

学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神

李克强签署国务院令公布《优化营商环境条例》，明年1月1日起施行

为各类市场主体投资兴业 营造稳定公平透明可预期的良好环境

以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障

据新华社电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《优化营商环境条例》（以下简称《条例》），自2020年1月1日起施行。

《条例》认真总结近年来我国优化营商环境的经验和做法，将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度固化下来，重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题，对标国际先进水平，从完善体制机制的层面作出相应规定。

一是明确优化营商环境的原则和方向。《条例》将营商环境界定为市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件，明确优化营商环境工作应当坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

二是加强市场主体保护。《条例》明确规定国家平等保护各类市场主体，保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和依法平等享受支持政策，保护市场主体经营

自主权、财产权和其他合法权益，推动建立全国统一的市场主体维权服务平台等。

三是优化市场环境。《条例》对压缩企业开办时间、保障平等市场准入、维护公平竞争市场秩序、落实减税降费政策、规范涉企收费、解决融资难融资贵、简化企业注销流程等作了规定。

四是提升政务服务能力和水平。《条例》对推进全国一体化在线政务服务平台建设、精简行政许可和审批流程、优化工程建设项目审批流程、规范行政审批中介服务、减证便民、促进跨境贸易便利化、建立政企沟通机制等作了规定。

五是规范和加强监管执法。《条例》对健全监管规则和标准，推行信用监管、“双随机、一公开”监管、包容审慎监管、“互联网+监管”，落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度等作了规定。

六是加强法治保障。《条例》对法律法规的立改废和调整实施，制定法规政策听取市场主体意见，为市场主体设置政策适应调整期，完善多元化纠纷解决机制、加强法治宣传教育、推进公共法律服务体系建设等作了规定。

解读

《优化营商环境条例》23日对外发布，并将自2020年1月1日起施行。在当日召开的国务院政策例行吹风会上，有关部门负责人指出，条例的颁布在我国营商环境建设制度史上具有里程碑意义，标志我国优化营商环境制度建设进入新的阶段。

填补立法空白 回应社会期盼

制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设，是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。国家发展改革委副主任宁吉喆说，制定条例的主要考虑是增强微观主体活力、持续深化改革、巩固改革成果。

“优化营商环境是一项系统工程，其中非常重要的一点，就是强化法治保障，把优化营商环境进一步纳入法治化轨道。”司法部立法二局负责人张海波说，条例填补了立法空白，是党中央、国务院在优化营商环境方面推出的一项新的重大举措，也是对市场主体和社会各方面期盼的及时回应。

广泛征求意见 破解痛点难点

宁吉喆介绍说，条例在起草过程中，广泛征求了60个中央有关部门、37个地方政府、11个研究机构、37家行业协会商会和5个民主党派中央共计150个单位的意见，还召开了17场专题会，听取了150家内外资企业、50个城市分管市领导、50位人大代表和政协委员以及美国驻华商会、欧盟驻华商会等机构的意见，并向社会公开征求意见，为良法善治奠定坚实基础。

宁吉喆说，执法“一刀切”是企业反映强烈的痛点问题。有的地方监管平时不闻不问，执法不力，到了清理整顿、专项整治、督查督导、年终考核的时候，临时抱佛脚，采取一些敷衍应付、简单粗暴的处理措施，不给需要达标整改的企业留出合理时间，甚至要求企业普遍停工、停产等，这给企业主体造成损失。条例这一设定有利于以法治化手段纠正这些问题。

优化营商环境要做“5个进一步”

宁吉喆说，要以条例出台为新的起点，持续深化“放管服”改革，进一步优化营商环境：

一是进一步放宽市场准入。再推动取消一批行政许可等事项，进一步清理规范各类行政审批中介服务事项，全面实施市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。

二是进一步推进公正监管。在市场监管领域推进跨部门“双随机、一公开”监管，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。

三是进一步做到简政便民。持续减少和规范证明事项，2020年6月底前全面推广证明事项告知承诺制，有效解决烦扰群众的各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明问题。

