今日论衡之公民问政

工伤先行支付不能成了“镜花水月”

□戴先任

“煤矿关闭了，申请工伤先行支付也被拒绝，官司虽然赢了，可我们的赔偿金至今拿不到。”近日，郭顺林接受《工人日报》记者采访时，对自己面临的难题十分困惑。与他有相同遭遇的还有牛凤祥(已去世)、赵怀德、魏可才等一些尘肺工人。(8月23日《工人日报》)

郭顺林在煤矿从事井下采煤工作，一干就是9年多，在此期间他患上了尘肺病，但他从来没能接到过进行职业病检查的通知，这让他在离开煤矿几年后，因为身体越来越不舒服，去医院检查，才检查出尘肺病。经过努力，最终他拿到了《工伤认定决定书》和《劳动能力鉴定、确认结论通知书》，达到工伤致残等级二级。但与他存在劳动关系的煤矿已经关闭，而且也没有财产可供执行，这让他只能寄希望于工伤先行支付制度。《社会保险基金先行支付暂行办法》第六条规定，依法经仲裁、诉讼后仍不能获得工伤保险待遇，法院出具中止执行文书的，可以申请先行支付。

但北京市房山区社保中心却不予先行支付，他们以郭顺林接触粉尘并患职业病时间在《社会保险法》实施之前为由，认为郭顺林不适用社会保险先行支付政策，但法院判决认为，郭顺林所受工伤符合申请社会保险基金先行支付的条件。判决撤销社保中心《告知书》，判令其重新作出处理。可社保中心却再次给出不适用社会保险先行支付政策的处理决定书。

根据《中华人民共和国行政诉讼法》第七十一条规定，人民法院判决被告重新作出行政行为的，被告不得以同一的事实和理由作出与原行政行为基本相同的行政行为。房山区社保中心第二次作出的行政行为明显不合法。房山区社保中心如此做，还有一个原因，就是北京市没有职业病先行支付案例，他们是根据市局的指示才变得如此“强硬”。全市像郭顺林案一样的案件人员众多，如果郭顺林的案子进行先行支付，就会引发示范效应，而因为一些用人单位无法承担赔偿责任，他们难以追偿，这就可能给全市工伤保险基金带来风险。

正因为担心先行支付会影响基金安全，让工伤先行支付政策在很多地方都面临落地难困境。工伤先行支付政策，是为了劳动者在发生工伤事故后，因无力承担医疗费用而得不到有效救治而对劳动者实行的兜底保护，可这一兜底保护却变成了“镜花水月”。

这与工伤先行支付制度本身存在设计的问题有关。对此，就要完善追偿方面的规定，规避可能存在的基金风险。另外，劳动者弱势，也是社保部门落实先行支付制度不力的重要原因。

善政没能落地，这严重消解了政策善意，削弱了政策威力，也削减了政府部门公信力。工伤先行支付，亟待尽快完善制度设计，增强善政的可行性，而徒法不足以自行，还需要加强对执行政策不力的相关部门的追责，让好政策能得到严格执行。这样对劳动者的保护，才不会一直停留在纸面上及难以落实的执行中，才不会让劳动者“流血又流泪”，而兜底保护的好政策也才不总是成了充饥的“画饼”。

努力开创宣传思想工作新局面

——论学习贯彻习近平总书记在全国宣传思想工作会议重要讲话精神

□人民日报评论员

一个时代的画卷，底色是人心；一个民族的复兴，关键在精神。在全党全国各族人民奋进新时代的重要时刻，党中央召开全国宣传思想工作会议。这是继5年前习近平总书记“8·19”重要讲话之后，党中央对宣传思想工作的又一次战略部署，对开创宣传思想工作新局面，具有重大意义。

习近平总书记在这次会上发表的重要讲话，站在新时代党和国家事业发展全局的高度，深刻总结了党的十八大以来党的宣传思想工作的历史性成就和历史性变革，深刻阐述了新形势下党的宣传思想工作的历史方位和使命任务，深刻回答了一系列方向性、根本性、全局性、战略性重大问题，对做好新形势下党的宣传思想工作作出重大部署。讲话总揽全局、视野高远、内涵丰富、思想精深，是指导新形势下党的宣传思想工作的纲领性文献。我们要认真学习领会，把思想和行动统一到讲话精神上来，全力以赴抓好各项任务落实。

