

土地如“锦缎”，看广州如何巧手“裁衣”

“6·25 全国土地日”主题：严格保护耕地，节约集约用地

文/赵燕华 穗规资宣
图/广州市规划和自然资源局



图片新闻

第29个“全国土地日”系列主题宣传活动举行

今年6月25日是我国第29个“全国土地日”。为了进一步增强全社会珍惜土地资源、节约集

约用地意识，开展我国土地资源国情国家教育、宣传最严格的耕地保护制度和严守18亿亩耕地红线的总体要求，24日，广州市规划和自然资源局在白云区安华汇开展了土地日主题宣传活动。此外，“土地日”线上有奖知识问答活动正火热进行中，欢迎扫描二维码参与答题！



有土斯有人，万物土中生。6月25日是第29个“全国土地日”，今年“全国土地日”的主题为“严格保护耕地，节约集约用地”。严守耕地红线关系到我们的生存质量，节约集约是实现高质量可持续发展的必然要求和根本出路，如何在土地这幅“锦缎”上精心编织、巧手“裁衣”？广州“助农耕、护田地”的同时，还让“寸土”不止生“寸金”，通过完善土地供给机制、推广节约集约用地等措施，在原本有限的土地上，孵出了一只只“金蛋蛋”，成为全省样板。



南沙区榄核镇顺河村高标准农田项目

A “三位一体”助农耕护田地

多渠道筹措水田指标，落实耕地占补平衡

2018年10月—2019年5月期间，省自然资源厅共拿出4900亩水田指标分五批进行公开竞价，广州市规划和自然资源局组织相关区积极参加竞价，并经市政府同意全市拟购买约8793亩水田指标，市、区财政准备了约65.95亿元的资金。截至目前，广州市共竞得2800亩水田指标，有力保障了广州市用地项目落地。

推进设施农业发展，切实促进乡村振兴

2018年10月，广州市规划和自然资源局联合市农业局制定《广州市国土资源和规划委员会 广州市农业局关于印发设施农用地“两手册一指南”的通知》，包括《广州市设施农用地管理镇（街）备案操作指南》

《广州市设施农用地管理区级备案标准化审查手册》和《广州市设施农业经营参考手册》。加强对区局、镇街的指引，规范设施农用地备案操作流程，统一备案审查标准，强化对设施农业经营的指导和服务。

2018年11月5日印发《广州市国土资源和规划委员会 广州市农业局关于印发设施农用地正负面清单（无土栽培）》的通知》，2019年4月12日印发《广州市规划和自然资源局 广州市农业局关于印发设施农用地正负面清单（有土栽培）》的通知》，2019年5月10日印发《广州市规划和自然资源局 广州市农业局关于印发设施农用地正负面清单（畜禽养殖）》的通知》。以专业标准规范，对接实际生产需求，对设施农业用地使用、管理、执法过程中容易出现的堵点，明确什么能做、什么不能做，正面

有效促进、负面令行禁止的配套指引。

2019年3月4日，印发《广州市规划和自然资源局广州市农业局关于印发贯彻落实市委市政府工作部署实施乡村振兴战略若干规划用地政策措施（试行）的通知》。进一步优化设施农用地报备流程，简化材料。

建立和实施基本农田保护经济补偿机制

为保障基本农田保护单位的利益，调动农民保护基本农田积极性，广州市建立了基本农田保护的长效激励机制，于2014年修订出台了《广州市基本农田保护补贴实施办法》（以下简称《实施办法》）。大大提高了农户保护农田的积极性。补贴资金主要用于农田管护、购买社会养老保险、农村合作医疗支出、土地整治等方面。目前，广州市2018年的基本农田保护补贴已按规定发放至各基

近日，广州市南沙区因土地节约集约利用事项荣获国务院大督查通报表扬，成为广州市唯一、广东省两个受通报表扬地区之一。根据通报精神，将由广东省自然资源厅牵头奖励南沙区2500亩用地计划指标，用于辖区项目发展。此举为南沙区建设高水平对外开放门户枢纽、开展深化粤港澳合作奠定了坚实基础。

土地有限，发展无限。一亩地的投资强度可以达到多少？一亩地的产值可以有多高？近年来，广州市通过完善土地供给机制、推广节约集约用地等措施，在原本有限的土地上，孵出了一只只“金蛋蛋”。目前，广州已成为全省践行节约集约用地管理的样板。