四是进一步提振市场主体投资兴业的信心。落实缩减市场准入负面清单、“证照分离”、简化工程建设项目审批、压减工业生产许可证等措施，今年底前在全国将企业开办时间压至5个工作日内，办理用电业务平均时间压至45个工作日内，特别是要破除市场主体反映多的纳税、获得信贷、办理企业注销和破产等方面的堵点难点。

五是进一步完善制度法规。条例作为我国优化营商环境领域的综合性行政法规，与已有法律法规衔接的工作量大、难度高。需要加快完善相关规章制度，对不符合条例精神的法规文件进行必要修改完善，确保相关法规文件与条例保持一致。

（据新华社）

纪念南方日报创刊70周年座谈会在广州举行

坚持正确政治方向舆论导向 自觉履行新时代新闻舆论工作职责使命

李希马兴瑞李玉妹王荣出席会议

羊城晚报讯 23日，纪念南方日报创刊70周年座谈会在广州举行，会议深入学习贯彻习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述精神，回顾总结南方日报70年发展历程，就进一步做好广东新闻舆论工作作出部署。省委书记李希、省长马兴瑞、省人大常委会主任李玉妹、省政协主席王荣出席座谈会，并与会前会见了南方日报读者代表、中国工程院院士、“共和国勋章”获得者黄旭华以及报社老同志代表。

李希代表省委、省政府对南方日报创刊70周年表示祝贺，并对历代南方报人及全省新闻舆论工作者为我省改革发展大局作出的积极贡献、对中央驻粤媒体给予广东工作的大力支持表示感谢。他充分肯定

南方日报创刊以来始终高举“党报姓党”鲜明旗帜，大力宣传党的理论和路线方针政策，忠实记录广东70年来的生动实践和巨大成就，特别是党的十八大以来把学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神作为首要政治任务，认真做好重大主题宣传报道，大力建设新型主流媒体阵地，为广东改革发展稳定营造良好的舆论环境。

李希强调，全省新闻媒体和新闻舆论工作者要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述精神，自觉履行新时代新闻舆论工作者的职责使命，弘扬主旋律，讴歌新时代，为广东实现“四

个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”提供强有力的舆论支持。一要坚持党管媒体不动摇，确保正确政治方向。始终牢记党媒姓党的政治定位，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，切实维护意识形态安全，全方位筑牢“护城河”和“防火墙”，守好意识形态安全“南大门”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要坚持正确舆论导向，用心用情用功讲好新时代中国故事、大湾区故事、广东故事。围绕中心、服务大局，坚持以人民为中心的工作导向，紧紧抓住粤港澳大湾区建设、支持深

圳建设中国特色社会主义先行示范区重大历史机遇，大力加强正面宣传引导，充分反映全省上下奋进新时代的生动实践，讲好人民群众劳动创造身边故事，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、扎根广东大地，提振新时代广东改革开放再出发精气神。三要坚持守正创新，不断提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。加快推动媒体融合发展，建设新型主流媒体，加强有效宣传高质量宣传，提升对外传播效果，让党的声音传得更开更广更深入。四要坚持正确新闻志向，旗帜鲜明讲政治抓政治，加强业务能力建设，培育有影响力的新闻品牌和团队，营造有利于人才引进和成长的良好环境，打

造一支政治坚定、业务精湛、作风优良、党和人民放心的新闻舆论工作队伍。

李希强调，全省各级党委要加强对新闻舆论工作的领导，宣传部门要加强指导，各部门要加强同主流媒体的联系与合作，各级领导干部要增强同媒体打交道的能力，共同支持做好新闻舆论工作。

会上，南方报业传媒集团主要负责同志和老同志、青年员工代表，以及黄旭华、港澳大湾区管理局副局长余烈、清远英德市连江口镇连樟村党总支书记陆飞红等读者代表分别作交流发言。

省委常委、宣传部部长傅华主持座谈会，省委常委、秘书长郑耀雄出席座谈会。

（徐林 岳宗）

韩长赋在广东调研时强调

建好用好国家农业科创中心 切实抓好非洲猪瘟分区防控

羊城晚报讯 21日-22日，农业农村部副部长韩长赋在广东调研时强调，要建好用好国家现代农业产业科技创新中心，提升建设水平，示范引领农业科技产业一体化发展；要坚持不懈推进开展非洲猪瘟分区防控，确保取得实效，坚决打赢非洲猪瘟防控攻坚战，确保猪肉市场供应和生猪产能稳定。

