

统筹/林洁 马汉青 沈婷婷

“共话十四五 南粤新征程”

世界制造之都东莞，在“十四五”开局之年如何谋划新发展？全国两会期间，羊城晚报对话全国人大代表、东莞市委书记梁维东，共话“十四五”发展新蓝图。

梁维东表示，今年东莞经济增长的预期目标为6%左右，确保GDP稳步迈过万亿元大关，更着眼长远发展目标，培育壮大发展新动能，提升发展质量效益，保持经济持续健康发展，当好广东地级市高质量发展的领头羊，奋力打造广东高质量发展名片。



梁维东

羊城晚报记者 余宝珠 图 羊城晚报记者 王俊伟

打造广东高质量发展名片 培育壮大新动能

全国人大代表、东莞市委书记梁维东：

8日上午，十三届全国人大四次会议开启法律案“审议时间”——各代表团将举行小组会议审议全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案等。这是两部法律实施30多年来首次修改。

这两部法律为何要提请大会审议？此次修改拟进一步扩大全国人大会议公开事项，释放了怎样的信号？修法过程中如何处理与宪法的关系？7日，羊城晚报记者独家专访全国人大代表、全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞，对上述问题进行权威解读。李飞表示，此次两部法律的修改内容涉及全国人大自身建设，具有十分重大的意义。同时，在全国人大组织法修正草案中增加了有关“全过程民主”的规定，体现了我国人民民主的鲜明特点。

修法涉及全国人大自身建设

羊城晚报：社会公众对这两部法律比较陌生，请您介绍一下两部法律的重要性。

李飞：全国人大组织法和议事规则是关于全国人大及其常委会组织制度、会议制度和工作程序的基本法律，是重要的宪法性法律。此次修改，从法律自身完整性的角度出发，根据宪法规定，总结实践中成熟的、行之有效的做法，对大会主席团、主席团常务主席、委员长会议、专门委员会以及大会的举行、议案和工作报告的审议等作了完善补充，修改的内容涉及全国人大自身建设，对进一步完善最高国家权力机关的组织，规范行使职权的程序，提高议事工作的质量和效率，具有十分重大的意义。

羊城晚报：全国人大组织法修正草案有些内容是宪法的规定，增加这些内容是基于什么考虑？

李飞：新中国成立以来，我国

先后制定了两部全国人大组织法：1954年全国人大组织法与1954年宪法都是在十一届人大一次会议上通过的，现行全国人大组织法与现行宪法也都是在1982年五届全国人大五次会议上通过的。在当时情况下，有些属于全国人大及其常委会工作制度的内容，宪法中有规定的，全国人大组织法中没有再作规定。

此次修改全国人大组织法，如何处理与宪法的关系，落实宪法规定是一个重要考虑因素。有的意见提出，从全国人大组织法内容完整性角度考虑，宪法中关于全国人大及其常委会的一些规定，应当在全国人大组织法中予以明确。这一意见是有道理的。因此，宪法中有关全国人大及其常委会性质、地位、任期、大会的召集等内容，在全国人大组织法修正草案中根据结构和逻辑的需要，分在不同条款中作了规定。

体现人民民主的鲜明特点 “全过程民主”拟入法

人大代表、全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞表示： 全国人大“一法一规则”施行30多年迎首次修改。全国

羊城晚报特派北京记者 侯梦菲

增加“全过程民主”入法内容

羊城晚报：全国人大组织法修正草案的一大亮点是增加有关“全过程民主”的内容，这对坚持和完善人民代表大会制度有何重大意义？

李飞：2019年11月，习近平总书记在考察全国人大常委会法工委基层立法联系点工作时，提出“人民民主是一种全过程的民主”这一重要论断。

为贯彻习近平总书记关于“全过程民主”的重要论述精神，在全国人大组织法修正草案中，一是完善人民代表大会及其常委会坚持全过程民主，同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，始终坚持体现人民意志、保障人民权益。二是完善代表联系人民群众制度，在现行全国人大组织法有关规定的规定基础上，进一步明确全国人大代表应当同原选举单位和人民保持密切联系，听取和反映人民的意见和建议，努力为人民服务，充分发挥在全过程民主中的作用。

