

坚持农业农村优先发展,把“三农”作为全市工作重中之重

湛江:用心用情擘画乡村振兴壮美画卷

文/袁增伟 林露 黄少娥

1 党建引领 头雁领飞 奏响基层社会治理强音

“头雁”纷飞,雁阵相随。实施乡村振兴战略,湛江深入贯彻中央重大决策部署,紧扣省委、省政府重点工作安排,坚持高位推动,全面加强党对推进乡村振兴工作的领导,成立了由市委书记担任组长,市长担任第一副组长的乡村振兴战略领导小组,在市县镇两级同步成立由党委一把手亲自挂帅的乡村振兴专班。

蓝图擘画,规划先行。2018年,湛江率先制定乡村振兴战略实施方案,吹响了乡村振兴的冲锋号。2020年,湛江市共召开与乡村振兴工作有关的市委常委会(扩大)会议23次、全市性推进会议4次,实行领导干部深入基层定点联系涉农县(市、区)工作机制,有效推动资源和力量向基层下沉,坚决打赢三大攻坚战,奏响重农强农的最强音。

湛江着重健全涉农资金、土地、人才统筹整合管理工作机制,2020年农林水科目共支出67.54亿元,全市用于保障乡村振兴项目用地3743亩,占全市新增建设用地计划指标的58%;输送386名优秀高校毕业生到扶

贫攻坚一线服务,选派174名选调生驻村锻炼。

农村基层工作能否做好,关系到乡村振兴的基础是否牢固。湛江大力锻造坚强的党组织战斗堡垒,2020年撤换调整“四不”“三类”村干部162名;同年6月,176个软弱涣散村(社区)党组织全部通过“摘帽”验收。目前,全市1970个村级党组织换届选举已全部完成,村(居)委会换届选举基本完成。此外,进一步健全村务监督委员会,全市100%的村(社区)完成村规民约修订完善工作,群众自律性组织“红白理事会”“道德评议会”等初步建立;建成文明村镇共1646个,综合覆盖率95.7%。

公共安全事关经济社会发展全局。为着力提升人民群众的安全感,湛江以基层正风反腐、扶贫领域专项治理、惩治基层涉黑涉恶腐败和“保护伞”等工作为抓手,着力建设平安乡村。截至目前,共打掉黑社会性质组织4个,恶势力犯罪集团30个,一般恶势力犯罪团伙69个,排查基层正风反腐三年行动违纪违法线索3944条,立案2149件,结案1877件。

2 兴产富民 品牌强农 谱写农业现代化新篇章

廉江红橙、遂溪火龙果、覃斗芒果、徐闻菠萝……作为农业大市的湛江,凭着资源禀赋的优势与精耕细作,切实提高农产品质量,擦亮了响当当的特色农业品牌。全市共拥有地理标志产品认证12个,国家有机食品认证22个;入选全国名特优新农产品名录26个,居全省之首;164个产品入选“粤字号”农业品牌目录公示。在“一村一品、一镇一业”项目建设中,共获得国家专业镇1个、省级专业镇4个、省级专业村91个。

近年来,以“产业兴旺”作为乡村振兴的重要支撑,以“兴产富民”为导向,湛江着力构建现代农业产业体系,做好精细农业文章,推动全市农业经济健康发展。湛江投资68.3亿元建成国家级现代农业产业园4个,省级现代农业产业园14个,实现“一县(市、区)一园”全覆盖建设目标;各县(市、区)围绕本土农业特色主导产业,竭力打造“生产+加工+科技+营销(品牌)”全产业链;大力推进助农服务体系,建成县镇村三级物流体系基本建成,县级物流服务中心和镇级农村物流综合服务站覆盖率达100%,行政村标准化物流服务站覆盖率达90%,有效提高农产品流通效率,构建农产品经营网络。

赋能新型农业经营主体,有利于推动农业的集约化和多元化经营,提高经济效益。为此,湛江新增农民专业合作社332家,建立健全农业社会化服务体系,全市农业生产社会化服务组织1025个,仅去年便提供农业社会化服务293.8万亩次,新型经营主体与农户利益联结机制覆盖率达60%以上。