学习贯彻讲话精神，就要充分理解党的十八大以来宣传思想工作的重大成果。从中国特色社会主义和中国梦深入人心，到社会主义核心价值观和中华优秀传统文化广泛弘扬，再到国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升……5年多的实践充分证明，党中央关于宣传思想工作的决策部署是完全正确的，宣传思想战线广大干部是完全值得信赖的。特别是，党中央在5年多的实践中提出的“九个坚持”，进一步深化了对宣传思想工作的规律性认识，是做好宣传思想工作的根本遵循，必须长期坚持、不断发展。

学习贯彻讲话精神，就要充分领会新形势下宣传思想工作的使命任务。“历史从哪里开始，思想进程也应当从哪里开始。”中国特色社会主义进入新时代，宣传工作必须立足新方位、找准新坐标，抓住历史机遇，应对风险挑战，把统一思想、凝聚力量作为宣传思想工作的中心环节。做好新形势下宣传思想工作，就要以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，为服务党和国家事业全局作出更大贡献。

学习贯彻讲话精神，就要深刻认识新形势下宣传思想工作的重点工作。经过5年多来的努力，宣传思想战线正本清源的任务取得重大成效，现在进入了守正创新的重要阶段。新形势下推动宣传思想工作不断强起来，就必须坚持正确政治方向，在基础性、战略性工作上下功夫，在关键处、要害处下功夫，在工作质量和水平上下功夫，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，培养担当民族复兴大任的时代新人，更好满足人民精神文化生活新期待，不断提升中华文化影响力。

做好新形势下宣传思想工作，关键在党，关键在人，必须加强党的全面领导。看一个领导干部是否成熟、能否担当重任，一个重要方面就是看重不重视、善不善抓宣传思想工作；看一级党委（党组）政治上强不强、全面从严治党是否坚定不移，一个重要标尺就是能否旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态。加强党对宣传思想工作的全面领导，作风是保证，要坚决纠正“四风”特别是形式主义、官僚主义；能力是关键，要不断增强宣传思想干部的脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。

一个国家，一个民族，要同心同德迈向前进，必须有共同的理想信念作支撑。让党的旗帜在宣传思想战线高高飘扬，以担当作为推动宣传思想工作开创新局面，我们就能为党和国家事业发展提供坚强思想保证和强大精神力量。

漫话漫画

霸座的代价

文/毛建国
图/春鸣

8月21日，在从济南开往北京的高铁上，一名男乘客不肯对号入座，抢占女乘客的座位，列车长和乘警劝说无果。视频被发到网上后，引发网友谴责。对此，济南铁路局客服表示，强行霸占其他乘客座位的行为属于扰乱公共秩序，乘警可对其采取强制措施。目前，济南铁路公安局表示，最终处理结果也将在调查后及时公布。(8月23日《北京青年报》)

在舆论关注下，这名男子很可能被纳入“铁路黑名单”，以后乘坐火车受到限制。不过，更有效的处罚应具有及时性。在目前的信息海洋中，成为重大舆情的不文明事件只是极少数，如果这件事“沉默地沉没”，其他乘客看到这名男子“嚣张而无恙”的样子，会产生什么想法？对那些人生观、价值观没有定型的人，又会产生什么样的示范和引导作用？

有人发出疑问：乘警为什么当时不出手？当时，列车长和乘警劝说无果，把女乘客安排至其他座位。能强制而不强制，当事男子当时露出的“迷之微笑”，应该是一种嘲笑吧？年初合肥女教师霸道拦车事件，列车长和乘警同样表现出了无助、无奈、无辜。到底被什么捆住了手脚，从而失去有效的事中制止和惩罚？

有效的惩罚，应该是事中与事后相互补充，而不是事中当“和事佬”，事后当“黑脸人”；如果不是因为形成重大舆情，那恐怕连事后惩罚都没有了？

热点快评

人走“查”不凉，退休并不意味着“软着陆”

□马涤明

8月21日，据吉林省延边州纪委监委发布消息：珲春市人大常委会原党组副书记、副主任，市总工会原主席李国华涉嫌严重违纪违法，目前正接受纪律审查和监察调查。李国华在今年6月刚刚退休。媒体梳理发现，近期已退休官员密集落马，从中央纪委国家监委官网通报等权威信息来看，8月以来这20天，落马的退休官员就至少有9个。(8月22日澎湃新闻)

半个多月时间里就有9名退休官员被查，有舆论认为，这种“人走‘查’不凉”的动态，传递的是反腐的新风向。但实际上，退休官员被查的情况早已不是新鲜事。2014年8月，时任中纪委书记王岐山在与全国政协常委会晤时，就曾有常委问到：会否不追究十八大以前的贪污行为？王岐山坚定回应说“不行”！必须一视同仁，贪污就是贪污，一定要彻查。