在全国人大组织法修正草案中增加有关“全过程民主”的规定，体现了我国人民民主的鲜明特点，有利于在人大制度建设和人大工作中更好地保障人民群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利，有利于最高国家权力

机关在行使立法权、监督权、任免权、重大事项决定权时，充分保障人民群众的有效参与，对于坚持以人民为中心，巩固和发挥中国特色社会主义民主政治的独特优势，保证全体人民更好地通过人民代表大会制度行使国家权力，具有重大的现实意义。

羊城晚报：2020年在新冠肺炎疫情防控背景下，召开了一次“精简版”大会，在提高议事质量和效率方面形成了一些好经验、好做法，两个修正草案对此有何体现？

李飞：十三届全国人大三次会议是在新冠肺炎疫情防控的特殊背景下举行的，会议日程紧凑、精简高效、成果丰硕，得到各方的高度赞誉。习近平总书记要求认真总结这次会议好的经验和做法，将会组织和服务保障的一些改革举措常态化机制化，坚持不懈改进会风文风作风。

总结去年大会的实践经验，两个修正草案围绕适当精简会议程序、提高大会议事质量和效率作了补充完善：

一是对组织“精简版”会议作出原则规定。去年大会从开幕到闭幕一共7天，是改革开放以来全国人民代表大会开会时间最短的一次。实践证明，这次“精简版”会议开成了“精华版”会议。全

国人大议事规则修正草案中作出原则规定：全国人民代表大会会议应当合理安排会议日程，提高议事质量和效率。

二是贯彻体现简化会议程序和提高会议效率的精神，主要体现在：1.以往提请大会审议法律案的程序一般经过“法律草案—草案修改稿—草案建议表决稿—表决稿”这几个环节。此次修改，适当精简法律案审议程序，不再安排对草案建议表决稿的审议环节，这符合立法法的有关规定，也不会影响审议法律案的质量。2.简化常委会委员辞职程序，将以往全国人大常委会接受常委会委员辞职应当报经大会“确认”，修改为向大会提出“报告”。3.在全国人大议事规则中，对大会表决议案的程序和表决方式在法律上作出明确规定，不再需要每次大会单独制定议案表决办法。

三是进一步完善会议信息化建设具体内容，明确会议文件的电子形式。

四是对代表的会议发言作出明确要求：“应当围绕会议确定的议题进行”。

五是进一步明确大会主席团常务主席的职权，增加规定：主席团常务主席，就拟提请主席团审议事项听取汇报，向主席团提出建议，并可以对会议日程作必要的调整。

正草案一审稿在中国人大网公开征求意见，共有327人对全国人大组织法修正草案提出1776条意见，334人对全国人大议事规则修正草案提出3572条意见。去年12月，两部法律修正草案二次审议稿再次通过中国人大网公开征求意见，共收到1133人提出的236条意见。

今年1月，全国人大常委会召开工作会议，部署全国人大代表在大会召开之前，研读讨论全国人大组织法和议事规则修正草案。从代表们反馈的意见看，普遍赞同修改全国人大组织法和全国人大议事规则。两个修正草案框架合理、体系科学、逻辑严谨、内容充实，已经比较成熟，赞成提交大会审议通过。

“站在新的历史时期，在高质量发展的基础上稳步迈入万亿元俱乐部，东莞有信心、有决心、有蓝图、有措施。”梁维东指出，今年东莞经济增长的预期目标为6%左右，提出这个目标主要是从东莞实际出发，并与国家、省预期目标相衔接，引导各方面把精力集中到深化供给侧结构性改革、推动高质量发展上来。

