重磅关注 高等教育

文/图 羊城晚报记者 沈婷婷

高等教育补短板，深圳应该怎么行动？民建深圳市委会建议：

将西丽湖国际科教城打造成大湾区“智核”

作为创新城市的基石，发展高等教育是推动深圳发展的核心动力、主要竞争力。在今年的深圳两会上，不少人大代表和政协委员都关注到西丽湖国际科教城这颗新“明珠”。西丽湖国际科教城地理位置优越，高校和科研院所集中，人才汇聚。多位深圳人大代表、政协委员都建议要规划好、建设好，让其在粤港澳大湾区的建设中发挥更大作用。

深圳高等教育蓬勃发展

高等教育发展步入快车道

高校数量少、办学层次低、创新人才培养不足、和城市发展定位严重不匹配……作为全国经济中心城市的深圳，其高等教育曾广受诟病。

近年来，深圳市政府将高等教育作为发展重点，大手笔推动高等教育发展步入快车道。2016年10月，深圳市委、市政府出台《关于加快高等教育发展的若干意见》，决定着力构建支撑高等教育发展的完整政策体系，深化高等教育供给侧改革。此后，高水平大学建设成效初显，南方科技大学、香港中文大学（深圳）、中山大学（深圳）、深圳北理莫斯科大学、哈尔滨工业大学（深圳）等5所高校获教育部批准正式设立招生。与此同时，深圳还与清华大学、北京大学、中国科学院等国内名校和科研机构签署合作文件，共建深圳校区。

目前，深圳大学6个学科进入ESI（基础科学指标）世界排名前1%，成为内地高校ESI排名进步最快高校；新增7个一级学科博士学位授权点，新增数量在全国排名第三、广东第一。南方科技大学建校不到6年即获批4个一级学科博士学位授权点，创下国内最短纪录，2019年泰晤士高等教育世界大学排名位列内地高校第八位。香港中文大学（深圳）为国内首个可同步招收博、硕、本科生的中外合作大学，招录新生高考成绩基本位于各省市前1%；全市高校专任教师博士学位占51%，比例居全国前列。

在深圳高等教育发展的愿景当中，到2025年，在深高校要达到20所左右，其中3至5所高校进入全国前50，一批学科走向全国乃至全球前列。记者从深圳市教育局了解到，深圳正计划筹建深圳师范大学、深圳音乐学院、深圳创意设计学院、深圳墨尔本生命健康工程学院等。上述高校的一个显著特点都是结合深圳发展需求而筹划建设。

高等教育总体质量仍偏低

“近年，深圳一直通过与国内外名校合作办学，力图改变这一尴尬局面，取得了良好成绩，但目前离目标还有一定距离。”

深圳市政协常委、南方科技大学校长陈十一认为，深圳高等教育总体质量仍偏低。由于各种原因，在此轮“双一流”建设中，深圳市暂无高校入围；培养层次偏低，综合全市高校来看，研究生在校生占比较低，高层次的人才主要靠引进；高校对深圳自主创新的贡献不足，无法适应深圳高新技术产业发展要求，虽然引进知名大学建分校和合作办法也能解决一定问题，但深圳缺乏高质量的本土高校，与城市科技产业体制深度融合互动发展。

高层教育体系层次不够明确，对于不同类型高校的发展定位不够明确，城市整个高等教育体系系统性、整合性有待加强。学科布局有待完善，深圳目前的大学生主要以综合性大学和理工类大学为主，学科及类型结构不够全面；统筹管理仍需进一步加强，主要体现在高校经费投入方式与管理机制尚有不足，办学质量保障与效益评估力度需要加强。

在土地方面，深圳未来十年高校建设规划初步选址占地935公顷，约75%属生态绿地，土地资源十分紧张；在财政方面，高校经费主要以市财政拨款为主，且经费需求逐步增大，财政压力大；在政策方面，在高校管理和改革创新上，政策限制较大，导致办学自主权小。

陈十一说，城市高质量发展从根子上就要办好教育，办好深圳自己的大学，为城市发展培养好的人才，支撑深圳发展的技术需求，这样才能真正支持深圳社会经济的发展。“建立粤港澳湾区大学我认为是今后湾区发展很重要的一步，也是中国高等教育重要的一步。”