广州国家现代农业产业科技创新中心是农业农村部在全国布局启动的国家农业科创中心。韩长赋实地考察了科创中心平台建设情况，并召开座谈会，听取工作进展汇报和有关专家、企业代表的意见建议。广州国家农业科创中心启动建设以来，广东省委、省政府高度重视，建立省市区“共建、共治、共享”联动机制，在机制政策等方面大胆探索创新，成效逐步显现。韩长赋对科创中心发展定位、建设思路、运行机制、建设进展以及省市区共建机制给予了肯定，他强调，要紧盯广东乃至整个华南地区乡村振兴主战场，

面向粤港澳大湾区，大胆改革创新，积极探索创设新机制新政策，打造农业科技产业一体化发展的先行示范区，支撑推动区域现代农业高质量发展和乡村振兴。

针对非洲猪瘟分区防控等工作，韩长赋召开专题座谈会，与养殖经营企业、动物疫病科研机构、基层防疫机构代表进行了交流，了解中片区非洲猪瘟分区防控试点进展情况，研究部署下一步分区防控及生猪稳产保供工作。韩长赋强调，对非洲猪瘟等重大动物疫病实施分区防控，是适应我国畜禽生产和动物疫病防控实际，作出的重要部署。要统一思想认识，全力以赴把分区防控这件大事要事抓好抓实抓到位，坚持不懈推进区内防疫、调运和产业“三坚持”，努力改革创新政策举措，确保实现区域内有效供给、产销平衡目标。要坚持非洲猪瘟分区防控和生产“两手抓”，努力保障肉品市场供应。

省委常委叶贞琴、国家首席兽医师李金祥等参加调研。

韶关：聚焦群众所思所盼 办好民生“身边小事”

羊城晚报记者 张文 通讯员 沈明礼 王波



自第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，韶关市坚持以人民为中心的发展思想，从群众身边事改起，着力解决一批民生问题。于细微处见真情，真正做到春风化雨、润物无声，切实让群众感受到主题教育带来实实在在的成效。

打造“五心”长者饭堂

韶关市坚持把发现和解决问题作为主题教育的出发点和落脚点，坚持以人民为中心的发展思想，从群众身边事改起，着力解决一批民生问题。于细微处见真情，真正做到春风化雨、润物无声，切实让群众感受到主题教育带来实实在在的成效。

据了解，韶关市坚持以老年人服务需求为导向，以居家养老助餐服务为切入点，建立“中心厨房+配餐点”模式的长者饭堂试点，着力打造暖心、部门用心、食品放心、机构爱心和老人称心的“五心”长者饭堂。目前，韶关市已建成14个，自9月2日第一批长者饭堂正式运营以来，已有2100多次老人就餐，老人们纷纷表示，对饭堂的就餐环境和每餐食谱都很满意，长者饭堂也成为老年人融入社会和同龄人圈子的重要桥梁。

开展市区扬尘整治专项行动

针对群众反映市区空气质量差的问题，韶关市部署开展市区扬尘整治专项行动，主要领导每月开展“回头看”，分管

市领导每周开展巡查，通过大力推行环卫保洁市场化改革，“路长制”、“门前三包”责任制、停车带定期保洁等工作机制，加强对渣土运输车辆、混凝土搅拌站、砂石场等扬尘场所源头有效治理，强化野外用火管理，进一步扩大烟花爆竹禁燃区，有效提升了市区空气质量。“韶关蓝”已成为城市的标配。今年1至9月，韶关市区空气质量AQI优良达标率为92.8%，PM2.5平均浓度同比下降21.2%，PM10同比下降17.4%，综合指数变化率降幅排名全省第一。