而十八大以来，腐败官员退休却未能“软着陆”的情况，从中央到地方都有不少。近期一些退休官员的集中落马，我认为，应该解读为，从中央到地方，各级组织坚定的反腐决心，体现的是“反腐只有进行时，没有终止符，没有落潮时”的坚定态度。

在位时使劲捞，退休时“不出事”就算安全着陆，或是昨天那一页翻过去就没事了，可能是很多腐败分子所信奉的一套逻辑。但现在来看，抱有“退休软着陆”梦想的人，应该醒醒了。不管是中央层面早就传递出的信息，还是各级纪委监委对涉嫌贪腐问题的官员一视同仁追查、而不问是否退休的执法动作，都在明示着“反腐不存在追诉时效”的原则。

腐败问题若有“追诉时效”的豁免政策，其暗示效应就是，只要“稳扎稳打”，潜伏到退休或退居二线，便告安全着陆；同时也助推了一些腐败官员“有权不用过期作废”的扭曲心态，越邻近二线、退休之际，越要再大捞一把。所谓“59岁现象”，其实就是这个问题。

反腐的最高境界是“不敢贪，不愿贪，不能贪”；如果贪腐罪责“终身制”，拿了赃钱退休之后都不能安心享受晚年之乐，只要“伸手”过，只要有不干净财产的记录，就等于是给自己后半生的路上埋下一颗“定时炸弹”，不知道何时会被炸得身败名裂，因而时常战战兢兢、睡不好觉，一有风吹草动，就像热锅上的蚂蚁……那么，“不敢贪、不愿贪”的意愿注定会随着贪腐罪责“终身制”而提升。如此说来，最聪敏的选择，莫过于“不伸手”“不做亏心事”。

一批又一批退休官员被“秋后算账”，甚至有人退休十余年之后仍没能逃脱恢恢法网，而要到牢狱中去度晚年，“人走‘查’不凉”的警示效应，是不言而喻的。

街谈巷议

民办小学万元校服费，且慢说“可以理解”

近日，杭州一位家长在网络论坛吐槽人大附中杭州学校的校服收费，并贴上了一张学校发来的短信截图。截图内容显示，学校请家长将校服定制费1万元汇到学校指定账户，若未能如期缴费，则视为自动放弃小学部录取名额。校方回应，1万元的校服费是一项预收款，根据家长的订单进行扣款，多退少补。学校的校服费用，含春夏秋冬及运动装共40件左右。对于“未能如期缴费，则视为自动放弃录取名额”的说法，负责人未予回应。(8月23日《都市快报》)

小学校服费就要1万元？乍听起来，简直是天价。可是，在学校方面一番详细回应之后，这事似乎又显得没那么荒唐了。四十件服装，一共先预收一万元，平均下来一件衣服也就是250元，也算是定价合理了。此外需要说明的是，这还是一所一年学费12万的“贵族学校”，校服多一些、定制费高一些，似乎更可以理解了。基于这种种“补充信息”，许多原本一腔义愤的围观者，纷纷转换立场表示释然了。这种微妙的变化，或许比事件本身更耐人寻味。

平心而论，40件的校服套装，一万块的预收定制费，真的合情合理吗？众所周知，刚入学的小学生还处于快速发育长身体的阶段，据此该校默认校服一年一换。这意味着，家长们每年都必须交给校方上万块的校服费，合计下来也是一笔不小的开支。而与之形成鲜明对比的是，一般小学校服通常只有几件而已，某些地方更是明确规定，公立的中小学生校服必须穿两三年才能换新……就此而言，人大附中杭州学校在校服一事上，确实有些“极端”了。

当然了，民办学校都享有极大的管理自主权，但凡是明码实价、公平交易，那么也就无所谓合理不合理了，家长们需要考虑的只是“接受不接受”的问题。对此，当地教育局也说得很清楚，“校服的费用学校可以根据实际需求自主决定”。所以，人大附中杭州学校的问题，并不是校服费贵了，而在于收费的过程存在瑕疵，也即未曾提前告知相关费用和收费模式，却在录取之后才发短信要求家长们缴费并语出威胁，这颇有瓮中捉鳖、逼人就范的意思。

