

今日论衡之公民问政 朱昌俊

重申“禁止未成年人直播打赏”：在孩子身上赚流量须慎重

5月7日，针对未成年人的直播打赏新规出台。中央文明办、文旅部、国家广电总局、国家网信办四部委印发《关于规范网络直播打赏 加强未成年人保护的意见》。《意见》从七个方面提出具体举措，包括禁止未成年人参与直播打赏、严控未成年人从事主播等。

这次新规在很多方面的内容其实都是一次重申。比如，早在去年2月，国家互联网信息办公室等七部门联合发布的《关于加强网络直播规范管理工作的指导意见》，就明确规定不得向未成年人提供充值打赏服务，对未成年人冒用成年人账号打赏的，核查属实后，须按规定办理退款。这些规定之所以有进一步重申的必要，一方面说明其重要性，另一方面，也反映出其落实力度还有待加强。

事实上，从公开报道来看，禁止未成年人直播打赏的规定出炉后，相关乱象还是时有发生。如去年8月，云南普洱的小袁迷上某款网络游戏和游戏直播，便以网课为由向父亲要来手机玩游戏、看直播，给主播打赏136次，每次金额最少10元、最多30000元，合计打赏248253.6元，父母最终无奈只能向公安机关求助。这样的现象表明，未成年人参与直播打赏的管理漏洞还未能彻底堵住，一些平台对于相关规定的执行，仍存在侥幸心理。

在这一背景下，此次《意见》既有对底线的重申，也有监管措施的进一步完善。如《意见》强调规范打赏榜单、“礼物”名称设计等重点功能应用，要求网站平台在意见发布1个月内全部取消打赏榜单，禁止以打赏额度为唯一依据对网络主播排名、引流、推荐。此外，还要求网站平台在青少年上网高峰时段，限制直播间“连麦PK”，不得设置“PK惩罚”环节。

这些新的要求，实际上都是强调平台必须在网络直播的产品功能设计上，植入更多的未成年

羊城新一轮消费券就位，能精准扶持特定行业

首席评论 盘和林

前有广东省发布《广东省进一步促进消费若干措施》，后有广州市发布的《广州市促进服务业领域困难行业恢复发展的若干措施》。如今，广州启动“羊城欢乐购——广州羊城悦来粤好”促消费活动，发放亿元消费券。此举将为广州市民带来实惠，也将拉动广州经济，为疫情后广州经济的复苏保驾护航。

今年1-3月，广州社会消费品零售总额为2709.34亿元，同比增长3%，而2021年相对2020年广州社会消费品零售总额总体增长9.8%，广州一季度消费增幅偏弱。2022年一季度广州GDP增长率为4%，而根据广州2022年政府工作报告提出2022年广州的GDP增长目标为5.5%，广州一季度GDP增幅低于目标增幅。

虽然广州经济大局依然稳健，但距离目标尚有距离，内需疲软态势略有显现。与此同时，新冠疫情虽然得到很好的控制，但零星病

例的出现，也让广州城社会经济整体活跃度稍有下降。为了实现经济目标，也为了避免疫情影响到个别行业的长期可持续发展，广州及时推出消费券政策，以消费券来鼓励消费。

广州此时推出消费券是有必要的，除了达到经济发展目标，以消费券拉动消费还基于以下理由：

其一、消费是当下中国经济拉动的最好方式。拉动经济的三驾马车：消费、出口和投资。当前投资存在边际效益递减的问题，投资拉动的就业增长和社会效益增速都在减弱。与此同时，虽然中国出口依然火爆，但中国外贸环境不确定性在增强，疫情反复、跨文化差异、各国贸易壁垒等让出口波动性增强。唯有消费，我国是高储蓄率国家，消费提振还有很大的空间，消费占我国经济总量的比重依然过低，拉动内需消费效益高、风险小、空间大。

其二、消费券是消费拉动的最佳方式。考虑到我国老百姓高储蓄的习惯，发放现金恐怕难以达到促进消费的目的，消费券能够

让老百姓更快地花钱，从而实现经济、内需拉动的效果。而对于财政来说，消费券能够利用杠杆来拉动消费，通过满减消费折扣的方式，用最小的成本拉动最大的需求效益。

其三、广州打造国际消费中心城市。之前广州根据市委文件制定了《广州市加快建设国际消费中心城市实施方案》，将消费定位为广州城市发展的重点方向，而消费券能够帮助广州打造国际消费中心城市，活跃广州城的消费，稳定广州建设国际消费中心城市的大局。

其四、消费券能够更加精准地扶持特定的行业。并非所有行业都受到疫情的影响，但旅游、酒店、餐饮、电影等受到疫情影响较大。消费券有很好的定向扶持功能，利用消费券将客流引导到这些有困难的行业，帮助他们渡过难关，让消费需求拉动更精准。

其五、消费是经济循环的终点。我国经济转向国内大循环为主，国内国外双循环为辅的经济发展模式。消费是国内经济大循环

的终点，是国内产业链最终的目标，只有最终消费品被消费者购买，商品才算完成了一轮经济循环，而消费者对新消费品的需求，则是新一轮经济循环的起点。有消费，才会有供给。消费减少企业库存积压，实现消费品的使用价值。

