

/ 会客厅 /

全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙：

发挥财政资金“四两拨千斤”撬动作用

羊城晚报记者 陈泽云 唐珩

B 民生保障 5年新增210亿元支持老区苏区振兴发展

羊城晚报：今年中央对地方转移支付规模增长18%。广东怎么用好这些财政资金，推进区域协调发展？

戴运龙：预算草案报告显示，今年中央对地方经常性转移支付规模9万亿元，增长8.4%，其中一般性转移支付8.2万亿元，增长8.7%，加上一项性专项转移支付后达到近9.8万亿元，增长18%，是2012年以来的最高增幅。这一连串“真金白银”的数字释放出强烈的积极信号，振奋人心。

C 产业创新 “十四五”计划投入500亿支持先进制造业

羊城晚报：政府工作报告指出，增强制造业核心竞争力。为促进工业经济平稳运行，广东财政是如何为先进制造业“保驾护航”的？

戴运龙：广东是一个工业大省、制造大省。去年，广东财政就已经设立了先进制造业发展专项资金。省财政计划投入500亿元，支持“十四五”期间广东省先进制造业发展，以支持增强产业链供应链自主可控能力。

同时，我们也设立了多个政策性基金。如基金规模达100亿元的省产业发展基金，目的在于吸引社会资本投入广东省产业发展；首期规模200亿元的省半导体及集成电路产业投资基金，则将重点支持半导体及集成电路产业的优势企业和

今年广东省财政也将进一步加快提升区域发展平衡性协调性。其中，省对下转移支付将保持“只增不减”，省对市县税收返还和转移支付及债券转贷资金超过4700亿元，占总支出比重达到七成，进一步增强市县基层和欠发达地区财力保障。针对欠发达地区在交通、教育、医疗卫生等领域的突出短板指标，加大支持力度支持解决。从2021年起，5年新增210亿元支持老区苏区振兴发展，着力办好老区苏区人民群众“喝好水、走好路、读好书”等实事，切实做好民生兜底工作。

重大项目建设等。

在科技创新和人才引进方面，去年全省一般公共预算科技支出超过978亿元。2018—2021年，省财政共投入超44亿元，实施珠江人才、特支计划等省重大人才工程，择优引进培养高层次人才697人，创新创业团队238个，着力打造高水平人才高地。

2022年，广东财政将继续积极支持制造业高质量发展，提升广东产业链供应链现代化水平，用好先进制造业发展专项资金，支持制造业高质量发展，聚焦财政资金提质增效，研究推动产业资金、基金统筹整合、优化管理、形成合力，发挥好财政资金“四两拨千斤”作用，提升广东省产业链供应链现代化水平。



戴运龙

羊城晚报记者 宋金岭 曾育文 摄

D 服务“双区”建设 促人才集聚和科研“资金过境”

羊城晚报：粤港澳大湾区已经连续第六年被写入政府工作报告，作为经济大省的广东该如何充分发挥优势，做好建设湾区的“财政文章”？

戴运龙：建设粤港澳大湾区体现国家的深远战略考量和对广东一以贯之的关心支持。中共中央、国务院赋予横琴和前海两个合作区一揽子先行先试优惠政策，政策含金量之高、支持力度之大、改革程度之深都是前所未有的。比如，将前海企业所得优惠政策延续至2025年底，并降低政策门槛；2021年起实施的横琴合作区高端紧缺人才个人所得税优惠政策，采取直接免征方式。这些政策的落地，将发挥以点带面作用，带领粤港澳大湾区打造高质量发展动力源。接下来，我们将积极主动

对接中央部委、对接港澳，做好相关财政政策在两个合作区的落地落实。全力支持“人才集聚”、科研“资金过境”、“债券联动”“平台互通”和“民生共享”。服务“双区”和横琴与前海两个合作区，打造粤港澳大湾区深度合作新支点。