接下来，东莞将坚持稳中求进工作总基调，在扎实做好“六稳”“六保”

谈目标 全力确保GDP稳步过万亿元

工作、全力确保GDP稳步迈过万亿元大关的同时，着眼于未来更长远的高质量发展目标，积极抢抓发展新机遇，培育壮大发展新动能，推动“湾区都市、品质东莞”建设再上新台阶，当好广东地级市高质量发展的领头羊，全力以赴在全省实现总定位总目标进程中体现东莞担当、展现东莞作为。

为此，东莞将乘势而上，把城市品质提升推向新的高度，更好引领经济

社会综合转型；笃定心志发展先进制造业，培育战略性新兴产业，加快构建具有国际竞争力的现代产业体系；举全市之力建设大湾区综合性国家科学中心先行启动区，牵引带动全市创新生态整体提升；坚持扩大内需这个战略基点，大力开拓国内市场，全力以赴稳定和开拓国际市场，打造链接国内国际双循环的现代化枢纽城市；全面对接“双区”建设重大战略，在更高起点上重塑改革开放新优势。

谈发展 将培育和引进千亿企业超5家

截至2020年年底，全市规模以上工业企业数量突破1万家，跃升全国第2，总产值突破2万亿元。电子信息产业成为东莞全市首个万亿元级产业集群，电气机械和设备制造业向5000亿元产业集群进军，新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业蓬勃发展。主营业务收入超千亿元企业实现零的突破，产值过百亿元的企业6家，超十亿元的企业219家。同时，东莞在各行各业都涌现出一批具有较高成长性的行业“隐形冠军”。去年，东莞全市共有78家企业入围广东制造业500强，34家“专精特新”企业获国家“小巨人”称号。

在发展空间方面，东莞全力保障优质企业规模发展的空间供给，全力推进松山湖、滨海湾新区、水乡功能区、银

瓶合作创新区等重大发展平台建设，全面铺开城市更新特别是村镇工业集聚区改造，城市承载能力和制造业发展效益进一步提高。在营商环境方面，东莞持续营造市场化、法治化、国际化营商环境。在复杂多变的形势下，业界依然看好东莞的发展前景，企业增量仍然保持良好势头。2020年，全市引进内外资项目3946宗，实际投资同比增长25.33%，市场主体数量增长8.3%，总量位居全省地级市首位。

梁维东指出，接下来，东莞将继续坚持将发展经济着力点放在实体经济上，坚持制造业立市不动摇，全面提升产业和企业规模、效益和质量，加快构建面向未来多元支撑的产业体系。

谈外贸 提升“东莞制造”对内需的适配性

设计制造商+原始品牌制造商)比重提升至77%，外资企业内销额4996.4亿元，同比增长3.2%，电子商务交易额超过5861亿元，同比增长9%。

提升“东莞制造”对内需的适配性，才能有效开拓国内市场。梁维东指出，东莞将其作为重点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，充分挖掘国内市场潜力。据介绍，东莞实施支持出口产品转内销三年行动计划，构建企业内销服务响应机制，破除制约要素合理流动的堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节。同时，提升供给体系对内需的适配性，大力培育引进内销综合服务机构，

提高转内销市场准入效率。并支持企业参加线上展会、开展电商直播带货，探索“电商+直播+商超+展会”的模式，畅通线上线下销售渠道。东莞还将实施“东莞制造”品牌提升计划，促进内外销产品同线同标同质发展，增强东莞本土商品的内销竞争力、影响力。

在促消费方面，2020年，东莞市镇联动大力开展“乐购东莞”主题促消费活动，推动消费市场回暖复苏，市镇两级全年发放消费券超过1000轮次，实际金额超1.3亿元，带动消费约58.6亿元。新的一年，东莞将继续营造更好的消费环境，为群众送上各种消费“大礼包”。