综上，消费是经济的重点，而消费券是拉动消费的重要手段。对于广州这座城市来说，消费是广州未来在粤港澳大湾区实现差异化发展的重要驱动力。故而，希望未来广州能够积极推出更多消费券发放政策，以此，拉动经济，促进消费，以此，扶持企业，壮大产业，强化经济发展。

与此同时，广州亦可以将消费券和一些数字产业、数字技术融合，比如说，可以考虑将消费券和数字人民币结合，在推动消费的同时，推动新消费场景、新零售、数字经济的进一步落地。这样，消费券也将起到行业发展指挥棒的作用，能够引导广州产业结构优化，推动广州经济实现高质量发展。

热点快评 “敬老爱心码”值得推广

钱凤伟

近日，厦门“敬老爱心码”正式上线，思明区开元街道的深田社区成了首个试点应用社区。这天上午，64岁的翁阿姨来到社区内的药店买药。与以往需要翁阿姨主动扫描“场所码”不同，这一回，药店的工作人员打开手机，扫了扫“厦门敬老爱心码”卡牌上的二维码，便获得了翁阿姨的健康码、核酸检测等实时防疫信息，既方便，又快捷。(5月8日厦门广电网)

据介绍，这一“敬老爱心码”由市民政局、工信局、厦门移动、智慧思明、厦门平台联合开发，适用于所有需要“亮码通行”的场所。只需要将老年人的姓名、联系电话和身份证号码录入系统，就能快速生成专属二维码，并制作成卡片发放到老人手中。

“敬老爱心码”大大方便了老人的“亮码通行”，如有老人所说，“老人家有时候手机在外面，又没办法看清楚，这边要拿眼镜，那边要拿手机，一着急就弄不出来。有了这个‘敬老爱心码’就很方便，不用拿手机也可以，为我们服务真的很细心。”实际上，还不止“亮码通行”的便捷，如社区干部所说，“比如说我们带老人家做核酸，或者是打预防针，也方便很多了。”

于疫情防控时期老年人的“亮码通行”，“敬老爱心码”确实有着现实的需要。虽然各地都在推出许多面向老年人通行的“适老化”措施，比如为老年人等特殊群体开设“绿色通道”，由人工登记核验

身份证信息，但毕竟费时，多少影响老年人通行。因此现在有些通行出入口配置了健康防疫核验系统，只需出示身份证，即可完成人、证、码“三合一”查验，但这种配置目前还没有普及。

另一方面，尽管现在各地都在努力帮助老年人适应数字时代，比如帮助他们学会使用智能手机，且不说老年人要熟练掌握谈何容易，许多老年人要学会都有着难以逾越的障碍，而现场操作时，老年人大多行动迟缓，眼睛不好，要顺利地“亮码”难度并不小，何况有部分老年人还没有智能手机。现在有了“敬老爱心码”，起码“亮码通行”上的“数字鸿沟”可以轻松填平，老年人疫情防控之下的“通行”难也可以迎刃而解。

实际上，“敬老爱心码”的意义还在于，这样的“反向扫码”，为智能时代的“适老化”提供了新的思路。毋庸讳言，现在推出的许多“适老化”措施，其实也不过是让老年人怎样来适应“数字化”，比如让老人学会操作手机，以满足“亮码通行”的需要。而“反向扫码”可以说是真正地让数字化去“适老”。

显然，“反向扫码”的出发点，是想老人所想，急老人所急，把麻烦留给自己，给老人更多的关爱。从这个角度，期待“敬老爱心码”能够复制到更多的用途上，让老年人享受更多数字时代的好处，乃至让老年人生活有更多的幸福感、获得感和安全感。

“身高焦虑”与其走捷径还不如自律

来论选登 杨朝清

为了让孩子长高，一些家长让孩子注射抑制剂和生长激素，一年花费十数万。眼下，家长的“身高焦虑”愈演愈烈，医院的生长发育门诊人满为患，甚至一些身高发育正常的孩子也加入到打生长激素的队伍中。(5月8日钱江晚报)

在一个盛行“以貌取人”的社会中，那些身材较高的人们，在社交、婚恋、求职等领域更容易受到青睐。身高关乎社会评价和社会竞争，一些家长患上“身高焦虑”；商业资本的推波助澜，让“身高焦虑”愈演愈烈。虽然家长们在很多时候并不缺乏对孩子的爱与关心，但却很容易误入歧途。

现代化进程的滚滚车轮，让这个世界发生了翻天覆地的变化。在一个工具理性盛行的时代里，一些人具有一定的盲目技术乐观主义；他们觉得技术无所不能，没有什么是不能改变的。迷信抑制剂和生长激素的作用，笃信“花钱买身高”，不仅让一些家长交了“智商税”，也给一些孩子带来了负面效应——药效因人而异，如果背离了“非必要不做治疗”的医学原则，或许就会事与愿违。