我们将积极争取中央支持，主动对接港澳，确保全国顶格最优的财政政策在合作区落地生根、开花结果。同时发挥好财政政策引导、支撑保障作用，充分释放改革红利，探索共商共建共管共享新型财政体制；充分释放开放利好，建设高水平对外开放门户；充分释放发展利好，服务港澳更好融入国家发展大局；充分释放民生利好，营造港澳居民宜居宜业的优质生活环境。努力将总书记擘画的宏伟战略蓝图，转化为具体生动的广东实践。

3月6日下午，十三届全国人大五次会议各代表团审查预算报告和草案。

根据政府工作报告和预算草案报告，今年全国一般公共预算支出安排26.7万亿元，比去年扩大2万亿元以上，增长8.4%。同时，新增财力下沉基层，今年中央对地方转移支付近9.8万亿元，比去年增加了约1.5万亿元，增长18%，为多年来最大增幅。

“今年，国内外经济形势更趋复杂，我们面临的困难和挑战明显增多。对此，中央财政做了充分预判，在‘稳’字上下功夫，打开政策工具箱，不断积蓄‘进’的力量。”全国人大代表、广东省财政厅党组书记、厅长戴运龙接受羊城晚报记者专访时表示，广东财政部门将主动对照稳定宏观经济大盘的责任担当要求，稳中求进，不折不扣落实组合式税费支持政策，加大力度下沉财力，保证省对下转移支付只增不减，全面落实“提升积极的财政政策效能，更加注重精准、可持续”的部署要求。

A 减税降费 让更多市场主体享受到实惠

羊城晚报：政府工作报告提出实施新的组合式税费支持政策。各地也要结合实际，依法出台税费减免等有力措施，使减税降费力度只增不减，稳定市场预期。广东省财政厅将如何推动减税降费这项关键性举措落实到位，为企业雪中送炭，助企业焕发新机？

戴运龙：减税降费是实施积极的财政政策、支持市场主体纾困发展的重要举措，对应

对困难挑战、保持经济运行在合理区间发挥了关键作用。

2019年以来，广东累计减税降费超过7700亿元，其中，2021年新增减税降费1574亿元，超过53万户次小微企业享受减免企业所得税政策，近9万户个体工商户享受个人所得税减半征收政策，超过892万户次增值税小规模纳税人享受免征增值税优惠政策，更多的市场主体享受到实惠。

今年，面对需求收缩、供给

冲击、预期转弱的三重压力，广东财政将继续面向市场主体

实施新的更大力度组合式减税降费，延续实施涉及科技、就业创业、医疗、教育等11项税费优惠政策，扩大部分已有政策的优惠力度等，特别是要强化对中小微企业、个体工商户和制造业等重点行业的支持力度，精准实施，确保减税降费政策红利落地，以减税降费换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

代表委员
履职记

羊城晚报记者 陈泽云 侯梦菲

全国人大代表董明珠： 把民意带上会 推动中国制造业高质量发展



董明珠

羊城晚报记者 汤铭明 摄

有位全国人大代表 一边“捡垃圾”，一边……

在广东惠州，有这样一位全国人大代表，工作之余，她常常参与志愿服务，并把“捡跑”、去基层社区慰问老人等志愿服务，巧妙变为收集群众意见的一次机会。

这位全国人大代表名叫黄细花，也是惠州市委宣传部部长。有一次，她在基层社区开展新时代文明实践志愿服务活动，一位80多岁的老人对志愿者上门来看他很感动，说这种活动能不能多一点、常态化开展。黄细花捕捉到了老人内心对于陪伴的精神需求。

她想，类似的需求也常常在社区被提及。年轻人平时工作忙，很难时时刻刻陪在老人身边。于是，她走访社区、养老院、公益组织，重点了解孤寡老人、空巢老人等对于生活救助和照料服务的需求。反复调研后，黄细花形成了推广社区志愿服务“时间银行”互助养老模式的建议，带到今年的全国两会上。

