



聚焦

2020

深圳两会

牢记重托 勇担使命

2020年1月11日/星期六/区域新闻全媒体编辑部主编

责编 田恩祥/美编 湛晓菁/校对 杜文杰

羊城晚报

A5



广东石湾厂集团190周年志庆

两会·
·前沿深圳市政协六届六次会议闭幕
提案质量明显提高
立案率达85.1%

羊城晚报讯 记者李天军报道：1月10日下午，深圳市政协六届六次会议闭幕。大会共对所交提案立案355件。

记者在大会获悉，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会共提交提案共417件。经两次集中审查，立案355件，其中委员提案289件、集体提案66件，立案率达85.1%。总体看，委员质量意识普遍增强，选题更加聚焦，调研更加扎实，建议更加具体，质量明显提高，彰显了履职建言的责任感和使命感。

62件不予立案提案存在的主要问题包括：内容空泛，缺乏具体可操作的意见建议；所提建议已经落实，本次提出又缺乏新意；一案多事；往年提案重复提交，等等。

提案委员会按照提案类别，对本次会议的立案提案进行了分类统计。其中：经济建设类提案98件，占27.6%。其中经济发展类53件、财税金融类15件、科技创新类21件、对外开放类9件。政治建设类提案33件，占9.3%。其中法治建设类10件、政府职能类5件、人才建设类18件。文化建设类提案34件，占9.6%。其中思想道德建设类2件、诚信人文建设类8件、文化产业类23件、体育事业产业类1件。社会建设类提案122件，占34.4%。其中教育发展类33件、医疗健康类28件、社会保障类30件、社会管理治理类31件。生态文明建设类提案68件，占19.2%。其中城市建设管理治理类35件、交通建设管理治理类23件、资源利用管理类1件、环境保护治理类9件。

大会闭幕后，立案提案将送交相关单位办理，并在此基础上协商遴选出重点提案，经主席会议审定后报市委、市政府领导领衔督办。

闭幕大会上，深圳市政协主席戴北方发表讲话。他表示，深圳市政协将紧扣深圳先行示范区“五大战略定位”“三个阶段发展目标”“五个率先”重点任务和市委“1+10+10”工作安排，聚发展之力，谋民生之举，献务实之策，把方方面面的力量更好地团结起来，把社会各界的活力更大程度地激发出来，汇聚起深圳先行示范区建设的磅礴力量，以优异成绩迎接特区成立40周年。

今年是深圳市第七次党代会召开之年，也是市政协换届之年。大会希望各位委员在这届政协的最后一段任期内，倍加珍惜履职的宝贵时光，倍加珍惜团结奋斗的机缘，只争朝夕，不负韶华，以履尽责的新成效回应各界信任和期待，为六届市政协收官画出最美的同心圆。

深圳市六届人大八次会议听取审议人大计划预算委员会工作报告

监督审查见成效
调整预算支出39亿

羊城晚报讯 记者李天军报道：正在召开的深圳市六届人大八次会议，听取审议了人大计划预算委员会工作报告。2019年，计划预算委员会综合运用审议、评议、评估等方式审查财政预算和政府投资项目计划，提出20方面51项具体意见和建议。市政府高度重视审议意见，暂缓安排了11个政府投资项目，加快推进2个民生项目建设进度，调整了3个部门预算项目支出安排，涉及资金共计39.73亿元，进一步优化了财政支出结构。

报告回顾了计划预算委员会2019年度的主要工作情况。在市人民代表大会及其常委会的领导下，计划预算委员会认真履行宪法和法律赋予的职责，扎实工作，不断提升计划预算审查监督工作水平，圆满完成了全年工作任务。

计划预算委员会的工作主要突出监督工作重点。围绕全市中心工作选择监督项目，积极落实粤港澳大湾区和先行示范区战略。跟踪监督深圳湾超级总部基地、深圳机场T4航站楼等项目计划执行情况；视察莲塘口岸等项目建设情况；专题询问促进民营经济发展的“四个千亿”政策执行情况；调研生物医药产业发展情况；梳理重点领域和需要创新通变的立法项目。

计划预算委员会在2019年评估重点部门预算，提高了资金安排的科学性。

按照预算法及重点支出和政策拓展的改革要求，计划预算委组织15位委员、代表和咨询专家，从5个方面13项内容对市交通运输局、市人力资源保障局、前海管理局等10个部门预算开展评估工作。评估出具的报告围绕落实中央及市委重大决策部署、落实人大有关审议意见和决议、项目支出预算与政策衔接、重大项目支出绩效和审计查出问题整改等，提出了5个方面的意见和建议。评估的意见和建议纳入初步审查报告反馈市人民政府研究处理并将其处理情况印发全体代表。

