



1月29日,广州市十五届人大六次会议开幕。会上,《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》(以下简称《规划纲要》)提交审查。

“十三五”顺利收官,在开启新征程、向第二个百年奋斗目标进军的道路上,未来的五年,广州要实现哪些目标?如何在全面建设社会主义现代化国家新征程的交响组曲中,谱写出属于广州的新乐章?

共十七章76节的《规划纲要》给出了答案。

羊城晚报记者 谭铮 张豪

## 序曲

地区生产总值年均增速为6%  
“十三五”成绩单亮眼:

“十三五”时期,广州努力探索引领新时代老城市高质量发展之路,以“四个出新出彩”引领各项工作全面出新出彩。“十三五”规划纲要36项主要指标中、预期性指标较好完成,为“十四五”的开局写下了序曲。《规划纲要》指出,“十三五”期间,广州经济增长稳中趋优,地区生产总值迈上2.5万亿元台阶,年均增长6%,人均地区生产总值超2万美元,达到中等发达国家水平。

值得一提的是,这五年广州创新发展成效显著。高新技术企业数量从1919家增加至1.2万家。广州创新能力在72个国家创新型城市中排名全国第二。

与此同时,随着白云国际机场第二航站楼、南沙港区三期等建成启用,以及广深港高铁、广石铁路、广清城际一期等项目建成开通,广州的客流、物流不断增大,城市能级大幅跃升。数据显示,“十三五”期间,广州白云国际机场旅客吞吐量居全球第一,快递业务量居国内一线城市首位。

在亲身体验了营商环境不断优化、民生保障水平不断提高、生态环境质量不断改善变化后,人们对广州的下一个五年有了更多期待。

## 奋进“十四五”广州奏响新乐章

## 着力打造

- 枢纽之城
- 实力之城
- 创新之城
- 智慧之城
- 机遇之城
- 品质之城

凡是过往,皆为序章。  
除了梳理“十三五”时期广州各领域成绩之外,《规划纲要》最引人注目的,当属为未来五年定下的目标。

《规划纲要》提出,“十四五”时期,将实现老城市新活力,推动“四个出新出彩”取得决定性重大成就,国家中心城市和综合性门户城市建设上新水平,国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心功能大幅增强,

省会城市、产业发展、科技创新和宜居环境功能全面强化,城市发展能级和核心竞争力显著提升,粤港澳大湾区区域发展核心引擎作用充分彰显,枢纽之城、实力之城、创新之城、智慧之城、机遇之城、品质之城更加令人向往。

打造“枢纽之城”“实力之城”“创新之城”“智慧之城”“机遇之城”“品质之城”,对于广州而言,不仅是刻画

在文件中的字符,更是广州在不同领域的谋划。

为了让这六座“城”在未来五年能成为现实,《规划纲要》明确了“八个新”作为支撑:经济发展迈上新台阶、创新驱动取得新成效、改革开放实现新突破、城市文明实现新提升、生态环境得到新改善、民生福祉取得新进步、乡村振兴实现新跨越、城市治理达到新水平。

## 主旋律

六座城“八个新”

翻阅《规划纲要》可得知,为了演奏好“十四五”的新乐章,广州结合“十三五”的发展基础,设定了十五个方面的重大任务。

比如在建设科技创新强市方面,广州将以“一区三城”为主阵地打造科技创新轴,加强“1+1+4+4+N”战略创新平台体系建设,培育壮大科技创新型企业,建设全球人才创新创业高地,创建科技体制机制改革先行区,支撑引领粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。

为了建设更具竞争力的现代产业体系,《规划纲要》明确,要把发展着力点放在实体经济上,提出发展壮大战略性新兴产业,全力打造新一代信息技术、智能与新能源汽车、生物医药与健康三大新兴支柱产业,加快发展智能装备与机器人、轨道交通、新能源与节能环保、新材料与精细化工、数字创意五大新兴优势产业。与此同时,推动先进制造业高质量发展,促进现代服务业优质高效发展,建设现代金融服务体系,打造全球海洋中心城市等内容纷纷提上议程。

瞄准建设国际一流智慧城市的目标,《规划纲要》提出,将人工智能与数字经济作为战略引擎工程,提出建设数字经济引领型城市,加快数字社会建设步伐,提升数字政府建设水平,打造数字融合全球标杆城市。

