

# 切实加强基层党组织带头人队伍建设

□丁晋清

## 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

### 有干劲

有干劲是支部书记应有的精神状态，是做好其他工作的前提。支部书记只有高昂的精神状态和干工作的积极性，才能不避艰险、不怕困难、积极探索，把基层的各项工作做好。如果没有这样的干劲和积极性，必然一事无成。毛泽东曾强调：“要保持过去革命战争时期的那么一股劲，那么一股革命热情，那么一种拼命精神。”邓小平曾指出：“没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。”习近平总书记强调：“干部干部，既是当头的，既要想干愿干积极极，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的。”习近平总书记强调“有干劲”，是精神变物质、物质变精神的辩证法，就是要求支部书记永远保持一股“精气神”，对基层工作绝不能无动于衷、坐享其成、贪图安逸、缩手缩脚、裹足不前。

要有促经济发展、打赢脱贫攻坚战的干劲。改善民生、发展经济是基层党组织工作的着力点、支撑点。脱贫攻坚更是硬仗中的硬仗，目前剩下的贫困人口，都是贫中之贫、困中之困、难中之难，必须付出百倍努力。但有些支部书记思想上不够重视，工作上比较被动，贫困群众满意度低。作为支部书记，要弘扬自力更生、开拓进取的奋斗精神，不“等靠要”，发挥好领头羊作用，带领群众脱贫致富，以“只争朝夕”的精神搞建设、谋发展。弘扬不忘初心、勇于担当的攻坚精神，对脱贫攻坚道路上的“拦路虎”，要敢于较真碰硬，面对矛盾敢于迎难而上，面对失误敢于承担责任，面对扶贫领域中的腐败现象敢于坚决斗争，勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头、接最烫手的山芋，不当遇到矛盾绕走、碰到困难往后退的“局外人”。弘扬敢想敢干、勇于探索的首创精神，创新扶贫思路，在改善群众生产生活条件、增加群众收入、提高脱贫致富能力上下苦功夫，以更加有效的举措、更加有力的工作，打赢脱贫攻坚这场硬仗中的硬仗。

要加强基层党组织建设、发挥战斗堡垒作用的干劲。治国安邦，重在基础；管党治党，也重

在基层。党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，是保证党的领导的最基础的环节。但有些支部书记看不到抓基层党组织建设的重要性、长期性和艰巨性，认为党建工作是务虚的，是软指标，软任务，搞好搞坏无关紧要，从而对党建工作精力不集中，工作被应付，缺乏扎实下工夫抓党建的劲头，导致有些基层支部软弱涣散，甚至导致所处地区黄赌毒蔓延、黑恶势力猖獗。实际上党员群众的精神面貌如何，工作干劲大小，和基层党的建设息息相关，直接影响着群众利益，也关系着党的基层工作的成败。俗话说，“给钱给物，不如给个好支部书记。”作为支部书记，要加强对党的建设的干劲，加强理想信念教育，不断巩固党在基层执政的思想基础；加强作风建设，增强基层党组织的向心力；加强制度建设，增强基层党组织的战斗力。加强对“三会一课”制度，推进党的基层组织设置和活动方式创新，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，将党建工作融入到中心工作中，实现两者有机结合，克服“两张皮”现象，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。

要有加强学习、提升素质的干劲。能力不足是支部书记当前所面临的一大危险。在基层，各种“躲不开、绕不过”问题矛盾层出不穷，诸多困难与矛盾交织叠加。基层工作对专业化、专门化、精细化提出了越来越高的要求，采取一般化粗放型的领导方式和领导方法是完全不能适应的。支部书记是基层党员和群众的“主心骨”，必须有加强学习、提升素质的干劲，自觉学习、终身学习，把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，做到好学乐学。认真学习各方面知识，丰富知识储备，完善知识结构，系统思考和解决存在的突出问题，打牢履职尽责的知识基础，以更开阔的思路指导实践、推动工作。支部书记应成为自觉学习的带头人，少一点无谓的应酬，带领党员和群众建设学习型支部和学习型社区，在不断的学习、实践中提升自身政治素养，增强工作本领、提高解决实际问题的水平。

