" "弹簧门",促进民营经济发展。黎名准 依据广州创投小镇打造创新生态链条 的经验分析,建议广州在创新技术产品 化、创新产品企业化、创新企业产业化、 创新产业园区化等四个关键环节上加 快制定出台配套政策。

针对黎名准委员的提案,广州市政 协主席刘悦伦及广州市科创委相关负 责人都进行了现场回应。

资源错配的问题 政府要搭建平台

刘悦伦点赞黎名准的发言, 称其 "有水平",提出了广州非常实际也非常 重要的问题。

刘悦伦指出,广州本身并不差钱,民 营资本也并不缺,为什么民营资本没有 投向制造业、或者本土的制造业,这是资 源错配的问题。"黎委员提出如何引导民 营资本进入创新市场,可以成为广州创 新驱动发展的重要动力,我很认同。"

刘悦伦也指出,民营企业家或者是 民营资本家,他们有资金,但并不掌握 项目的信息,政府要做的就是搭建平 台,实现信息对称,让这些掌握资金、资 本的人,了解产业、项目,以及园区运作 的情况。因为现在与过去的一个极大的 区别就是,过去是人才、技术跟着资金 走,现在是资金、资本跟着人才团队、项 目走,要了解高端项目、高端人才团队

往哪里去,资金才能往哪里去。他补充 道,广州下一步如果要发展五大新兴产 业,这是一条必由之路,政协可以进一 步进行这方面的调研,也建议政府部门 认真思考这个建议。

让高新技术企业 享受到政策红利

市科创委相关负责人表示,广州地 区人均存款已超10万元,全国排名第三。 如何把民间资本引入创新市场, 市科创 委正推进相关工作。一是为创新企业和 资本搭建平台;二是出台政策,让高新技 术企业享受政策红利。例如,广州市近几 年实施了"风险贷款基金池"项目,976家 中小企业获得贷款授信100个亿,实际 共发放贷款60个亿。三是大力培育高新 技术企业。2015年,广州市高新技术企 业数量达1900家,2016年达4700家,今 年有可能新增4000家,总数或达8700 家,这个数据相当于2015年的3.5倍。

今年学前教育投入预计

预算 3.8 亿,比上年增 9.7%

羊城晚报记者 周聪报道: 在广州 市第十五届人民代表大会第三次会议 上,广州市财政局局长陈雄桥受市政府 委托,向大会报告了广州市 2017 年预 算执行情况和 2018 年预算安排草案。 据悉,2018年全市财政总收入2162.24 亿元。2018年广州市本级"三公"经费 预算总额 3.8 亿元,增长 9.7%。

对于2018年财政收支形势,陈雄 桥表示,2018年财政收入有望延续平 稳增长态势, 考虑基础设施建设、补齐 民生短板等财政刚性支出需求明显加 大,且新一轮财政体制下沉财力、政府 性基金收入减少等因素影响,市本级 财政收支平衡难度进一步加大。据介 绍,2018 年财政收支工作的重点是: 全力增收节支,厉行勤俭节约,科学安 排支出,加强绩效管理。

记者了解到,2018年财政预算总 体情况如下:2018年全市财政总收入 2162.24 亿元, 其中市本级总收入 800 亿元。市本级收入中,一般公共预算收 入779亿元,政府性基金预算收入 379.06 亿元, 国有资本经营预算收入 40.08 亿元, 财政专户管理资金收入 15.94 亿元。2018 年全市财政总支出 2162.24 亿元, 其中市本级总支出 800

在备受关注的"三公"经费方面, 2018年市本级"三公"经费预算总额 3.8 亿元, 增长 9.7%。"三公"经费中, 因公出国(境)经费预算 0.73 亿元,下降 4%;公务用车购置和运行维护费预算 2.47 亿元,增长 19.6%;公务接待费预 算 0.6 亿元,与去年持平。

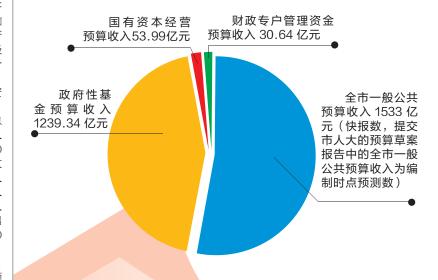
在部门预算方面,财政报告提出过 '紧日子"思想。财政报告要求,2018年 部门预算除基本支出和必保项目外, 其余一般性项目支出按比例压减。严格 按照市本级财政事权范围编制转移支 付预算, 加快清理对区级事权安排的 支出事项。优先保障创新驱动、产业发 展、基础设施等重点领域支出 和振兴乡村、学前教育、社会保

