

今天
消息

广州市政协十三届五次会议闭幕

羊城晚报记者薛江华、蒋隽报道：1月30日上午，政协第十三届广州市委员会第五次会议举行闭幕大会。会议审议通过政协第十三届广州市委员会常务委员会工作报告、政协第十三届广州市委员会常务委员会关于十三届四次会议以来提案工作情况的报告和政协第十三届广州市委员会第五次会议决议。会议圆满完成各项任务。

政协第十三届广州市委员会第五次会议期间，市政协委员列席广州市第十五届人民代表大会第六次会议，听取并赞同市长温国辉所作的政府工作报告，赞同市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

新当选的市政协主席李贻伟作闭幕讲话。他说，感谢中央和省委的信任，感谢委员们对他的信任。他深感责任重大、使命光荣。广州是个伟大的城市，大家都



羊城晚报记者 姜雪媛 摄

**李贻伟当选
广州市政协主席**

羊城晚报记者薛江华、蒋隽报道：1月30日上午，政协第十三届广州市委员会第五次会议举行选举大会。李贻伟当选政协第十三届广州市委员会主席，黄伟林、何汝诚、李小琴当选政协第十三届广州市委员会副主席，增补王泽新、邓玲、过伟剑、刘晋生、纪德君、李庆奎、梁晓玲为政协第十三届广州市委员会常务委员。



相关内容请扫码

师资紧缺怎么破
代表委员来支招

市政协委员、九三学社广
州市委常委邓方阁：

建立教师编制动态核定机制

建立以持居住证、学龄人口为依据的教师编制动态核定机制。以常住人口数为基数，将随迁子女义务教育纳入当地教育发展规划，切实从学生需求出发。建立跨区域编制动态调整机制。盘活事业单位编制存量，充实教育一线，在确保“区管校聘”区域总体不超编的前提下，不对每一个单位的超编、空编情况作限制，允许教育部门根据实际情况作动态调整，推动学校教师岗位设置与教师编制脱钩改革。

市政协委员、铁一中学副
校长丁丹：

落实市区校三级教师培训体系

加强顶层设计落实市、区、校三级教师培训体系，设计好新教师三年提升计划。

教育管理部门之间破除壁垒，共同构建清晰明确的培训课程，避免重复培训，提高培训的科学性和效率。市教研院和区教研室可以加强沟通，市层面侧重教师需知的政策以及教师基本技能，如《教师法》，如何组织上课、团建策略、如何与家长沟通、面对学困生的处理技巧等。

市人大代表、龙口西小学校长陈武：

不同年龄老师不同培养方法

随着广州学位的增加，教师队伍也要相应扩大，同时注重对教师的培养。“在学校里，面对不同年龄、不同经验的老师用不同的培养方法，比如有经验的老师往名师方向培养，成立名师工作室，带动校内乃至全省教师共同进步；对刚入职的教师进行理想信念教育、师德师风建设教育，给他们更多的指引，为他们搭建成长的平台。”

（李焕坤）

学位增19万，老师数量跟不上，
体育美育老师结构性缺乏……

广州师资紧缺难题怎么破？

文/羊城晚报记者 蒋隽(署名除外) 图/羊城晚报记者 姜雪媛

数据 中小学学位将增19万，老师增速跟不上

2016—2018年、2020—2022年，是广州中小学“三年提升计划”及“三年提升计划收尾工作方案”执行期，至2018年中小学新增学位13.78万个，截至2020年三年提升计划新增公办中小学学位约16.54万个。按照收尾方案，到2022年完成全部项目，新增学位约19万个。

为应对人口增长、二孩

潮，近年来广州大力提升学位数量。学位增加迅猛，老师数量跟得上吗？

九三学社广州市委员会集体提案《松绑编制“紧箍咒”，全面加强教师队伍建设》（以下简称《提案》）指出，人口导入区教师资源供给问题凸显，2012年至2019年，广州市中小学在校生数由137万人增长

到163万人，由于教师编制总数严控，导致人口导入地中小学教师编制严重不足。

2012年至2019年，广州市幼儿园在校生从383364人增加到527648人，增长了37.64%；小学在校生从822594增加到1104714人，增长了34.30%，而在编教师数并未跟随学生数的上涨而同比上升。

因编制总量限制，为维持生师比的均衡，在学生数量剧增的前提下，学校只能依赖编外教师解决师资不足问题。

《提案》透露，2019年广东省公办公中小学共有5.6万名编外教师，占公办公中小学在编岗教职员总数的6.84%。其中，珠三角地区3.9万人，粤东西北地区1.7万人。

问题 体育、美育老师结构性缺乏

去年广州中考，历史科首次纳入，体育提分、未来将与语数英同分。教育部表示，未来美育将纳入中考。

多家中小学校长告诉记者，学校面临体育、历史、音乐、美术老师的结构性缺乏。

一所有600多学生的初

中的校长告诉记者，全校初一到初三18个班，只有4个体育老师，平均每个体育老师每周15课时，已经是国家标准的满课时。而且除了上体育课，体育老师们要带大课间、校队训练、课后体育训练，非常繁忙。有的学校为