此外,在《规划纲要》中,“构建国际一流营商环境,增创改革发展新优势”与“扩大高水平对外开放,构建开放型经济新格局”两个章节紧密地“挨在一起”。优化现代化国际化营商环境,营造公平竞争的市场环境,便捷高效的政务环境、包容审慎的监管环境和公平正义的法治环境,将为打造全球企业投资、国际人才汇聚首选地和最佳发展地提供强有力支撑。

《规划纲要》还提到,广州将用足用好区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),积极拓展全面开放空间;建设“一带一路”重要枢纽城市,提升国际交往中心功能,推动实现更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

“软”“硬”结合,“心”“智”相连,《规划纲要》对“推进‘双区’建设‘双城’联动,引领国际一流湾区和世界级城市群建设”有了更明确的指引:促进制度机制“软联通”、基础设施“硬联通”、科

技创新“智联通”、交往交融“心联通”。同时,广州支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区,加快推进以改革联动为牵引的“双城”联动;引领构建“一核一带一区”区域发展格局,共建具有全球影响力的广州都市圈。

在提及城市规划建设管理、全面推进乡村振兴、促进人与自然和谐共生、建设美丽中国广州样本等内容时,《规划纲要》更多地着眼于国土空间开发保护、城乡更高水平融合发展与提升生态系统质量和稳定性等议题。

在涉及文化、教育、医疗卫生服务体系等民生内容板块时,《规划纲要》也着眼于基础教育、职业教育、高水平健康服务产业、多层次社会保障体系等细项,力求让居民生活水平得到进一步提高。

《规划纲要》穿插布局了22个专栏,列出了“十四五”时期将推进落实的量化指标、重大政策、重大工程和重大项目,并梳理了“十四五”时期十大工程作为附件,共58个大纲,总投资5.2万亿元。

迈上新征程,“十四五”规划的第一个音符如何落下?我们拭目以待。

## 协奏曲

十五大任务“十大工程”

## 广州经济何以实现“大V形”反转?

解读 2020 年 GDP 增长 2.7% 背后的支撑要素

## 权威解读

羊城晚报记者 陈泽云 通讯员 穗统宣

2020年是极不平凡的一年,广州交出了一份怎样的经济答卷?29日上午,广州市十五届人大六次会议开幕,政府工作报告中指出,去年广州市地区生产总值(GDP)突破2.5万亿元,增长2.7%,5年年均增长6%,与全省同步。

当日,在广州市统计局新闻发布会上,广州市统计局副局长冯俊介绍,根据统一核算结果,2020年广州市地区生产总值25019.11亿元,同比增长2.7%。其中,第一产业增加值为288.08亿元,同比增长9.8%;第二产业增加值为6590.39亿元,同比增长3.3%;第三产业增加值为18140.64亿元,同比增长2.3%。三大产业全线飘红。

“总体来看,广州2020年全年经济增长是有质量的增长、有温度的增长,呈现结构更优、底色更亮、信心更足的特点。”冯俊指出。

## 有韧性! GDP 增速“转正”后提速上扬

从2020年经济运行轨迹看,一季度-6.8%、上半年-2.7%、前三季度1.0%、全年2.7%……冯俊指出,去年四个季度广州经济的累计增速从负增长到不断提速上扬,呈现出“经济增长韧性强,结构优化动力足,质量效益超预期”的特点。

从生产来看——2020年,农业生产增速创26年来新高,重点农产品产量增势好。全市规模以上工业增加值同比增长2.5%,其中汽车制造业表现出色,全年有7个月的当月增速达到两位数;全年汽车产量突破295万辆,居全国城市首位。1-11月,全市规模以上服务业实现营业收入同比下降2.1%,降幅比一季度收

窄12.8个百分点。

从需求来看——2020年,全市实现社会消费品零售总额9218.66亿元,同比虽下降3.5%,但降幅比一季度收窄11.5个百分点;全市固定资产投资同比增长10.0%,继上半年累计增速转正后持续提速;全市外贸进出口总值9530.1亿元,同比下降4.8%。其中,出口总值5427.7亿元,同比增长3.2%。

去年下半年以来,广州各行业恢复势头强劲,全年农业、工业、营利性服务业、投资等指标均超上年水平,消费第四季度当季增速也实现正增长,供需结构不断优化,成为经济增长的重要力量。

## 有动能! IAB 产业增加值增长 8.1%

疫情下,广州经济发展面临巨大挑战,但新产业、新产品、新模式和新业态发展势头强劲,发展潜力进一步发挥,市场空间进一步释放,成为了全市经济增长的重要支撑。

其中,新产业引领转型。2020年,全市IAB产业实现增加值增长8.1%。新模式蓬勃发展,2020年广州直播电商商家开播数位居全国第一,全市限额以上批发和零售业实物商品网上零售额增长32.5%;占全市社会消费品零售总额比重为