财政部根据评估结果对部门预算草案和预算草案进行了修改完善。重新核定部分项目支出预算。压缩公交财政补贴资金8亿元、核减市属两项项目支出预算共155.2万元。

报告介绍了计划预算委员会2020年工作重点，将突出国有资产监督管理重点；加强支出预算和政策执行监督。开展社会保障等民生领域的财政支出专题审议，加强对治水提质、城市绿化等市民群众关心的热点领域绩效监督。建立政府债务管理情况报告制度；以立法推动金融改革先行示范。通过制定绿色金融发展促进条例、地方金融监管条例等，建立完善地方金融监管体系，支持加强深港金融合作，促进金融发展先行示范；开展“十四五”编制情况调研。

重
·
·关注
·
·交通文/羊城晚报记者 宋玉群
图/羊城晚报记者 王磊

2019年5月16日19时20分许，患有癫痫的刘某某驾驶越野车沿深圳南山区南山大道北往南方向行驶至创业路口时突然发病，车辆失控撞向安全岛人群，造成3死5伤；2019年10月15日15时许，一辆黑色越野车失控撞上福田区香梅路与莲花路口安全岛，致2死1伤……过去的一年，这一幕幕车辆冲撞“安全岛”的伤亡事故令人痛心。据深圳交警发布的消息，2019年深圳共发生了5起因车辆失控撞上安全岛的事故。

“安全岛”，顾名思义是为了过街行人的安全而设置的区域，可这安全岛为何变得如此不安全？深圳的安全岛设计是否合理，防护设施的质量是否偷工减料？如今正值深圳市的“两会”期间，多名政协委员表态，建议建立深圳交通设施地方标准，从设施质量上保障安全岛的安全；而人大代表们则更关注驾驶员资质问题，建议更严格管理驾驶员资质问题。

安全岛是否安全成热议话题

据深圳交警权威发布的消息，2019年深圳发生了5起因车辆失控撞上安全岛的事故。羊城晚报记者梳理了这几起安全岛事故，其中有3起分别造成1人、2人和3人死亡。每起事故发生后，安全岛是否安全都会成为网友热议的话题：有人问“安全岛真的安全吗”，有人惋惜“事故中哪怕有一根安全防撞柱够坚固，都能挽救至少一条人命”，有人质疑“安全岛只是表面工程吗，有没有测试过耐撞度，有没有建设标准”等等。

到底什么是安全岛？检索资料可以发现，安全岛最早出现在英国利物浦，安全岛是一种安装在斑马线上的安全装置，与斑

线长度相当，两端竖有一根“反光警示柱”，夜间的车灯的照耀下会发出亮光，以提醒司机注意避让。设立“安全岛”是为了让人们养成“二次过街”的习惯，即在第一次绿灯时间，先到达道路中央的“行人安全岛”，第二次绿灯亮起再走剩下的路程。这一做法的目的是大大增加行人过马路的安全性，避免了“急行军”。

根据我国的道路设计规范，当路面宽度大于30m或人行过街横道长度超过16m时（不包括非机动车道），应在中央分隔带或对向车行道分界线处的人行横道上设置安全岛。至于安全岛的警示柱、防撞墩的建设标准，记者并未检索到相关标准。

全市安全岛建设标准不统一

连日来，羊城晚报记者对深圳市多个路口的安全岛设置进行了走访调查，从调查结果来看，不同道路的安全岛形式各不一样，高低稀疏不一，粗细材质不一，而且有些路口并未按要求设置安全岛，全市的安全岛建设并无统一标准。从总体来看，原关内地区的安全岛设置较为合理，外观较为结实，如深南路中央的安全岛，宽敞美观；而原关外地区的安全岛则参差不齐，如吉华路、布龙路等车流量大的路中安全岛，黄黑色警示柱松松垮垮，吉华路和布龙路交汇处一过

街道未设安全岛。记者了解到，2019年第5起安全岛事故发生后，深圳市人民政府责成交通部门马上拿出安全岛安全防护措施，确保安全。记者在走访中发现，深圳市民中心通往莲花山公园的过街安全岛正在进行改造，从表面来看，安全岛来车方向的防撞墩确实模仿了高速路收费站的防撞墩，虽然是缩小版，但也足够粗大厚实，斑马线方向的水泥柱也换成了粗大的钢柱样式。该处安全岛建设标准是否会在全国推广，交通设施主管部门尚未表态。

两会·
·热议

羊城晚报记者 李晓旭

在今年的深圳两会上，深圳市政协委员杨浩建议，以海洋新城为“蓝色引擎”，打造“湾区海洋门户”，明确“海洋新城”的功能定位，与大鹏错位发展，让宝安区成为深圳市海洋领域专业人才的“聚宝盆”。

如何建设全球海洋中心城市？
政协委员建议：

杨浩建议，作为深圳市产业大区，宝安区有着产业、优势、交通等独特优势，以深圳“建设全球海洋中心城市”为契机，正高规格建设海洋新城，推进海洋经济集群发展、创新发展，让海洋新城成为深圳连接海洋、联动大湾区的重要载体。不过，在推进海洋新城规划建设中，存在一系列亟待解决的问题。比如，在城市规划实施过程中，城市建设与生态保护的矛盾需要妥善处理；高水平海洋研究机构不足，海洋高端领