2018年10月23日，习近平总书记在广东省英德市考察时强调，要加强基层党组织带头人队伍建设，注重培养选拔有干劲、会干事、作风正派、办事公道的人担任支部书记。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就要全面贯彻落实新时代党的建设总要求，切实加强基层党组织带头人队伍建设，选优配强基层党组织带头人，把基层党组织锻造得更加坚强有力。

### 会干事

会干事是一种本领，反映的是支部书记的工作能力和工作水平，是做好基层工作的关键。能力素质不过硬，决心再大，斗志再高，也难成事。会干事就是要强本领、提素质，着力解决能力不足的问题。正如习近平总书记指出：要“注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。”他还强调：“要沉下心来干工作，心无旁骛钻业务，干一行、爱一行、精一行。”

增强会干事的能力本领。目前，仍有一些支部书记眼高手低，他们小事不想干、大事不会干、急事不能干、难事不善干，这些问题警示我们，支部书记应该成为复合型干部，不管在什么岗位工作，都要具备基本的知识结构和能力体系，扛得了重活，打得硬仗，经得住磨难。支部书记注重在增智赋能上下功夫，努力提高素质，增强干事本领，提高宏观谋划能力，使自己提出的发展目标、工作思路与基层建设实际相一致。要按照建设高素质专业化干部队伍要求，参加做好基层工作所需的专业知识、专业能力培训，注重培养专业能力、专业精神，涵养底气和勇气。要加强知识的更新和积累，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维和底线思维的能力，不断增强基层工作的科学性、预见性、主动性和创造性。要强化实践锻炼，弥补知识弱项，能力短板、经验盲区，全面提高发展经济能力、改革创新能力、依法办事能力、化解矛盾能力、带领群众能力，千方百计办好基层的大事、要事、难事和好事。

形成会干事的环境氛围。没有良好宽松的干事创业环境，就不能充分调动支部书记积极性、发挥主观能动性。事实证明，在基层干事创业中，如果没有打造会干事、能成事的干事环境，有些支部书记

往往不知不觉就当了“看客”，而不是当“做客”，甚至妄自对“做客”横加指责。要坚持典型引路，积极挖掘和大力宣传先进典型，健全正向激励机制，大力营造“会干事、能成事”的环境氛围，激励他们见贤思齐、奋发有为。要把严格管理他们和热情关心结合起来，政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，增强他们的荣誉感、归属感、获得感。要建立好支部书记的政绩档案，对那些不图虚名、踏实干事的要多加留意，对那些埋头苦干、注重为长远发展打基础的不能亏待，让会干事的人有舞台，干成事的人有地位。让能者上，平者让，庸者下，激励支部书记改革创新、担当作为。

健全会干事的体制机制。现在有的支部书记整天浑浑噩噩，脑子里不想事，不知道要干什么事、该干什么事，还有的把心思用错了地方。要改变这种状况，就要进一步完善基层干部考核评价机制，切实解决干与不干、干好干坏、干多干少都差不多的问题。突出对上级决策部署落实执行情况的考核，制定支部书记考核工作条例，改进年度考核，推进平时考核，构建完整的考核工作制度体系。强化考核结果分析运用，将其作为选拔任用、评先奖优、问责追责的重要依据，使那些奋发有为的支部书记能够得到重用。要畅通支部书记发展通道，激励他们更好带领群众干事创业，让那些安心做事、踏踏实实、勤政廉洁的干部有奔头、有位置、有前途，真正得到锻炼和成长，实现让有为者有位，让干事者的聪明才智能够充分涌流、创造活力竞相迸发。要建立健全容错纠错机制，让勇于改革的支部书记有纠正失误的机会，培养一大批会干事、干成事的“狮子型”支部书记，让他们大胆干、放心干。

### 作风正派

作风正派是指支部书记应有

的道德水准，是做好基层工作的保障。作风问题本质上是党性问题，从某种意义上说，支部书记的形象代表党的形象，他们的作风优劣反映出党风的好坏。因此，支部书记的作风是否正派，对于密切党群关系，改善干群关系，确保农村社会稳定，促进基层各项工作事业的发展都具有重要意义。对支部书记而言，作风正派是立身之本、为人之德。正如习近平总书记指出：“一个地方的工作，成在干部作风，败也在干部作风；一个地方的事业，兴在干部作风，衰也在干部作风。”大量事实证明，工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像有一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。