手中有粮,心中不慌。粮食安全是农业现代化中的突出部分,也是乡村振兴战略稳步实施的重要任务。今年的政府工作报告中提到,保障粮食安全的要害之一是耕地。湛江坚守耕地红线,划定基本农田550.62万亩,耕地总面积760.75万亩,投资4.52亿元建设高标准农田28.55万亩,超额完成了耕地保有量和基本农田保护任务。去年,全市完成粮食播种面积415.88万亩、产量148.39万吨,分别同比增长1.89%、1.02%。

此外,湛江大力促进农产品流通渠道建设,县、镇、村三级物流体系基本建成,县级物流服务中心和镇级农村物流综合服务站覆盖率达100%,行政村标准化物流服务站覆盖率达90%,有效提高农产品流通效率,构建农产品经营网络。

徐闻菠萝的“出圈”并非偶然。为做大做强菠萝产业,徐闻县调整优化种植结构,建立了13个菠萝标准化种植示范基地,大力践行“12221”市场营销行动,提高菠萝知名度,促进产销对接。“菠萝的海”所取得的成绩,是湛江乡村振兴工作的典型缩影。

近年来,湛江坚持农业农村优先发展,把乡村振兴作为推动湛江高质量发展的“四大抓手”之一,作为推动湛江农村脱胎换骨的重大机遇,咬定“三年取得重大进展”的阶段目标,精准发力、攻坚克难,促进农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富足富裕。

湛江市贫困人口约占全省的七分之一,是全省脱贫任务最繁重的地市。2020年5月,湛江全市233737名贫困人口全部脱贫,218条省定贫困村全部出列。建档立卡贫困户人均可支配收入由2015年的3542.10元增加到2020年的15419.43元,增长335.31%。农村里,一座座小洋楼雨后春笋般拔地而起,泥泞的乡村小路铺上了水泥,现代农民开着满载欢声笑语的小汽车穿梭其间,湛江进入农业现代化进程最快、乡村环境最美、乡村经济发展最活、治安情况最好,农民生活最优的时期。

3 点亮美丽 培育动能 绘就生态宜居乡村图景

近年来,湛江坚持把实施“千村示范、万村整治”工程作为改善农村人居环境和乡村振兴的重要载体抓紧抓实,引领湛江农村向生态宜居发展。

全市12140个自然村100%完成“三清三拆三整治”、建立垃圾收运处理体系和保洁队伍等工作;清理整治泥砖房25.71万间共62.39万平方米,建设“四小园”2.64万个,省定贫困村的美丽宜居标准达标率98.25%;开展“厕所革命”,无危害化卫生户厕累计改造成124.86万户,普及率达100%。

教育、医疗、就业等民生实事得到保障。全市乡镇均建有1所以上规范化公办乡镇中心幼儿园,全市585所乡村小规模学校和263所乡镇寄宿制学校全部达到省定标准。完成1475间村卫生室建设任务,培训核酸采样人员3737人,所有乡镇卫生院和社区服务中心均具备核酸采样能力;按250元/人/年标准全额资助困难人员36.77万人参加城乡居民医保,实现



徐闻做大做强菠萝产业,促进产销对接。今年,“菠萝的海”迎来了大丰收 资料图片

布政村是湛江遂溪县最大的火龙果产业基地,也是精准扶贫脱贫示范基地。为推动火龙果产业的健康发展,布政村建立了“专业合作社+基地+农户”“产业+旅游”“电商+农产品”等发展模式,引进了电商平台入驻,拓宽销售渠道。2020年,布政村72%以上人口从事火龙果产业。全村



被评为“广东十大美丽乡村”的南板村珊瑚民宿 湛江市委办供图



网络主播为廉江红橙“带货” 钟文 摄

4 巩固成果 有效衔接 吹响再出发再发展冲锋号

农为邦本,本固邦宁。湛江深谙“三农”工作的极端重要性,须臾不可放松。脱贫攻坚取得决定性胜利之后,“三农”工作重心转向了“全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化”。

学史明理、学史增信、学史力行,湛江从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量,奋力抓好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,不断巩固拓展脱贫攻坚成果,保持帮扶政策总体稳定,严格落实“四不摘”要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定,健全防止返贫监测帮扶机制,构建长效稳定的带贫减贫益贫机制。