要建设好西丽湖国际科教城

记者了解到，在深圳两会上，不少人大代表、政协委员都将目光聚焦到高等教育发展上，特别是西丽湖国际科教城这颗新“明珠”。据悉，西丽湖国际科教城地理区块位置优越，高校和科研院所集中，人才汇聚，有着得天独厚的优势。因此，不少人大代表、政协委员都认为要让西丽湖国际科教城在粤港澳大湾区的建设中发挥更大效用，民建深圳市委会还建议将它打造成深圳乃至大湾区的“智慧核心”。

深圳市人大代表王小斌认为，西丽湖国际科教城地处粤港澳大湾区和广深港澳科技创新走廊的重要节点，是深圳落实国家省市科技创新发展战略的最重要载体之一，也是深圳推动粤港澳大湾区建设的重要战略平台。“该片区已有多所高等学府落户，也有多家企业的重点实验室，通过科技、文化、高等教育三者相融合的模式，对于建设国家级的科学实验中心，有很大的推动牵引作用。”

民建深圳市委会建议，西丽湖国际科教城的建设中，需要主动融入粤港澳大湾区规划建设、通过空间整合、资源整合、功能整合和形象整合来深入推动区域协作创新做一总体的统筹规划。应进一步优化创新空间格局，构建起在研究方向上关联的重大科技基础设施集群，来支撑多学科、多领域、多主体开展交叉前沿性研究，促进原始创新研究和重大产业技术开发，为支持深圳建设粤港澳大湾区综合性国家科学中心创造条件。

西丽湖国际科教城成为粤港澳大湾区的“智核”，有优势有底气，但委员们也坦言，创新领军人才、基础研究和源头创新不足、空间资源约束趋紧、国际化资源网络不足、生产要素价格攀升等问题是深圳建设的掣肘之痛。各区之间所拥有的国家级战略平台尚没有形成对全市科技创新的支撑合力，“产学研用”在相关性上也尚未在一个相对集中的区域形成设施集群效应。

香港中文大学（深圳）教学环境优美
羊城晚报记者 王磊 摄

大咖访谈

深圳高质量大学需要聚焦型投入

羊城晚报记者 沈婷婷

深圳如何进一步建设高质量大学，关系到核心引擎功能的发挥，关系到创新驱动发展战略的落实。深圳市政协常委、南方科技大学校长陈十一认为，深圳高校中应加强本土（深圳大学、南方科技大学）的枢纽和带头作用。深圳市政协常委、中国工程院院士、香港中文大学（深圳）校长徐扬生则提出，教育的发展、科技的创新不仅仅是政府和高校的事情，而是全社会应当共同担当的责任。

对于深圳高等教育的发展，陈十一认为，深圳高校中应加强本土（深圳大学、南方科技大学）的枢纽和带头作用。“深圳需要构建‘底坚、腰实、顶尖’的高等教育体系，目前最需在顶尖加大力度。而本土大学是城市综合实力和城市精神的最佳体现，是‘城之重器’，是对一个城市政治、经济、文化有长期影响力的，和只进行高等教育合作的主导性完全不同。”陈十一称。

深圳高校发展应在学科上整体规划，与产业深度结合，以几个未来学科作为核心提前布局。陈十一称，首先应以新学科建设为核心，引领深圳高等教育质变和跨越式发展，注重新工科建设，主要体现在人工智能、智能制造、机器人、云计算，南方科技大学已成立系统设计与智能制造学院，将打破传统教学选课模式，培养新工科人才。他还认为，深圳应利用产业优势、区位优势，成为粤港澳大湾区高等教育枢纽。以产业为中心，推动高校产学研落地，促进各区与高校产学研融合。促进区域学科布局规划，不同区域重点打造不同学科。

“对照香港和新加坡的经费投入经验，集中较大资源聚焦重点学校，专心做好两到三所能代表城市实力的大学。”陈十一认为，深圳应该给予高校更多的办学自主权，建议借鉴国际经验，建立相对独立的高等教育经费投入管理机制，加强和完善高校经费使用管理，提高执行效率。包括深圳应当充分利用民营经济发达的优势，营造良好的政策环境，鼓励社会力量参与办学，建立企业捐赠教育基金会更优惠税收减免等政策，形成有利于社会力量参与大学发展的明确方向。