鉴于上述种种，万元的校服费，还是存在着太多的疑点和争议。然而，有意思的是，不少人不是对校方所作所为进行追问和批判，反倒是话锋一转去吐槽爆料家长，诸如“12万的学费都给了，还在乎一万块的校服费吗”“给不起就不要死撑着上贵族学校”之类的说法极尽冷嘲热讽之能事。如此论调背后所传递的，无疑是不同阶层的疏离以及一种情绪上的对立。“你有钱就活该被坑”，这种咒怨般的市井风气，很大程度上取代了人们对于公平正义的道德信仰。

由天价校服费所催生的公共讨论，如今已偏离了就事论事的范畴，在由“看热闹”和“风凉话”所主导的舆论场内，是非对错变得越发模糊，而更多只是无厘头的戏谑调侃，在传递着某种隔阂和焦躁。

然玉

省委省政府印发《关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》

到2020年基本形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的城乡社区治理体制

城乡社区综合服务设施逐步全覆盖 按每百户居民不低于30平方米配建

羊城晚报讯 近日，广东省委、省政府印发《关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》(下称《实施意见》)。《实施意见》深入贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央《关于加强和完善城乡社区治理的意见》要求，对加强和完善我省城乡社区治理提出明确要求，作出部署安排。

《实施意见》提出，坚持以基层党组织建设为关键、政府治理为主导、居民需求为导向、改革创新为动力，全面提升城乡社区治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，努力将城乡社区建设成为和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共治共享的幸福家园。到2020年，基本形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的城乡社区治理体制，城乡社区公共服务、公共管理、公共安全得到有效保障，城乡社区人居环境明显改善，创建一批示范性和谐幸福美丽社区。

《实施意见》要求，健全完善城乡社区治理体系。充分发挥基层党组织领导核心作用，引导基层党组织不断提升组织力，持续整顿软弱涣散城乡社区党组织，制定实施基层党组织标准化建设的指导意见，加强城乡社区党风廉政建设，推动全面从严治党向基层延伸。有效发挥基层政府作用，制定县(市、区)职能部门和乡镇政府(街道办事处)在社区治理方面的权责清单，以地级以上市为单位制定基层群众性自治组织承担的社区工作事项清单、协助政府的社区工作事项清单，开展“减证便民”行动，制定基层群众性自治组织印章使用范围清单，珠三角地区和其他有条件的地方制定乡镇政府(街道办事处)购买服务指引。注重发挥基层群众性自治组织基础作用，科学合理确定村(居)民委员会的管辖范围和规模，完善城乡社区民主选举制度，增强基层群众性自治组织开展社区协商、服务居民的能力。统筹发挥社会力量协同作用，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，发挥驻社区机关企事业单位、社会组织、市场主体、乡贤等作用。

《实施意见》要求，不断提升城乡社区治理水平。增强社区居民参与能力，大力推进村(居)民议事厅建设，健全社区党组织领导下的“民主商议、一事一议”协商机制。提高社区服务供给能力，统筹发展城乡社区服务体系，以县(市、区)为单位编制城乡社区公共服务指导目录。提升社区依法办事能力，开展“民主法治村(社区)”创建活动，完善一村(社区)一法律顾问工作。提升社区矛盾预防化解能力，深化领导干部驻点普遍直接联系群众工作，健全城乡社区人民调解组织网络，推进平安社区建设。强化社区文化引领能力，深入实施公民道德建设工程，将社会主义核心价值观融入居民公约、村规民约及家风家训，大力褒奖慈行义举。增强社区信息化应用能力，强化“一门式”服务模式在社区应用，务实推进智慧社区信息系统建设。

《实施意见》要求，强化城乡社区治理基础建设。改善社区人居环境，实施“千村示范、万村整治”工程，加强农房风貌建设管控，推进城乡社区公共厕所提标改造。加强社区综合服务设施建设，按照每百户居民不低于30平方米的标准配建，逐步实现城乡社区综合服务设施全覆盖，因地制宜推进社区体育公园建设。优化社区资源配置，组织开展城乡社区规划编制试点，探索建立基层政府面向城乡社区的治理资源统筹机制，建立机关企事业单位履行社区治理责任评价体系。改进社区物业服务管理，完善物业服务企业、业主委员会监督管理政策，制定公布农村社区物业管理收费标准和管理办法。稳妥推进“村改居”工作，将“村改居”建设需求纳入城市经济社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划中统筹谋划，加强环境卫生、治安、消防等综合治理。加强社区工作者队伍建设，实施基层党组织“头雁”工程，实施“双百镇(街)社会工作服务五年计划”，健全城乡社区工作者薪酬待遇保障机制，改进完善从优秀社区党组织书记中招录基层公务员和事业编制人员工作。