障等民生领域的刚 性支出,其他支出 按照轻重缓急的原 则安排。

启

广州 2018 年预算草案显示,市本级"三公"

2017 年来源于广州地区的一般公共预算 收入合计 5947 亿元,增长 14%。



2018 年市本级部分重点保障领域资金安排

- ●创建"中国制造 2025"国家级示范区。安排 27.2 亿元推进 7 个先进 制造业基地向中高端发展,重点建设10个价值产业园区。
- ●深化"一江两岸三带"建设。安排 30.2 亿元,加快"黄金三角区"高端 产业和优质产业集聚发展;推进粤港澳大湾区建设。
- ●加快发展先进制造、航运服务、特色金融等高端产业,加快创建自由 贸易港。安排51亿元专项补助支持打造南沙高水平对外开放门户枢纽。
- ●建设国际航运枢纽。安排 9.65 亿元推进广州港深水航道拓宽工程、 国际通用码头等港口基础设施建设,以广州港为龙头整合优化珠江西岸港
- ●完善大交通网络体系。安排 78.55 亿元推进一批国铁地铁、城际轨 道、高速公路、市政道路等基础设施建设。
- ●中小学新增13万个学位。安排6.62亿元完成中小学校基础设施三 年提升计划,推进示范性高中建设和校园功能微改造。
- ●学前教育投入增幅 112%。安排 8.9 亿元加大对幼儿园的补助和公办
- ●建立购租并举的住房体系。安排20.06亿元推进保障性住房建设,力争 建成保障性安居工程住房 16000 套,新开工城市棚户区改造住房 7500 套。

制图/夏学群



2018年1月12日/星期五/要闻部主编 责编 杨清华/美编 潘刚/校对 杜文杰

运用法制思维和法治方式 筑牢精准扶贫的法治屏障



文/薛江华 邵启文 伍志翀

近年来,广东各地、各部门坚持用 倒逼的方法解决动力问题,用发展的办 法解决贫困问题,用改革的办法解决制 度问题,全面实现了扶贫"双到"目标任 务,被帮扶贫困户生活状况大大改善, 被帮扶村村容村貌焕然一新,被帮扶地 区经济社会内生动力明显增强、发展速 度显著提高。台盟广东省委会和龙建 平、邓文基两位委员在看到广东扶贫成 绩的同时也看到了不足,为了确保广东 "2018年被帮扶的相对贫困人口与全 省同步进入全面小康"目标实现,他们 在去年省"两会"期间撰写了"关于进一 步实施精准扶贫,提高扶贫实效的系列 提案",针对当前存在的问题,提出了相 应的对策建议。该系列提案也成为了省

发挥法治的监督惩戒功能

政协主席重点督办提案。

提案指出,当前广东仍存在着法治 对扶贫政策落实的保障功能不强,农业 科技在精准扶贫工作中的作用未能凸 显,运用大数据技术进行精准扶贫能力 有待提升等问题。

如何破解? 提案建议, 运用法制思维 和法治方式,筑牢精准扶贫的法治屏障。 提案分析指出,就以前扶贫工作中

的一些教训和问题来看,大多都与相关 法治力量的薄弱或缺位有关。因此,必 须要强化法治对扶贫政策落实的保障 功能,让其见证、督促相关扶贫政策的 精准落实、精确落地。

如何实现?提案建议,要充分发挥检 察等司法机关在政府扶贫工作中的法律 监督作用。始终以"扶持谁""谁来扶""怎 么扶""如何退"为问题导向,梳理扶贫资 金的底数标准、政策依据与发放程序,排 查漏洞与隐患,扶贫资金发放到哪里,法 治监督就跟进到哪里。加大对落实扶贫 政策"最后一公里"的法律监督。

发挥法治的监督惩戒功能,维护各

项扶贫资金的安全。建立社会监督、行 政监督、审计监督、纪检监督、司法监督 和人大、政协监督等的有机结合的监督 制约机制,并做到制度化、经常化,定期 跟踪扶贫项目资金审查、审核、拨付、使 用、公示等进展情况,确保项目资金在 执行中不走样、不变形,在精准脱贫中 切实发挥作用。