“老年人最懂老年人需求。激励有余力、有时间、有意愿、身体条件许可的老年人，加入志愿者队伍，帮助空巢老人、残疾人、失独老人洗衣晒被、做饭送餐、爱心交流，以老助老，积累服务时长。”黄细花说，当其需要帮助时，再从“银行”提取时间获取他人相应的服务量。

黄细花说，虽然现在的有的地方已经实行“时间银行”互助养老

模式，但推广还不够。她从牵头部门、参与单位、考评机制以及信息化建设等方面提出具体建议，鼓励更多志愿者参与这一活动。

从2003年到现在，黄细花已经连续当选4届人大代表，履职近20年。她善于利用互联网收集群众意见建议，并结合走访调研，形成建议议案，推动修订了多项国家法律法规，解决了多件民生实事。

曾经，有网友在她微博评论中“吐槽”：商业银行收费名目多，从年费到跨行转账费，甚至连跨行查询也要收费。黄细花经过多方走访调研，发现相关问题确实存在。有关部门负责人专门与她沟通了解情况后，最终一起推动了取消跨行查询费这一“老大难”，消费者的权益得到更好保障。

“我的建议，始终关注民生。我喜欢走村串户跟老百姓聊天，听他们倾诉烦心事、愁盼事。”她说，所有的建议，都是广开言路，走出来、聊出来的。

“捡跑”是黄细花日常参与的一项新时代文明实践志愿服务活动。通过清捡海岸、清捡湖畔垃圾等志愿服务，引导人们在健身过程中，关心自然。

一同“捡跑”的志愿者向她反映，相关部门分别使用各自的志愿者注册系统，信息互不共享，导致志愿者需要多头注册、重复注册。经过调研，她还发现，有的地



黄细花代表(右)和跑友们一起“捡垃圾” 受访者供图

方新时代文明实践中心推广志愿服务，只是挂个牌子，却无专人负责，也无经费保障，这些都影响了志愿者参与的积极性。

这一现象引起黄细花的关注。经过走访调研和查询相关政策报告，她今年提出更好发动群众参与文明实践志愿服务的建议，提出进一步做强志愿服务信息化建设，优化志愿者注册登记流程；制定参与文明实践志愿服务活动的具体激励措施等，以提升人们参与的积极性。

此外，她今年还将继续关注优化生育政策，提出构建生育友好型社会的建议。为了解决“生得起、养不起”的问题，她提出给家庭发放育儿补贴，以及在托幼、医疗等方面，给予家庭更大的政策支持力度。

她的用心，也收获老百姓的信任。现在，一说到“花姐”，很多人就说：“哦，知道，就是那个跑步捡垃圾的人大代表花姐。”回望20年的代表履职经历，“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺，始终深植在黄细花的心中，她说：“2022，我将带着不变的初心与使命，把人大代表的职责履行得更好。”(新华社)

“在本届履职的最后一年，我一鼓作气带来了7个建议，主要聚焦社会民生、营商环境等几个议题。”全国人大代表董明珠在接受羊城晚报记者采访时表示。

刚刚连任格力电器董事长的董明珠既是企业掌门人，又是全国人大代表中的“四届元老”。今年，除了把来自基层的真实民意带上会，她还关注推动制造业高质量发展的议题，并将围绕知识产权保护和企业研发投入等方面，为经济发展建言献策。

谈营商环境改善 保护知识产权 构建稳定研发投入机制

今年的政府工作报告指出，延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。强化知识产权保护。

董明珠建议，要不断优化营商环境，加强知识产权保护，强化税收返还政策鼓励企业加强研发。

据介绍，为了将核心技术牢牢掌握在手上，近年来格力研究院从12个增加到16个，格力每个专利的诞生都需要耗费大量的人力和时间成本，在市场上却要遭遇知识产权恶意抢注行为的侵害。董明珠建议，尽快设立隶属于最高人民法院的、审理知识产权终审案件的国家知识产权法院，充分保障知识产权审判的专业性和专门性。同时，优化出台相关政策，促使企业将一定比例的税收返还投入自主研发，在满足条件的情况下方可持续享受税收优惠，进而形成持续稳定的投入机制。