《实施意见》强调，各级党委和政府把城乡社区治理工作纳入重要议事日程，建立健全党委领导、政府负责、有关部门和群团组织密切配合、社会力量广泛参与的城乡社区治理工作格局。市县党委书记要认真履行第一责任人职责，乡镇党委书记、街道党工委书记要履行好直接责任人职责。完善城乡社区治理政策标准体系，加大资金投入力度，开展城乡社区治理创建活动。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

贯彻落实新发展理念

羊城晚报记者 马汉青

广东更高层次开放型经济加快发展

进出口结构进一步优化；实体经济吸收外资亮眼；粤港澳大湾区建设不断推进……

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深刻揭示了中国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路。今年上半年，广东进出口结构进一步优化，贸易强省建设成效不断显现；实体经济吸收外资亮眼，高技术制造业实际利用外资增速高达60%；粤港澳大湾区建设不断推进，各种“利好”不断……当前，在新发展理念指引下，广东正以更宽广的视野、更高的目标要求、更有力的举措推动全面开放，加快发展更高层次的开放型经济。

外贸强省建设不断推进

作为外经贸大省，广东的外贸进出口约占全国1/4。广东大力提升开放型经济发展水平，推进贸易强省建设的举措扎实有力：拓展对外贸易，建设一批广东名优商品展销中心和目标市场境外展览平台；完善与国际贸易新业态相适应的监管服务模式，推进跨境电商综合试验区和海外仓建设，支持市场采购贸易方式做大做强，促进外贸综合服务企业、转口贸易、离岸贸易、融资租赁、保税维修等健康发展等，各项措施效果良好。

据统计，2017年广东货物进出口6.82万亿元，占全国总额的24.5%，规模居全国第一，对全省经济增长贡献率超过30%。跨境电商进出口441.9亿元、增长93.8%，保持全国首位。

今年上半年，广东进出口结构进一步优化。一般贸易进出口占进出口总额比重的48.7%，同比提高3.2个百分点；高新技术产品出口增速高于传统劳动密集型产品出口增速24.3个百分点。

广东与“一带一路”沿线国家经贸合作不断深化。上半年，自沿线国家进口2793.4亿元，增长18.7%，中沙吉赞产业集聚区、中白工业园中国(广东)光电科技产业园等境外园区建设稳步推进。中欧班列发送集装箱7200标箱，同比增长22%；出口货值3.86亿美元，同比增长20.6%。

营商环境持续优化

“全国首创‘智检口岸’新模式”“全国率先推出商事主体电子证照卡”“国内率先探索企业设立审批制度改革”“全国首创跨境电子支票缴税、V-Tax远程可视自助办税系统”……广东自贸试验区成立三年来，不断深化投资便利化、贸易便利化和金融开放创新等领域改革，着力推动制度创新，进一步优化营商环境，激发市场活力，共形成385项制度创新成果，累计新设企业21万家。

广东自贸试验区的成功实践，堪称广东持续大力优化营商环境、积极探索开放型经济新体制的缩影。去年底《广东省进一步扩大对外开放积极利用外资若干政策措施》(即“外资十条”)出台，近日，广东省委办公厅、省政府办公厅印发《广东省深化营商环境综合改革行动方案》，一系列打造广东营商环境新优势的政策措施接连出台。

数据显示，今年上半年，广东实际利用外资790.7亿元，增长3%。实体经济吸收外资亮眼，制造业实际利用外资增长24.2%，高技术制造业实际利用外资增速高达60%。投资总额达100亿美元的巴斯夫精细化工一体化基地项目近期签署，成为我国首例重化工行业外商独资项目。

大湾区建设带来历史机遇

当前，粤港澳大湾区建设不断推进，给广东发展带来新的重大历史机遇。广东正围绕打造高质量发展典范，全力以赴推进大湾区建设。

接下来，大湾区建设的“利好”将不断：建设粤港澳大湾区合作示范区，搭建多元合作平台，探索南沙、前海、横琴对港澳深度开放；推动基础设施互联互通，建设综合交通枢纽，实现大湾区主要城市1小时内点对点通达；促进双向投资和贸易便利化，畅通三地人员车辆往来、货物通关、跨境投融资、信息互联；深化粤港澳科技合作，共同打造国际科技创新中心；加强教育、医疗、文化、旅游、人才、创业、社会保障、生态环保等领域合作，打造宜居宜业宜游的优质生活圈……