要有务实的工作作风。“实”是我们共产党人一贯的优良作风。支部书记要察实情、出实招、干实事、求实效。要从实际出发谋划事业和工作，使点子、方案符合当地实际情况，符合客观规律，符合科学精神，不好高骛远，不脱离实际。要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，不搞花拳绣腿、表面文章，喊破嗓子不如甩开膀胱，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要言行一致、表里如一，对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派，不做“两面人”。

要有亲民的领导作风。支部书记来自人民，也要植根人民，反对官僚主义的领导作风。要坚持民为本，民有所想所求，就要帮助他们，为他们服务，多干一些能够直接改善群众生产生活条件的事，让更多的发展成果惠及人民群众。要把群众的安危冷暖放在心上，多想想困难群众，多做一些雪中送炭、急人之困的工作，多解决一些群众迫切需要解决的实际问题，少做些锦上添花、花上垒花的虚功。要多做打基础、利长远的

事，既要做显绩，也要做潜绩。要把群众工作做实、做深、做细，改变门难进、脸难看、事难办现象，纠正老爷作风、衙门习气，杜绝吃拿卡要那一套，提高工作效率和服务水平。

要有严谨的生活作风。支部书记的生活作风，不仅直观地反映了个人的道德水准和精神境界，关系着个人的品行和形象。党员干部如果耐不住寂寞、经不住诱惑，沉湎于奢靡享乐，极易导致世界观、人生观、价值观的偏离，最终滑向违纪违法的深渊，还会对社会风气带来不良的示范和影响。因此，支部书记要自觉净化自己的工作圈、生活圈和朋友圈，保持严谨的生活作风，时刻保持清醒头脑，严以修身、严以律己，自觉抵制低级趣味和歪风邪气的侵蚀，永葆共产党人的政治本色。坚持从小事小节上加强修养，从一点一滴中完善自己，从细微处严格要求自己，不授人以柄，不甘于被“围猎”。

### 办公公道

办公公道是指支部书记应有的处事原则，是做好基层工作的更高要求。公道就是要合乎公认的道理，合乎正义，办事处公道是指我们在办事情、处理问题时，要站在公正的立场上，按照同一标准和同一原则办事，自觉做到公平、公正、公开。办事处是否公道，关系到基层社会的稳定，关系到每个基层群众的权力和利益。现在老百姓的法制观念、民主意识都在增强，更要求支部书记办事必须公道，确立一种公道办事、公正处事的理念。

办事公道，才能安人心，赢得百姓尊重，才能抵制不正之风，净化基层社会环境。正如习近平总书记指出：“公道正派才能出清风正气。”习近平在梁家河当知青时，村民选他当村支书，“最主要的是他做事公道、敢于担当”。在离开梁家河时，习近平曾意味深长地对村支部班子全体成员说：“要当好一个村的领导，必须一碗水端平。群众最讲究的就是‘公道’二字，最信服的就是公正的人。”“无论大事还是小事，该咋办就咋办。”公道正派是每一位党员领导干部的安身立业之本。

坚持原则，不畏权势。公德最大莫过讲原则。坚持原则就是按照规章制度办事。规章制度一般是公开的、明确的、具体的，老百姓可以据此监督、评判党员干部

的行为。支部书记必须按党的方针政策办事，严格遵从政策法规和规章制度办事，杜绝办事不公、拉关系、走后门的现象，做到行所当行，止所当止。坚持不徇私情，在钱物使用上严守规定，在用人上坚持原则，管得住心中的“老虎”，为不为金钱收买、不被美色打倒，合情合理处理事情。当然，要办事处公道，就必然会有压力，会碰上各种干扰。支部书记要正确认识和处理人际关系，做到既有原则又有灵活性，按原则办，不拿原则做交易，不趋炎附势，不怕各种权势，敢于说“不”，敢担风险，不向有权有势者屈服，成为一个有原则、意志坚定的人。

廉洁奉公，不计得失。私利能使人丧失原则和立场，谋求私利的人是无法做到办事处公道的。支部书记拥有一定职权，直接面对权、钱、色、个人利益、家族利益等各色诱惑又按原则办，不拿原则做交易，从小事小节上加强修养，从一点一滴中完善自己，从细微处严格要求自己，不授人以柄，不甘于被“围猎”。