谈民生 持续推进教育和交通千日攻坚

加学位3.7万个，新增组建教育集团13个，新增品牌学校60所，办学水平进一步提升。交通方面，2020年完工项目221个，新开工项目205个，新建道路184公里、人行道166公里，新增停车位6.9万个，完成堵点整治103个，均超额完成年度计划任务。

2021年，东莞将按照既定安排，扎实推进好教育和交通两个千日攻坚，把人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题一个一个解决好，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。教

育方面，东莞将围绕发展更加公平更高质量的教育，以扩容提质为主线，进一步优化教育供给、促进教育公平，全力打造“品质教育”。据介绍，2021年计划新建、改扩建18所公办幼儿园、45所公办中小学，新增公办幼儿园学位7000个、公办中小学学位4.68万个、普通高中学位6000个。交通方面，2021年计划投资220亿元，继续推进一批重点交通工程，完成一批重点区域堵点治理工作，全力缓解城市拥堵，提升城市交通品质。

加强会议公开和信息化建设

羊城晚报：在加强会议公开和信息化建设方面，全国人大议事规则修正草案作了哪些规定？

李飞：全国人大议事规则修正草案增加规定：全国人民代表大会会议日程和会议情况应当公开；大会发言人、代表发言可以根据需要设发言人；大会秘书处可以组织代表和有关部门、单位负责人接受新闻媒体采访；代表团可以组织本代表团代表接受新闻媒体采访；大会全体会议可以通过广播、电视、网络等进行公开报道。同时，增加规定全国人民代表大会会议利用信息技术，推进会议文件、资料电子化，为代表履职提供便利。这些规

定将进一步扩大会议公开事项，增进人民群众对最高国家权力机关行使职权过程的了解。

羊城晚报：我们注意到，两部法律修改过程中多次向社会公开征求意见，并先后到广东、内蒙古等地进行调研。能否介绍一下两部法律修正草案征求意见的情况？

李飞：在两部法律修正草案的起草和形成过程中，全国人大常委会法工委通过召开会议、调研、发函等多种方式征求了中央部门单位、省(自治区、直辖市)人大常委会、全国人大专门委员会、常委会办事机构和专门委员会的意见。

这两部法律修正草案，先后两次向社会公众征求意见。去年8月，两部修

“全过程民主”在广东的基层实践——

广东首个基层立法联系点发送百姓心声

羊城晚报讯 特派北京记者侯梦菲报道：人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。此次，全国人大组织法修正草案一处重要的修改就是完善人民当家作主原则，增加规定：全国人大及其常委会坚持全过程民主，同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，始终坚持体现人民意志、保障人民权益。

全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点，是其实践“全过程民主”理念的生动注脚。目前，全国人大常委会法工委共设立了10个基层立法联系点，江门市江海区人大常委会便是其中之一。去年7月，江门市江海区人大常委

会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点，百姓心声搭上“快车”，得以直通国家立法机关。“目前，江海区人大常委会已完成了23部法律法规草案意见建议征集工作，向全国人大常委会上报意见建议285条。”7日，江门市江海区人大常委会主任余志坚告诉记者，2021年以来，江海区人大常委会已经完成了12部法律法规草案意见建议征集工作，上报意见建议132条。

余志坚介绍，去年9月，江海区人大常委会作为“国字号”立法联系点“开张”后的首单任务，就是围绕制止餐饮浪费，征集百姓意见。最后，基层

立法联系点对征求来的社情民意进行整理、归纳后，将八大类26条建议送达全国人大常委会法工委。

“目前，江海区基层立法联系点已形成由55个立法联系单位、33个咨询专家组成的立法意见征集网络，但该意见征集网络的覆盖面尚小。”余志坚表示，作为全省唯一的国家级基层立法联系点，江海区基层立法联系点致力于建设一张覆盖江门、辐射湾区的意见征集网络，希望省、市、人大，能够借助江海区人大打通广东省、江门市立法意见征集的通道，使江海区基层立法联系点充分发挥反映广东声音、江门声音的“直通车”作用。