就在全国两会前夕，董明珠刚刚连任了格力电器的董事长。“就我个人的诉求来说，我是想退休了，但企业发展了30年才有今天的成绩，担负着为国家制造业的强大而奋斗的使命，我得负起责任。”董明珠表示，“制造业是实体经济的命脉，作为企业家，要坚定不移，脚踏实地，不为利益所动，不受外部环境影响，助力中国制造业走向世界。”

谈四届履职路 坚持反映基层心声

从2003年当选第十届全国人大代表至今，董明珠已经连续四届当选全国人大代表，谈起自己20年履职经历，她坦言，自己在一路学习的过程中，越来越理解人大代表的责任：“人大代表就是要为老百姓发声，把基层最真实的心声反映出来。”

履职期间，董明珠的多个建议也得到落地。如其中，董明珠持续多年关注家电的“超期服役”问题，建议制定相关政策要求或标准要求或市场指导要求，加快淘汰市场中的超期服役家电，保护人民群众的生命和财产安全，有效实现节能降耗。在发改委等部门的指导下，全

国多地启动了家电消费节，开展家电以旧换新活动，加快家电更新换代。

“我本身会接触到很多企业了解行业动态，也经常到工厂去跟一线员工们交流，格力员工近一半是‘90后’，在这个过程中，我进一步了解了年轻人的诉求和期待。”

今年参会，董明珠带来了“提高个税起征点”和“鼓励企业弹性放假”等建议。

“较低的个税起征点使企业涨薪时普通员工获利的部分远少于企业支出的成本，降低员工获得感且增加了企业的成本。”董明珠建议，要提高个税起征点，完善阶梯税率，并完善税收的监督机制，加大对非工资性收入的税收征管

力度，促进社会公平正义。

在新冠疫情背景下，法定节假日铁路、公路、疫情防控等运行压力较大。鉴于新冠疫情目前仍呈现多点散发态势，董明珠认为，允许企业弹性安排法定节假日有利于推动员工错峰过节，减少疫情传播风险，疏解社会运行压力。“逐步放开企业对法定节假日安排的自主权，允许企业根据地方政府的指导，结合不同工种特点，在取得员工本人同意的情况下灵活制定具体的调休政策。”

董明珠说，随着履职时间的增长，自己的关注点不再只局限于自身所在行业，更多会关注如何让老百姓更有安全感，更有获得感。

Rlog 两会声音日记

全国人大代表、广东百浩律师事务所主任黎霞 制定统一规范及考评标准 进一步促进“双减”政策落实

3月6日 北京 晴

大家好，我是全国人大代表黎霞。今年是我履职的第5年。今天我们要还是审议政府工作报告。经过几年的履职，我感觉大家的履职水平都得到了很大的提升，所提出的建议质量也高。另一方面，大家对政府工作报告的体会也更

深了，感觉今年的政府工作报告格局高、切合实际，引起了与会代表的共鸣，大家高度肯定了这份报告。

在审议政府工作报告时，我建议：为了使“双减”政策发挥更高的质效，及时就“双减”政策具体落实制定统一的规范及考评标准；及时就“双减”政策的落实情况开展专题调研，并及时总

结政策落实过程中的经验教训，以促进完善“双减”政策所需配套的各项机制；丰富课后有利于学生身心发展的正规的文体体育等课外兴趣活动或体验活动，预防好“双减”之下，学生因为有更多的自由支配时间而沉迷手机、网络等问题。

(整理/羊城晚报特派北京记者 侯梦菲)



黎霞

受访者供图



扫码听音频