明辨是非，遵纪守法。办事处公道是一种品德，是一种人格修养。要想做到办事处公道，要有意识地培养自己热爱真理，追求正直向善的品格，始终保持政治上的清醒和坚定，大力提高辨别是非的能力。如果一个人认识能力薄弱，就会搞不清分辨是非的标准，分不清原则与非原则，就很难做到办事处公道。所以，支部书记要明确规定是非标准，分辨善恶美丑，处处以人民利益为最高原则。要带头做到遵纪守法，做到不以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法，做到自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，提高运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，让依法办事在基层蔚然成风。

（作者单位：广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）

# 把广东建设成为高质量发展的先行区示范区

□万陆

## 新时代党中央赋予广东新的历史重任

广东一直是我国改革开放的前沿阵地，改革开放所取得的成就举世瞩目，成为世界观察中国改革开放的窗口，全国改革开放的旗帜。目前，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经发生了关系全局的历史性变化，我国经济正处在从高速增长阶段转向高质量发展阶段的攻关期。这个关口过不去，提前15年基本实现社会主义现代化的目标恐怕就会落空，到本世纪中叶全面建成社会主义强国的目标就难以实现。在此关键时刻，总书记寄语广东，要推动高质量发展、在构建推动高质量发展的体制机制上走在前列，是新时代党中央赋予广东作为排头兵、先行地、实验区的新任务新要求。广东必须彻底戒除自满自足、小富即安的心态，进一步解放思想、开拓创新，拿出古华山一条路、只有勇者敢攀登的勇气、信念和智慧，在中央的统一部署下，大胆谋划实施全局性、战略性的改革措施，从深化改革全面开放中要发展动力、发展质量、发展效益，探索建立起适应高质量发展的体制机制，承担起好新时代中国改革开放和高质量发展排头兵的历史重任，为全国高质量发展探索经验、贡献智慧，提供示范。

党中央对广东发展提出了更高的要求

过去的40年，对于广东而言，是奋斗的40年，也是意气风发的40年。凭借改革开放的春风，广东人用勤劳的双手，将广东从一个经济总量全国倒数的省份，建成全国经济第一大省、世界

新兴工业化地区样板、全球重要的生产制造基地。经济建设基础设施建设先行，对内搞活扶持民营经济，对外积极引进外资，建设经济特区，一系列成功经验大多发源于广东，这些经验已经成为众多发展中国家所效仿。但是广东绝不能有任何自满，更不能有一丝一毫躺在功劳簿上睡大觉的思想和惰性。必须清醒地认识到，我们目前的发展，并没有完全摆脱粗放式的发展模式；我们取得的成绩，多半是建立在高消耗低质量的基础上的；这种以透支资源和潜力换取短期发展的模式，是不可能长期持续的。表现在经济领域，广东目前的产业整体水平依然不高，新兴产业尚不足以挑起经济增长的大梁。尤其是自主创新能力不足，已经成为制约广东产业向上突破升级的瓶颈；在生态文明方面，生态建设水平滞后于经济发展，环境污染成为群众反映强烈的突出问题；在民生社会领域，公共服务供给不平等不充分、脱贫攻坚的长效机制尚未完全建立、社会保障体系不完善不健全，这些都直接影响到广大人民群众对改革获得感的获得，不能满足人民日益增长的美好生活需要。

中央以高屋建瓴的洞察力，准确把握了广东经济社会发展的短板和不足，对广东提出了高质量发展的新要求。广东全省干部群众需要统一思想，鼓舞斗志，攻坚克难，以全球视野，对标先进国家和地区，用最短的时间完成总书记和党中央提出的任务要求，迈上高质量发展的道路。

要牢牢抓住自主创新的牛鼻子

习总书记深刻指出，科学技术是第一生产力，创新是引领发

展的第一动力。自主创新能力不足，是广东省推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率面对的拦路虎。只有建立起不断增强的自主创新能力，打破核心技术受制于人的局面，用自主创新驱动产业升级，才能破解广东发展深层次结构性问题，实现经济发展从要素驱动向创新驱动、从跟随式发展向引领型发展的根本性变革。