进一步发挥农业科技作用

提案建议,首先要加快农业实用技 术成果转化。针对贫困地区资源独特的 优势,推广中草药、特色蔬果、食用菌、 花卉苗木、木本油料、牛羊等特色产品 种养及加工技术,打特色牌、生态牌、绿 色牌、有机牌,带动农民快速致富。

其次是要增强农业科技前沿技术 创新研发。加强基因工程、细胞工程、酶 工程、发酵工程等现代生物技术创新研 发,积极开发利用贫困地区的种质资 源;加强农业信息技术创新研发,促进 扶贫工作的精准识别、精准服务和精准 管理,提高扶贫效率;加强设施农业、加 工技术创新研发,促进贫困地区农业生 产效率提升和产业升级。

加强农业科技集成转化。在加强农 业科技推广和创新研发的同时,要加强 农业科技的综合集成。在技术应用中加 强土壤改良、节水灌溉、育种育苗、种植 养殖、精深加工等技术的集成应用,增 加产量,提高质量,获得附加价值,从多 个方面促进贫困地区农民增收。

创新精准帮扶手段激发活力

提案建议,搭建广东农业科技扶贫 信息共享平台。按照"横向融合,纵向贯 通"的原则,积极整合构建广东农业科 技扶贫信息共享平台。研建农业科技扶 贫模拟评估系统。针对扶贫工作动态发 展的特征,基于精准扶贫中采集汇总的 各种信息,采用农业信息分析技术构建 农业科技扶贫模拟评估系统,实现实时 监测、动态跟踪和科学分析,根据农业 科技扶贫各项措施的作用机理,模拟扶 贫工作的进度和速度,评估扶贫效果, 保障精准扶贫按时保质完成。

强化科教兴农战略增强实效

提案建议,加强贫困地区农业科技 技能培训。强化落实"雨露计划",加强 对贫困家庭子女接受中等职业教育、高 等职业教育、一年以上劳动预备制培训 等补助力度,进一步增加培训的批次、 人次和时间。积极培养贫困地区产业发 展带头人,组织开展产业带头人创业技 能、知识的培训,发挥先富人群的示范 和辐射带动作用。充分利用"互联网+ 教育",大力推进农业科技线上咨询、实 时服务、远程教育等多种培训模式。

鼓励科研人员积极参与精准扶贫。 针对贫困地区在资源、环境、技术等方 面的困难和需求,科研院所要进一步强 化与贫困地区的合作,"交朋友"、"结对 子",实现一对一帮扶;完善"博士服务 团"和科技特派员制度,加大对贫困地 区的人才支持和智力服务。

加强大数据平台建设助力扶贫

提案建议,由省扶贫办、大数据管理 局联合牵头,发改、财政、教育、民政等相 关厅局配合,依托广州、深圳两大国家级 超算中心和移动、腾讯等企业的通信和 互联网技术力量,积极建设省级大数据 精准扶贫平台,把大数据贯穿"识别一决 策一匹配一帮扶一管控一服务一退出" 的精准扶贫全过程,实现"精准识别、精 准帮扶、精准管理和精准考核"

运用大数据技术精准识别贫困人 口和致贫原因。运用大数据技术,扩大 信息采集渠道,通过与公安局户籍、银 行存款、工商企业登记等方面的数据交 换和分析, 实现对贫困户的线上比对 审计,对扶贫对象全面真实地识别与 评估,减少人为因素的影响和失误,把 真正贫困户筛选出来; 优化衡量指标, 可以运用大数据技术通过为每一位贫 困户建立"贫困指数",甄别出最贫困的 乡、最贫困的村、最贫困的户,提供全省 贫困人口(户)的贫困分值和分布;加强 数据加工能力和效率,分析揭示贫困人 口的致贫原因,并通过致贫原因分析, 协助提供精准的扶贫措施。

加装开工数不及申请数的 10%,居民意愿难达成一致怎么办? 代表建议:成立旧楼加装电梯议事协调平台

羊城晚报讯 记者周聪、刘云报 道: 去年广州获批的旧楼电梯加装逾 800多台。自2016年广州出台《广州市 既有住宅增设电梯办法》,今年旧楼宇电 梯加装和水电气改造"上榜"十件民生实 事。支持力度逐年增大,但实际操作过程 中却经常止步在第一步, 即居民意愿的 达成。广州市人大代表、广州市妇联研究 室主任徐晓雯直指这已成为旧楼加装电 梯的"痛点"。对此,广州市国土资源和规 划委员会回应,"双三分之二"是准入条 件,但加建部分一旦涉及业主专有部分, 则仍需获全部业主同意。