与此同时,稳粮食调结构,推广良种良法,推进水稻生产全程机械化,推广“稻稻薯”“玉米薯”等轮作模式,构建优质稻谷为重点、特色杂粮为补充的粮食生产体系。抓好畜禽养殖业生产,尤其是生猪养殖生产,力争2021年年底全市生猪存栏量达243万头。加快推动现代渔业转型升级,发展深海网箱养殖,建设环雷州半岛深水网箱养殖产业带,打造全国深海养殖基

一线亮点

放坡村:广东乡村游的响亮名片

与“北极村”漠河村遥相呼应的,正是被称为“南极村”的放坡村。放坡村位于湛江徐闻县角尾乡,是一条依海而生、面朝大海、背依山峦的小村庄,曾获评“广东省文化和旅游特色村”“第二届广东十大美丽乡村”,是广东乡村旅游的一张响亮名片。

2020年该村接待游客超30万人次,带动村民就业150多人,年旅游总收入约2800万元,村集体收入达50万元,村民人均收入达3.2万元。

找准定位、因地制宜,放坡村编制了多规合一的实用性村庄规划,形成以“商”为主题,以“珊瑚”为主线,以民宿为突破口,以渔耕生活方式

体验为重点的全域乡村旅游产业体系,充分发挥南端区位优势,同时打造放坡五大文化区——海洋文化、乡土文化、东坡文化、红色文化、珊瑚文化,并按照“不砍树、不占海、就地改造”的原则提升风貌。

在乡风文明建设方面,放坡村评先进树典型,激励村民积极参与美丽家园建设;深挖红色文化,打造红色文化一条街,展现革命村庄的风采,营造红色氛围。此外,村里还成立共190多户村民加入的“厕所联盟”,免费对所有游客开放家庭厕所,将文明落到了实处。

布政村:火龙果产业的“排头兵”

对遂溪县布政村而言,乡村振兴的“密码”就是火龙果。布政村是湛江遂溪县最大的火龙果产业基地,也是精准扶贫脱贫示范基地。为推动火龙果产业的健康发展,布政村建立了“专业合作社+基地+农户”“产业+旅游”“电商+农产品”等发展模式,引进了电商平台入驻,拓宽销售渠道。

2020年,布政村72%以上人口从事火龙果产业。全村

稳村:逆袭突围的“贫困村”

曾被列入省定贫困村的湛江吴川市稳村,近年来坚持党建引领和产业“双驱动”,脱贫攻坚和乡村振兴工作取得显著成效。

稳村紧紧扭住村党支部这个火车头,切实把加强基层党组织建设与乡村振兴工作同谋划、同部署、同落实。驻村工作队与村干部结成帮学对子,手把手、面对面帮带;62名党员和贫困户结成帮扶对子,形成比学赶超脱贫致富的良好氛围。

在产业发展方面,稳村擦亮“中国历史悠久的番薯之

乡”品牌,拓展扶贫产品销售市场,打造精准扶贫产业链,推动农业产业良性发展。2020年,村集体收入55.38万元,比2015年(6000元)增长91倍;村民人均收入27263元,比2015年(5460元)增长4倍,被评为“广东十大贫困村创建名村”。

目前,该村正探索实践新时代乡村治理模式,联合周边6个村村积极开展以产业、交通、水利、治安、医疗、文化、党建为主要内容的“七村七共享”区域连片乡村振兴行动,共享致富、美丽、振兴之路。

此外,湛江将持续大力实施乡村建设行动,深入推进农村环境整治和风貌提升。落实好农村宅基地和农房建设管理“一户一宅”政策,打造具有岭南特色农村建筑风貌示范带(片),带动当地乡村风貌提升;加快完善农村公共服务设施建设,逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络。

浩渺行无极,扬帆但信风。今年是湛江的“营商环境整治年”,湛江将着力聚焦“三农”重点工作,整治不作为乱作为现象,破解营商环境中的焦点难点问题,服务好农业企业,推动现代农业产业快速发展;不断深化“放管服”改革,深入推进“互联网+政务服务”工作机制,实现农机、植物检疫、动物防疫、农药经营许可等涉农行政许可事项限时办结;推动金融产品创新,加强与金融商业机构在金融、信贷、电子商务以及数字农业方面的合作,扩大创业政策覆盖面,加大普惠型小微贷款的监测和推动力度,以优化营商环境为现代农业的发展保驾护航。