了解决体育老师不足，语文、音乐等其他学科老师兼任体育老师。

《提案》指出，小学科教师缺额问题较为普遍，如广东省2019年小学体育、音乐和美术教师缺额率分别为12.21%，12.95%，19.06%。

现象 依赖编外教师解决师资不足

编制问题为何成为制约中小学教师队伍发展的瓶颈？九三学社广州市委员会在调研中分析原因：编制零增长目标与人口学生自然增长不相适应；

编制地域总量固化与需求流量变动存在矛盾，需求流量的变动性与编制地域总量的固定性

矛盾导致“有学生但无编制、编制供给无法满足编制需求”困境。

此外，编制配备标准与教育实际需求脱节。按照现行的编制配备标准核定的教师数实际上并无法满足教学的实际需求。

原因 编制零增长与学生自然增长不相适应

编制问题为何成为制约中小学教师队伍发展的瓶颈？九三学社广州市委员会在调研中分析原因：编制零增长目标与人口学生自然增长不相适应；

编制地域总量固化与需求流量变动存在矛盾，需求流量的变动性与编制地域总量的固定性

矛盾导致“有学生但无编制、编制供给无法满足编制需求”困境。

此外，编制配备标准与教育实际需求脱节。按照现行的编制配备标准核定的教师数实际上并无法满足教学的实际需求。

回顾“十三五” 奋进新征程

广州社会组织广泛凝聚社会力量 充分发挥社会服务功能

2021年1月30日/星期六/要闻部主编

责编 杨清华 /美编 温亮/校对 何绮云

A5



广州市社会组织党建展览馆



筑牢基础：构建“红色生态链”，党建工作进一步深化

党建工作是推进社会组织健康有序发展的重要动力。广州市高度重视社会组织党建工作，将其纳入党建工作总体布局，主动把党的工作融入到社会组织培育发展和监督管理全过程。不断深化社会组织党建“红苗工程”，着力构建社会组织党建工作“红色生态链”，社会组织党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用发挥明显。打造了一批引领性、示范性的

“党建强、服务强”社会组织，社会组织党建工作水平全面提升。依托广州市社会组织培育发展基地建设社会组织党建展览馆，上线党建“云展馆”，建立66个社会组织党建示范点，党建阵地持续强化。广州市社会组织党委实施的社会组织党建“红苗工程”入选第二届“广州党建十大品牌”。在党建引领下，广州市进一步加强顶层设计，积极推进社

会组织管理制度体系建设。率先出台《广州市社会组织管理办法》，印发实施《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的实施意见》《广州市社会组织信息公示办法》《广州市社会组织抽查监督办法》，健全完善社会组织等级评估、公益创投项目管理、培育发展基地管理等工作规范，为社会组织的健康发展提供了制度保障。

2 建设队伍：培育扶持+品牌构建，增强社会组织自身实力

社会组织培育和人才队伍建设是提升社会组织自身实力的重要保障。目前，广州市建成45个社会组织联合工会、广州社会组织研究院精心打造“广州社会组织交流大会”“广州社会组织讲坛”“广州基金会季度论坛”“粤港澳大湾区社会组织合作论坛”等交流合作平台，全市社会组织的专业能力和发展质量稳步提升。

广州市还深入实施社会组织品牌战略，创新出台包括品牌基础、品牌管理、品牌价值等3个一级指标、

11个二级指标、32个三级指标在内的全国首个《品牌社会组织评价指标》地方标准，持续开展品牌社会组织评价工作，评选出广州品牌社会组织42个。

规范社会组织等级评估管理工作，修订、完善17套社会组织等级评估指标体系，组织开展23批次687个社会组织的等级评定工作。广州市社会组织等级评估的“广州模式”推动高质量的社会组织信用建设案例入选广州市信用创新应用案例。

3 发挥作用：贡献疫情防控和脱贫攻坚的社会组织力量

478家社会组织参与捐赠资金1837万元，开通235条“广州社工红棉守护行动”热线，为140余万市民群众提供疫情防控、应急和救援咨询服务。

组织1102个社会组织深入参与787个省内外贫困村（社区）帮扶工作，开展帮扶项目2322个，投入帮扶资金5.87亿元，惠及群众近140万人。建立健全社会组织服务保障特殊群体机制，158家社会组织牵头开展帮扶项目259个，投入资金

7400多万元，重点帮扶困境儿童、特困老人等困难群体。广泛动员社会力量参与公益慈善、垃圾分类工作等。

加强社区社会组织培育，社区社会组织联合会、街镇平安促进会等枢纽型社区社会组织实现街镇全覆盖。社会组织在脱贫攻坚、特殊群体服务、社会治理、新冠肺炎疫情防控、营商环境优化、粤港澳大湾区建设等重点领域中的作用得到有效发挥，发展空间不断扩大。

4 加强监管：实行年度报告制度，优化社会组织发展环境

部门参与的联合监管协作工作机制，互通境内外非政府组织在穗活动、非法社会组织活动、社会组织违法违规行为等信息。

率先在全国实行年度报告、社会组织信息公示、异常名录管理等制度，年度报告全程网上一站式办理并向社会公示，异常名录动态更新，社会组织信息公示力

度不断加强。创新出台社会组织风险分级防控办法，探索制定社会组织领域失信联合惩戒文件，积极推动社会组织诚信自律及标准化建设。聘任依法行政监督员，拓宽行政执法监督渠道。开展打击整治非法社会组织专项行动，营造风清气正的社会组织发展环境。