加装数不及申请数的 10%

徐晓雯称,广州老龄化正在不断 加剧。根据广州市 2017 年统计年鉴显 示,全市户籍人口中60岁以上老龄人 口已达 154.6 万, 占户籍人口总数的 17.76%;其中,荔湾、越秀、海珠区的 老年人口占总人口比重已超过或接近 25%,有9个区的老年人口数超过10 万人。旧楼加装电梯是老年人口所面 对的迫在眉睫的问题。虽然市区两级 相关部门在制度设计上做了很多工 作,但实际操作效果并不理想。她以越 秀区为例称, 去年该区申报加装电梯 的案件共有500余宗,经规划局审批 通过的仅有 100 余宗,真正能开工建 设的仅有38宗,尚不足申请数的 10%,与老百姓的迫切需求差距较大。

居民意愿难统一是"痛点"

"加装电梯主要有四个环节组成, 即居民意愿的达成、政府部门的审批备 案、施工建设、使用管理,现在'痛点'在 干意愿达成上。"徐晓雯解释,目前这方 面还处于自发和无序状态,街道、居委 会等基层部门参与缺位明显,建议成立 旧楼加装电梯议事协调平台。

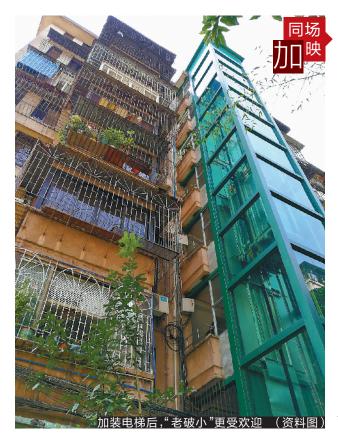
与此同时, 由于加装电梯对用地 规划、住宅通风、采光、安全、地下管缆 等都有严格的规范和要求,涉及国规、 消防、环保等多部门,对是否符合加装 条件,居民之间存在较大的分歧。此 外,目前政府相关规定比较原则,缺乏 权威的解释, 也没有明确权威的第三 方评估机构进行评判,导致居民难以 达成共识。对此,她建议引入有资质的 第三方专业仲裁机构,做好政策咨询、 专业引导、协商调解等工作。

旧楼装电梯去年达800台

面对徐晓雯的咨询, 市国规委相 关负责人回应,根据 2016 年出台《广 州市既有住宅增设电梯办法》,规定加 装电梯需"经本单元或者本幢房屋专 有部分占建筑物总面积三分之二以上 的业主且占总人数三分之二以上的业 主同意","双三分之二"是申请加装的 准入条件。

与此同时,该负责人称,如占了阳 台、遮挡卧室等加装时占了业主专有 部分的,则需取得全部业主百分之百 的同意。"因为它可能涉及到很严重的 遮挡采光等问题",该负责人表示,申 请加装的电梯是否属于严重遮挡采 光,他们会按规程进行判断:如果属 于,则要业主进一步达成一致;如果不 属于,则可获批。期间无法达成一致协 议,则会引导他们走行政复议、民事诉 讼等途径,多途径满足诉求。

至于建议成立议事协调平台,该 负责人表示,广州已有2000多个议事 平台分布在社区层面。



天河每梯有10万元补助 区城市更新局:尚无定论

羊城晚报讯 记者李雯洁报道: 旧楼加装电 梯,牵动着老旧小区居民的心。记者了解到, 天河区有关部门正在制定既有住宅加装电梯工 作方案。

11 日网上流出一份《天河区既有住宅加装 电梯工作方案》 (征求意见稿)。征求意见稿显 示,天河区将采用"政府主导、居民自治、企 业参与"的模式,用三年时间 (2018~2020年), 全力引导推动区内国有土地上已建成投入使用 的、七层以上非单一业主、具有核发权属证明 或者核发报批手续既有住宅的加装电梯。方案 还提出,对完成加装并取得特种设备登记证的 电梯,将会予以一定补贴,现意见稿中提出每 梯补贴 10 万元。

这份网上流出的意见稿究竟真假与否? 11 日,记者专门致电天河区城市更新局。对方回 应,旧楼加装电梯涉及的部门及流程复杂,目 前还处在业务部门之间征求意见阶段, 内容还 有可能作调整,将在合适时候对外公布,最终 政策以正式发文为准。