全面启动风度书房建设

结合市区仅有一间图书馆远远不能满足市民阅读需求的现状，韶关市全面启动了风度书房建设，以打造“城区十分钟文化圈”及市民“家门口的图书馆”为目标，先后投入5230多万元，着力打造无人值守、有人管理及读者自助服务的全开放、高品质的自助实体图书馆。截至目前，全市建成33间风度书房，共接待读者人数达254万人次，是建成前的6.35倍，提升了韶关市文化软实力和文化传播力。

全域创建国家森林城市

聚焦群众反映的市区公园绿化场所不足的问题，韶关市在全省率先提出“全域创建国家森林城市”的新理念，编制了森林总体规划，统筹推进粤北生态特别保护区（国家森林公园）、山水林田湖草生态保护修复国家试点工程、绿美南粤三年行动计划、城市提升行动计划、乡村振兴战略美丽乡村建设等国土绿化项目。韶关市在开展市级国家森林城市创建的同时，所辖7个县（市）均已获国家林业和草原局备案，迈入“创森”行列。韶关也因此成为全省首个实现全域创森备案的地级市。

省人大常委会听取全省贯彻落实“一法一条例”及全民禁毒工程实施方案工作情况汇报

持之以恒抓好“一法一条例”贯彻实施

羊城晚报讯 记者侯梦菲、通讯员任宣报道：在2017年、2018年连续两年开展《中华人民共和国禁毒法》《广东省禁毒条例》执法检查的基础上，今年11月，省人大常委会将听取和审议省政府、省法院、省检察院关于禁毒工作情况报告。10月23日下午，省人大常委会召开座谈会，听取省相关单位贯彻实施“一法一条例”以及广东全民禁毒工程实施方案工作情况的汇报。省人大常委会主任李玉妹出

席会议并讲话。李玉妹指出，省政府及其有关部门、省法院、省检察院要认真贯彻党中央部署和省委要求，高度重视落实“一法一条例”以及广东全民禁毒工程实施方案，认真履行法定职责，推动全省禁毒工作取得重大成效。

李玉妹强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于禁毒工作的重要指示精

神，清醒认识广东禁毒工作仍然面临严峻形势、存在短板弱项，采取有效措施，持之以恒抓好“一法一条例”的贯彻实施。要落实禁毒组织保障制度，解决禁毒机构和力量建设与实际不相适应的问题，加大经费保障力度。要加强毒品预防教育特别是青少年毒品预防教育，在青少年毒品预防教育常态化、精准化上下功夫。要强化戒毒戒毒管控工作，进一步完善社会力量参与禁毒工作，着力解决持证禁

毒社工缺口较大的突出问题。要充分发挥司法机关职能作用，完善毒品犯罪侦查、起诉、审判工作衔接机制，加强司法机关之间的分工配合和监督制约，进一步提高毒品犯罪案件办理水平和司法公信力。要形成工作合力，在贯彻落实“一法一条例”和全民禁毒工程实施方案上做好做实、做出更好成效。

省人大常委会副主任罗媚主持会议，副省长陈良贤出席座谈会。

省直机关贯彻落实全省机关党的建设工作会议精神座谈会在广州召开

推动省直机关党的建设高质量发展

羊城晚报讯 23日下午，省直机关贯彻落实全省机关党的建设工作会议精神座谈会在广州召开，深入学习贯彻习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神，认真贯彻落实全省机关党的建设工作会议精神，推动模范机关创建活动深入

开展。会议强调，要深刻认识党中央及省委高规格召开机关党的建设工作会议的重大意义，从政治上认清省直机关的职责定位，把鲜明的政治属性牢固树立起来。要牢牢把准深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，牢牢把握

以正确的认识和行动做到“两个维护”这个关键，牢牢把握全面落实全省机关党的建设工作会议精神这个主题，牢牢把准推动党中央及省委重大决策部署贯彻落实这个中心，牢牢把准把握党的领导和党的建设这个重要政治保障，推动省直机关党的建设高质量发展。

要树立创新落实、有效作为的工作要求，注重抓载体、抓平台、抓项目，使机关党建工作更加尊重科学、尊重规律，更加有效、更加扎实。要树立忠诚、严格的工作标准，全面压实机关党建工作责任，加强机关党务干部队伍建设，做到全员全流程政治自觉。

（粤宗）