切实保障三大战略枢纽、一江两岸三带、黄金三角区、国家级经济技术开发区和特色功能区等重点区域、重点发展产业的建设用地需求，推动符合广州全面建设极枢纽型网络城市、国家重点中心城市和率先转型升级的高端产业功能区的用地供应，保障重点发展产业的建设用地需求，供应广汽乘用车、恒大国际新能源汽车、迈普再生医学、百济神州（广州）生物科技等重点产业和新产业用地，积极推进广州市产业转型升级，促进广州市经济提质增效。

三是创新性采取弹性出让和先租后让政策供应降成本，创新性采取弹性出让政策供应工业用地9宗，为企业节约初始用地成本0.86亿元。

确保房地产市场健康平稳百姓住有所居

广州市落实中央省市房地产调控要求，采取多项措施确保全市房地产市场健康平稳和百姓住有所居：

一方面加大住房用地供应力度，合理安排供地节奏。制定广州市2018年—2020年住宅用地供应三年滚动计划和2018年—2022年住宅用地供应中期规划，科学合理安排土地供应时序和节奏，按月度安排土地公开出让时序，有效稳定了市场预期；另一方面采用“限地价+竞配建”“限地价竞自持摇号”“限地价竞

本农田保护责任单位。

2019年，广州市规划和自然资源局正在开展对《广州市基本农田保护补贴实施办法》的修订工作，拟对补贴标准、简化审批流程、优化发放流程等方面进行探索。

扎实推进高标准基本农田建设

2019年3月底前，市规划和自然资源局会同市农业农村部门开展高标准农田建设巡查督导工作，已按时完成2017年度项目施工，达到省级考核的标准，根据《广东省高标准基本农田建设进展报备管理系统》数据统计，共建成87.44万亩高标准农田。

按照省、市机构改革统一部署，高标准农田建设工作移交农业农村部门管理实施。广州市规划和自然资源局积极主动做好高标准农田建设交接工作。

广州市地质环境条件复杂，雨水充沛，地质灾害隐患多、分布广。近年来受极端天气和工程建设等因素的影响，地质灾害多发频发。

近年来，广州市按照“预防为主、防治并举、因地制宜、注重实效”的工作思路，围绕查灾、防灾、救灾、减灾四个重点，以建立健全调查评价体系、监测预警体系、应急处置体系、综合治理体系为核心，全面提高地质灾害防治水平。

“十二五”期间，广州市完成了全市地质灾害调查与评价项目，基本查明了广州市地质灾害的种类、分布、发育特征及成因。“十三五”时期广州市将完成1:5万广州地质灾害详查，建立地质灾害详查数据库。

广州市2012年就已建立了完善的地质灾害群测群防网络，所有地质灾害隐患点均落实群众监测员和防治应急负责人，并通过市、区年度地质灾害防治方案对外公布，目前全市重大隐患点由市地质环境监测中心统筹实施专业监测。市规划和自然资源局自2011年起与市气象局建立信息共享、预报会商和预警联动机制，每年汛期联合发布地质灾害预警预报，指导受威胁群众及时采取防护措施，避免伤亡。每年在汛期前、灾害天气期间，组织专门力量，对全市所有地质灾害隐患点进行巡查监测和预防措施的督查，发现问题及时整改，遇到险情及时处置。

广州市规划和自然资源局修订印发了《广州市突发地质灾害应急预案》，统筹全市突发地质灾害应急工作，各区、镇街也相应制定专门的应急预案，全市重大地质灾害隐患点已实现应急预案全覆盖，形成了点、镇、区、市四级的地质灾害应急预案网络。每年更新全局汛期地质灾害防治应急指挥系统，严格执行汛期领导带班和24小时值班制度。根据机构改革后的职能调整，积极协调完善与应急管理部门突发地质灾害处置机制，市、区自然资源部门和应急管理部门建立了值班联络手册，在应急联动工作中形成合力。2019年3月入汛以来，全市未发生出现人员伤亡或重大财产损失的地质灾害。