科技资源储备不充分，科技创新能力不足，是制约广东自主创新的突出短板。根据全国第六次人口普查，广东大专以上文化程度人口比为8.22%，不仅远远低于北京（31.50%）、上海（21.95%），而且还低于全国平均水平（8.73%）。此外，在涉及集聚高端创新人才和开展重大科技创活动的机构平台建设方面，例如国家级重大科技基础设施建设、国家重点实验室、高水平大学和科研院所的建设上，广东也落后于经济发展水平相近的兄弟省市，与广东经济发展地位不相匹配。要抓住加大人才培养和人才引进力度，加快建设引进高水平大学、高水平理工大学和科研院所、高水平创新平台和重大科技

基础设施，不断增强广东基础研发和科研转化能力，补足广东科技创新短板。

广东抓住自主创新的牛鼻子，要实施扬长补短的战略，按照国家确定的国家科技产业中心定位，充分发挥广东的市场优势和产业优势，通过加大培育高新技术企业和推动大型工业企业研发机构全覆盖等一系列措施，不断增强企业创新能力，强化企业在广东创新中的主体地位。围绕重大产业和新兴产业的发展需求，建立国家队、地方队、民间队，协同攻关创新体系，围绕新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、人工智能、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等广东重点产业发展，开展核心技术攻关，依托制造业规模优势和体系优势，以粤港澳大湾区为主体，打造全球科技创新中心。

要始终坚持以实体经济为主战场

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增

强我国的质量优势。”做强做优实体经济，对于我国抓住新一轮科技革命和产业变革机遇、打造国际竞争新优势，加快新旧动能接续转换，具有全局性战略意义。

制造业是实体经济的主体，也是广东经济的立省之本。在坚持发展以制造业为主体的实体经济方面，广东政府和广大企业家表现出了突出的战略定力，诞生了一批如华为、格力这样的明星企业，以及众多深耕细分领域的隐形冠军企业。广东实体经济建设的关键挑战在于结构调整和产业升级，在支持传统产业优化升级的同时，尤其要抢先发展由前沿科技带动的新兴产业部门，抢占未来全球产业竞争的制高点。要做到这一点，就必须深化产学研合作机制，依靠技术创新的第一动力，加快与实体经济协同的现代金融和人力资源发展，推动“科技+人才+市场+品牌+资本”的要素组合创新，促进包括新一代信息技术、人工智能、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等新兴产业部门，抢占未来全球产业竞争的制高点。要真正做到这一点，就必须深化产学研合作机制，依靠技术创新的第一动力，加快与实体经济协同的现代金融和人力资源发展，推动“科技+人才+市场+品牌+资本”的要素组合创新，促进包括新一代信息技术、人工智能、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等新兴产业部门，抢占未来全球产业竞争的制高点。

广东高标准生态文明建设，除了要参考发达国家先进经验，强化生态环境治理的系统化和法制化，建立持续稳定的生态环境投入机制外，关键还是要建立结构调整与技术创新的双轮驱动绿色发展机制。要根据广东省各地资源环境承载力差异较大的省情，构建以主体功能区规划为基础的绿色发展空间格局，划定并严守生态保护红线。要持续优化产业结构和能源结构，大力推动

生态产业化、产业生态化的绿色发展路径，以绿色为标尺引领产业加快转型升级，从源头上减少污染排放，不断提升绿色产业和绿色能源的规模和比重，建立健全绿色低碳循环发展的经济体制。

要把改善民生作为出发点和落脚点

习总书记强调：“我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民的共同富裕。”作为马克思主义政党，带领人民创造美好生活，实现共同富裕，是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。高质量发展的最终目的，就是要让广大人民共享发展成果，共享幸福美好生活。今天的广东已经处于全面建成小康社会的决胜阶段。要实现高质量发展，就必须始终牢记以人民为中心的发展思想，针对更好的教育、更稳定的收入、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件、更优美的生态环境、更安全放心的产品等一系列事关群众直接利益的问题，一件一件解决好。在全面建成小康社会的道路上，坚持一个都不能掉队、一个都不能少，针对刚刚脱贫或者正在脱贫的人群，要建立精准扶贫长效机制，确保全省贫困人口脱贫后不返贫。针对各种需要救助的社会群体，要尽快完善全社会保障机制，落实政府兜底保障责任。要充分意识到人民群众个性化、多样化的消费升级需求，不断加强质量建设，建立高标准的质量管理体系，让人民买得放心、用得舒心，让广大人民群众安心享有高质量的生活。

（作者单位：广东省社会科学院）