石湾玉冰烧
中国白酒纯净之美
洞藏9 洞藏12 洞藏20

微信公众号

2020年1月11日/星期六/区域新闻全媒体编辑部主编

责编 田恩祥/美编 湛晓菁/校对 杜文杰

深圳过去一年发生5起“安全岛”伤亡事故，安全岛成“隐患岛”，有代表委员表态：

建立交通设施地方标准
加强驾驶人员资质监管

深圳福田中心区，市民站在马路中间的安全岛上等待通过路口

呼吁建立交通设施地方标准

在今年的深圳市政协六届六次会议委员提案中，市政协委员、市公安局交通警察局局长徐炜，携手姜华、潘争艳等多名政协委员提交了一份《关于推动建立深圳交通设施地方标准的提案》。提案中提到，交通设施现行国家标准存在一定滞后性，目前交通设施现行的主要国家标准有《城市道路工程设计规范》CJJ37-2012；《城市道路交通设施设计规范》GB 50688-2011等等，而这些标准的制定、修订时间均早于2015年，存在一定滞后性，针对性不强，无法准确指

导深圳交通管理工作开展。而且国家标准对人行横道安全设施的要求较低。

徐炜等委员建议，编制新型交通组织的相关地方标准，指导全市新型交通组织的工作，建议制定人行横道安全设施地方标准，指导深圳人行横道安全设施提升工作，最终解决目前深圳在交通安全管理方面的突出问题之一，同时针对现有国标，推出既符合国家标准的通用性指标又具备深圳特色的、符合现状交通管理需要的地方标准，并将深圳的宝贵经验向全国进行推广复制。

加强驾驶员
资质监管
很关键

针对2019年深圳安全岛伤亡事故频发一事，深圳市人大代表李继朝认为，首先，安全岛的施工建设应该符合国家标准，市政府相关部门在进行安全岛建设招投标时，不仅要把控好安全岛的工程质量；其次，综合观察深圳发生的多起安全岛事故，事发原因主要是驾驶员个人原因，有驾驶者个人原因、有疲劳驾驶者、有疏忽大意者，种种原因都是驾驶者个人原因，“针对手握方向盘者而言，严格依法依规驾驶才是行人永远的安全保障。行人指望几根护栏几段水泥墩保护自己，终究是靠不住的。所以，加强对驾驶员驾驶资质的监管很关键。”

深圳市人大代表张红桥同样认为，安全岛的建设应当视作良心工程，建设应该严格按照标准执行，切不可贪图利益偷工减料，交警部门也应重点加强驾驶员教育监管力度，从源头上严控不符合驾驶资质的人员驾驶车辆上路。



一位市民坐在安全岛的防撞水泥墩上等待通过路口

建立新标准来保障行人路权

民革深圳市委会也集体提交了一份涉及安全岛安全的提案。提案中建议，通过政策导向和设施设置合理分配路权，平等路权的基本原则是：人行道路面积小者优先，即公交优先；工作紧急程度大者优先，即紧急车辆优先；交通弱者优先，即行人自行车优先。截至2019年12月，深圳机动车保有量约350万辆，其中小汽车约320万辆。假设306万辆小汽车每天出行，解决500万人出行需求，也占深圳人口总量的25%左右，意味着有75%左右深圳市民交通出行仍然需要通过绿色出行方式来解决。但深圳现在的路权分配中，52%是机

动车道，自行车道6%，行人占16%。占市民交通出行结构比例绝大多数的行人路权被严重侵犯。

提案建议，安全岛设计存在对行人路权侵犯的可能。二次过街、安全岛这个设计的初衷是为了提高交通效率，缩短行人和车辆的等待时间。而近年来多次出现的交通事故，使得安全岛成为交通安全“隐患岛”。除主要交通大动脉外，其他市政道路应充分尊重行人路权，延长行人绿灯通行时间，让行人有尊严、从容地过街。同时，政府主管部门要建立新的道路交通设计标准，把保障行人和非机动车路权纳入新的标准内。

以海洋新城为“蓝色引擎”
打造“湾区海洋门户”

走出一条富有宝安特色的“西部海域”发展路径，共同提升深圳市海洋竞争力。在发展过程中，还应该注重产城融合，优化交通规划体系，推动交通道路用海审批，尽快建成在海洋新城东侧规划的贯穿南北的滨江大道（二期），远期实施海洋新城的交椅湾大道，并延长凤塘大道、沙福路、南环路至海洋新城，以满足“三城一港”的对外交通需求。除此之外，杨浩建议，深圳应

支持一批海洋高端装备、海洋电子信息、信息技术服务检测等方向龙头企业落户宝安，支持增强宝安海洋产业的金融融合与配套服务支撑能力，并支持海洋金融机构与海事法院、海事仲裁院的落户。

同时，建议深圳市在海洋新城布局中，加入文旅元素，打造具有深圳风格的海洋城市，让海洋新城的每条街区都看到“海上日出”的景观，成为世界级城市建筑标杆。