21.0%,占比同比提高5.7个百分点。新业态同样迸发活力。1-11月,互联网、软件和信息信息技术服务业实现营业收入同比增长14.3%,连续8个月保持两位数快速增长态势。

“数字经济在全市经济中的影响和作用越来越明显。”暨南大学经济学院教授陈光慧指出,2020年新型基础设施投资项目有150多个,投资额增长11.7%,这为数字化新型基础设施建设及数字化应用奠定了良好基础。

## 有温度! 城乡居民收入与经济增长同步

“广州全年经济的增长是有质量的增长,也是有温度的增长。”冯俊指出。

2020年,全市新增城镇就业29.5万人,城镇登记失业率2.53%;广州生源高校毕业生就业率达到九成。人力资源服务业发展规模及速度位居全省首位、全国前列。

全市居民消费价格指数(CPI)同比上涨2.6%,市场价格

总体平稳,稳价保供成效显著。

从收入来看,2020年,全市城镇居民人均可支配收入68304元,增长5.0%,城乡居民收入与经济增长实现同步。

数据显示,“十三五”期间,广州GDP从18560亿元提高到25019亿元,5年跨越7个千亿元台阶,年均增长6%。人均GDP突破2万美元,达到高收入经济体水平。

## 有底气! 2021 年广州经济继续高质量增长

2021年,广州如何继续高质量发展?冯俊表示,广州经济持续发展具备诸多积极因素。

从生产端来看,工业企业增长面在持续扩大。全市近6000户规模以上工业企业中,产值实现增长的企业逐季增多,企业全年增长面为44.4%,比去年一季度提高18.1个百分点。

从国内循环看,广州国际商贸中心功能凸显,全年批发业、零售业销售额均实现增长。从国际循环看,进口消费品增长稳定,同比增长2.4%;出口新业态增长强劲,全年市场采购出口同

比增长34.8%。

从项目储备看,全市新增固定资产投资项目数同比增长11.9%,项目计划总投资额平均规模从2019年的2.5亿提高到3.3亿,其中制造业新增项目计划总投资额提高31.7%。项目储备质量较高。

“广州经济社会总体稳健、韧性十足,受影响产业的复苏态势和新兴产业的发展态势预计将持续,我们对于2021年广州经济高质量增长保持谨慎乐观的预期。”广州市社科院数量经济研究所所长欧江波表示。

广州市政协委员、市八医院主任医师尹炽标:抗疫须做好打持久战准备

## 建议打造“广州市传染病医疗救治中心”

羊城晚报记者 薛江华



尹炽标 姜雪媛 摄

经历过“非典”之后,广州市第八人民医院(以下简称“市八医院”)用了十多年时间,建设成为一个多学科的综合医院。而当新冠肺炎疫情来袭,作为全市抗击疫情的主战场,该院又陷入紧张局面:嘉禾院区床位有限,呼吸科、ICU医生还是不够用,不少科室停诊……对此,29日,广州市政协委员、市八医院主任医师尹炽标接受记者采访时表示,广州应整合传染病专科医院资源,打造一个国内一流、国际知名的“广州市传染病医疗救治中心”。

作为市八医院原院长,尹炽标始终心系医院的未来发展和广州传染病救治的能力建设。他认为,此次新冠疫情的周期远长于非典,一定要做好打“持久战”的准备,建议建立“广州市传染病医疗救治中心”。他表示,去年新冠疫情暴发之后,市八医院成为广州主要的定点收治医院,当时广州举全市之力重点支持几家定点医院;一些患有其他疾病的病人还被迫“让路”。然而,这样的举措只是临时应急之策,长远来看并不可行。

尹炽标告诉记者,目前,广州市属传染病性质的专科医院有三家:市八医院、市胸科医院、市皮肤病防治所。三家专科医院独立设置,收治不同的传染病种。总体而言,学科力量薄弱,结构单一,部分学科重复建设,未能形成合力优势。

尹炽标认为,广州的传染病医院建设与上海、深圳、成都等地相比,存在较大差距。而如果把上述三家专科医院能整合在一起,学科力量将大加强,医疗水平可大幅提高,病人的治疗更加有效,医院建设与运营成本也会大大降低。

由此,他建议由广州市卫健委牵头,从市级层面整合三家医院,高标准建设“广州市传染病医疗救治中心”,打造国家区域传染病医疗高地。