徐扬生也给出了相同的观点，他也认为：“发展高等教育要重视质量，而不是数量。”徐扬生还提出，教育的发展还要结合社会力量“我们应该让社会意识到，教育的发展、科技的创新不仅仅是政府和高校的事情，而是全社会应当共同担当的责任。科技创新所带来的成果，也将惠及到我们每一个人。所以我认为，大湾区的可持续发展需要每一个社会人意识到自己的责任，在享受大湾区丰厚硕果的同时，不忘回馈社会，让大湾区的经济、文化、教育等资源形成一个良性的循环。”

提升立法质量 增强监督实效

各代表团分组审议市人大常委会工作报告

羊城晚报讯 记者李天军报道： 20日，深圳市六届人大七次会议正在召开，各代表团分组审议了市人大常委会工作报告。

报告透露，2018年深圳市人大常委会推进人民代表大会制度在深圳实践创新，促进了深圳各项事业发展取得显著成绩。全年共审议法规37项；开展工作检查3项，开展工作视察18次；听取和审议专项工作报告30项；作出决议决定9项。全年新制定和修改法规25项，通过法规性决定3项，废止法规1项。顺利完成深圳市六届人大六次会议确定的各项任务。

深圳市人大常委会坚持科学立法、民主立法。注重为需而立、立以致用，不求多、不求快，不断提升立法质量，增强立法的针对性和可操作性。民主立法方面，对社会各界高度关注的物业管理条例，向全体市人大代表、全市立法联系点、物业服务企业等广泛征求意见，召开十余场立法座谈会，梳理各方面意见和建议近千条，对争议较大的重大疑难问题多次调研论证，凝聚社会共识，平衡各方利益，寻求立法“最大公约数”。

坚持问题导向，着眼民生所需，综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问、代表视察等监督形式，加强对法律法规实施情况和全市重点工作的监督，推动权力依法规范行使，确保市委重大决策部署有序推进、加快落实。

加强计划预算审查和国有资产管理工作的监督。优化监督方式，持续推进政府投资项目、预算联网审查监督系统等监督工作，提升计划预算的约束力和透明度。开展国民经济和社会发展计划、财政预决算、绩效审计等审查监督工作。

加强生态环境治理和城市建设领域工作的监督。针对本市水污染严重等生态环境建设中的问题，通过上下联动、多方互动等方式开展监督，推动加快补上生态欠账、提升城市环境品质。

谈到2019年的工作，报告中说，将以一流的法制建设支撑、保障深圳经济特区的改革创新。

坚持提升立法质量。加强立法协商，科学编制立法计划，进一步增强立法的可操作性，加强同人民群众生产生活密切领域的立法。探索粤港澳大湾区建设法律法规适用内容，为国家此方面立法提供素材。

突出工作重点，增强监督实效。加强预决算审查监督和经济领域工作的监督。扎实推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，建立健全充分发挥预算联网监督系统发现问题、反馈处理问题的机制，进一步提高预算管理科学化、规范化水平。

积极推进重大事项决定和人事任免工作。依法行使重大事项决定权，把深圳市委的决策部署作为讨论决定重大事项的行动方向和指导原则，围绕本市经济社会发展中带有全局性、根本性、长远性的问题，以及关系群众切身利益、社会普遍关注的问题，科学合理选取议题，加强调查研究，提升审议质量，增强决定、决议的针对性、有效性。

丘海卸任深圳市人大常委会主任

羊城晚报讯 记者李天军报道： 1月20日，深圳市六届人大七次会议举行第三次全体会议，接受丘海因年龄原因辞去深圳市人大常委会主任职务。

与会的400多名市人大代表对其为深圳发展所作出的贡献报以热烈掌声。

丘海一直在广东工作，曾任广东省纪委副书记、省编办党组书记，2012年7月到深圳任市委常委、纪委书记，2015年6月任深圳市人大常委会主任。

大会主席团评价丘海：“公道正派，作风务实，发扬民主，在深圳市人大机关和全市干部队伍中有很高的威望。”丘海在人大任职期间，深圳市人大常委会持续推进重点领域立法，立法工作坚持立法决策与改革决策相衔接，审议通过了食品安全监督条例、警务辅助人员条例、医疗条例、人才工作条例等法规，有力助推了深圳新时期改革创新。在重大事项监督上，坚持问题导向、注重提升实效，持续推进预决算审查、城市安全、轨道交通建设、教育医疗文化事业、生态环境治理等领域的监督，推动深圳重点工作有效落实。