广州市地调院冒雨开展地质灾害应急调查

C 多措并举筑牢地质灾害防线

更精确更科学更到位 第三次国土调查是这样的

你知道 7434 平方公里的美丽羊城，土地类型有多少种？生产利用情况如何？近日，羊城晚报记者从广州市规划和自然资源局获悉，全市正在开展第三次国

土调查（以下简称三调），并将以 2019 年 12 月 31 日为标准时点进行数据更新，最终调查成果经全国三调核查验收并报国务院批准后统一发布。

更精确 0.1 米高分辨率确保数据更真实精准

土地利用现状调查采用 2016 年 0.1 米分辨率航空影像资料；建设用地图斑面积超过 80 平方米的需

调查上图，其中独立占地的公共管理与公共服务用地、公用设施用地需全部上图。

更科学 一次调查生产两套成果，支撑国土空间规划

土地利用现状调查国土分类采用《工作分类》（三调），土地利用现状调查规划分类采用《广州市三调城

乡用地分类》，实现一次调查生产国土分类和规划分类两套成果。同时，加强了规划衔接应用。

更到位 厘清权属关系，提升土地权属数据质量和完备性

土地利用现状调查国土分类采用《工作分类》（三调），土地利用现状调查规划分类采用《广州市三调城

乡用地分类》，实现一次调查产生国土分类和规划分类两套成果。同时，加强了规划衔接应用。

广州市近年典型违法用地案件

广州市高度重视国土资源违法行为的发现、查处、整改工作，严肃查处了一批土地违法案件，为加强警示教育作用，现通报以下典型案件：

一、白云区人和镇西湖村“大砂庄”（土名）地块违法用地案

广州市规划和自然资源局白云区分局通过日常动态巡查发现，人和镇西湖村第十经济合作社“大砂庄”（土名）处存在未经批准建设房屋的违法行为，多次会同人和镇政府责令相关当事人停止违法行为，并对违法当事人进行立案查处。

2018年底，按照《广州市国土资源和规划委员会关于印发广州市坚决迅速开展违法用地上建（构）筑物清拆整改工作方案的》要求，白云区政府组织人和镇政府、城管执法等部门开展联合拆违行动，对人和镇西湖村第十经济合作社“大砂庄”（土名）20栋框架房屋进行拆除。

二、花都区毕某非法占用土地案

2018年4月，广州市规划和自然资源局花都区分局在日常巡查过程中发现，当事人毕某在

构建节约集约用地管理机制

一方面，继续坚持并完善“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、上下联动”的土地管理共同责任机制，以市政府主要领导挂帅的土地管理委员会为平台，统筹决策土地规划编制、指标安排、土地储备、土地供应、闲置土地处置等议题，将各区和市直相关单位涉及土地管理的重大事项提交会议集中审议，充分发挥土委会对区土地管理工作的统筹作用，充分调动土委会各成员单位参与土地管理的积极性。

另一方面，落实节约集约用地量化指标考核体系，将土地节约集约利用的评价与省、市政府的耕地保护考核有机结合，建立健全包括单位GDP增长消耗新增建设用地量、单位GDP建设用地下降率、批后征地区、土地供应率、闲置土地处置率等指标的评价体系，建立包括规划标准控制、政策激励约束、评价监管考核等为内容的最严格的节约集约用地审批机制。

健全土地利用管理长效机制

广州市修订出台《关于进一步规范前置审批用地公开出让及前期投入补偿有关问题的意见》，出台实施《广州市提高工业用地利用效率实施办

法》、《广州市人民政府办公厅关于加强土地管理的实施意见》；印发实施《广州市国土资源和规划委员会印发关于明确广州市国有建设用地使用权出让金计收标准的通知》《广州市国土资源和规划委员会关于落实事权下放要求做好闲置土地处置工作的通知》；制订了《关于贯彻落实中央房地产调控政策保持广州市房地产市场平稳健康发展的实施意见的通知》；启动修订《广州市闲置土地处理办法》；修订完善《广州市工业用地使用权先租后出让和弹性年期出让实施办法》等，各项制度的制定和完善，为建立广州市土地管理长效机制提供了制度保障。

同时，积极推进批而未供和闲置土地处置工作。按照省自然资源厅下达的各项工作任务目标，认真推进完成批而未供及闲置土地处置工作任务。

强化国有建设用地供应管理

综合考虑城市未来发展战略、产业政策等因素，广州市制定与产业转型升级相适应的差别化土地供应政策，印发《广州市产业用地指南》（2018年版）等。

一是编制《广州市2019年建设用地供应计划》并于3月22日向社会公布实施，科学统筹确保供应计划完成率。

二是坚持发展主线促转型，引导资源要素向实体经济集聚，