两会热议

乘客不系安全带司机受罚？15位人大代表联名建议：

提醒后仍不系安全带罚乘客！

羊城晚报讯 记者郭起报道： 在深圳坐出租车不论前排后排都要系上安全带，已经成为市民文明出行的守则之一。深圳市人大代表经过调研后发现，部分出租车驾驶员反映，出租车司机在运营中处于相对弱势地位，出现乘客执意不系安全带或中途解开安全带的情况，部分乘客尤其是酒后乘客不听劝告，屡屡发生司乘纠纷。

对此，胡桂梁、王建锋、林圳文等15位深圳市人大代表联名建议，将《深圳经济特区道路交通安全违法行为处罚条例》第十五条第三款规定：“驾驶机动车有下列行为之一的，处五百元罚款……（三）在高速公路、城市快速干道行驶，机动车驾驶人和乘车人未按规定使用安全带的……”修改为“……（三）在高速公路、城市快速干道行驶，机动车驾驶人和乘车人未按规定使用安全带的（乘坐公共机动车辆的乘车人在配有安全带的座位就座时经提醒而未使用安全带的，对机动车乘坐人予以处罚）……”此建议对标上海、香港等城市规定在出租车驾驶员尽到提醒义务的情况下，对不系安全带的乘客进行处罚的做法，做到谁违法、谁受处罚。

城中村河流影响西丽水库水质，人大代表建议：

开挖人工河分流河水

羊城晚报讯 记者李天军报道： 西丽水库是保证深圳市西部南山区、宝安区生活用水的重要水源，根据人大代表李继朝等实地调研，有三条来自城中村的河流直接流入西丽水库，由于城中村历史建筑问题和地面面源污染问题，一旦下雨，受污染的雨水会影响水库水质。20日，记者从深圳市两会了解到，李继朝等人大代表建议对西丽水库水质开展“铁桶式”保护。

李继朝建议，参照在西丽水库已经动工的水库西部丽水河、东南部燕清溪连接深层隧洞的科学做法，开展“铁桶式”保护，在西丽水库北部沿一级水源保护线开挖一条人工河流，连接丽水河和燕清溪，实现整个北部片区二级水源保护区内的受污染的雨水分流到大沙河而不流入西丽水库，确保西丽水库水质不受三村污水影响，真正做到有备无患，百年大计进一步保障西丽水库水质安全，一劳永逸地彻底解决西丽水库饮用水的安全隐患。

市属幼儿园划转后发展遇尴尬，人大代表建议：

22所市属幼儿园回归教育系统

羊城晚报讯 记者李天军报道： 学前教育是否应该走向市场化？20日，在深圳两会上，深圳市人大代表郑学定接受记者采访时表示，22所市属幼儿园划转市投资控股公司以来面临许多问题，他建议将22所市属幼儿园划转给市教育局管理，纳入财政预算范围。

2006年7月，22所市属幼儿园划转市投资控股公司，由市政府财政补贴变更为市投资控股公司管辖的“企业举办的二类事业单位”，划转十几年来，22所市属幼儿园的发展面临许多问题：一方面是投入少。划转后，虽然投控每年投入一定的资金，但与原来的财政投入比，投资仍然较少。其次，截至2016年年底，这22所幼儿园在编职工与非在编职工之比约为1:2，但新招录教职员工薪酬待遇按企业员工管理，在编职工里的老职工实行“老人老办法”，导致新老职工、非在编职工之间的收入巨大差别，引发矛盾。三是22所市属公办幼儿园的土地及园舍属非经营性资产，园所土地及房屋所有权未移交国资系统，产权仍归市政府所有；由于土地、园舍权属没有理清，造成园舍加固、改造、扩建、新建的手续申报、审批困难，项目难以推进；四是市属公办幼儿园改革后，既脱离政府办的事业单位体制，又无法适用民办教育政策，不能按企业运作，游离于政府财政公共服务政策框架之外，生存与发展面临重重障碍。

为解决上述问题，建议将22所市属幼儿园划转给市教育局管理，纳入财政预算范围，支持22所幼儿园做强做大，以解决深圳学前教育质量问题。