长期以来，为了让子女在教育竞争中脱颖而出，部分家长将“抢跑思维”发挥得淋漓尽致，对孩子“推高助长”，这不仅给孩子带来巨大的学业压力，也给他们带来沉重的心理负担，甚至还会带来身体伤害和精神痛苦。

写不完的作业，上不完的培训班，一度让孩子们身心俱疲，失去了童年应有的色彩，也影响了孩子们的身心健康。更让人痛心的是，有些人还形成了一种荒诞、滑稽的价值认同，即为了提高学习成绩，牺牲运动、睡眠时间是值得的；这种扭曲的“代价论”，显然需要纠偏。

孩子们的身高固然有遗传因素的影响，后天因素同样不可忽视。与祖辈父辈相比，不少孩子“长势”喜人。与其被生长激素忽悠，还不如通过家长和孩子的努力来长高。保障孩子充足、高质量的睡眠，除了孩子的自律自制之外，也离不开家长们的“意义之网”的重塑与更新：孩子们的知识学习固然重要，身心健康、全面发展也不可或缺。

让孩子们长得更高，需要做好“加减法”，减轻过重的学业负担，增加运动、睡眠的时间，保持均衡的营养。伴随着教育评价改革和“双减”政策的落地，教育生态出现了鲜明的改变；在关注孩子们知识学习的同时，也关心孩子们的身心健康、精神世界的发育和建设，这才是学校教育和家庭教育应有的姿态。

孩子们有没必要注射抑制剂和生长激素，家长们要尊重专业的医学意见，家长们只有拥有强大的内心世界，才能避免被“身高焦虑”牵着鼻子走。身高固然重要，提升身高却没有那么多捷径可走，而是需要努力锻炼、自律作息和持之以恒地坚持。

巴西前总统卢拉宣布参加今年大选

据新华社电 巴西劳工党领袖、前总统卢拉7日正式宣布将参加今年10月举行的巴西总统选举。卢拉当日在圣保罗市举行的政治集会宣布，将在由劳工党、社会党等组成的联盟支持下参加总统选举，圣保罗州前州长热拉尔多·阿拉克明将是他的竞选搭档。

卢拉在演讲中表示，如果成功当选，他将重新着手解决国内的温饱问题。在国际政策方面，将加强拉美地区合作机制，深化金砖国家合作，并推动

建立新的全球治理模式。

现年76岁的卢拉于1980年创立劳工党，2003年至2010年担任两届总统。在他执政期间，巴西经济年均增长4.3%，重回世界经济十强行列。卢拉还推行了“零饥饿”和“家庭补助金”等民生计划，使巴西贫困人口减少一半以上。

2014年，巴西司法机关启动了名为“洗车行动”的大规模反腐调查。2017年，卢拉被一审判决在受贿公寓案中犯有贪污和洗钱罪，2018年1月2

日，卢拉在同年4月被捕入狱。2019年11月，巴西联邦最高法院认定，被告在二审被判有罪后的上诉期间被监禁违反宪法，卢拉暂时获释。

2021年3月，巴西联邦最高法院法官埃德松·法欣裁决，卢拉此前因涉嫌贪腐所获的所有判决“均无效”。同年4月，巴西联邦最高法院表决维持法欣的决定，这意味着卢拉恢复“自由身”。今年1月，一名联邦刑事法庭法官决定对卢拉受贿公寓案予以结案，扫除他参加总统选举的一个重要障碍。

俄国防部宣布：亚速钢铁厂平民撤离行动结束

俄罗斯国家防御指挥中心负责人米津采夫7日说，持续3天的马里乌波尔市亚速钢铁厂平民撤离行动结束。

米津采夫说，5日以来，俄罗斯在联合国和红十字国际委员会参与下从亚速钢铁厂撤离了51名平民，其中包括18名男子、22名女子和11名儿童。

俄国防部4日说，俄武装力量将于莫斯科时间5日、6日、7日的8时至18时开通人道主义走廊，用于平民从亚速钢铁厂撤离。在此期间，俄罗斯和顿涅茨克武装力量将单方面停止所有作战行动。

图为从马里乌波尔市的亚速钢铁厂及周边地区撤出的平民抵达安置点。新华社发



英卫生安全局：无证据显示不明病因儿童肝炎与新冠疫苗有关

截至5月1日，已有20个国家向世卫报告了至少228例病例

据新华社电 英国卫生安全局6日发布公报说，英国不明病因儿童肝炎病例已增至163例，没有证据表明这些病例与新冠疫苗接种有任何联系。卫生安全局在当天发布的不明病因儿童肝炎病例第二份详细技术简报中说，4月29日至5月3日，英国报告新增18例不明病因儿童肝炎病例，其中11例接受了肝移植。截至目前没有患者死亡。黄疸和呕吐是不明病因儿童肝炎患者最常见的症状。卫生安全局指出，没有证据表明这

些肝炎病例与新冠疫苗接种有任何联系。患者主要出现在5岁以下儿童群体中，这些患者因太小而不能接种新冠疫苗。另外，调查继续表明这些病例与腺病毒有关。腺病毒是检测样本中最常检测到的病毒。不明病因儿童肝炎与腺病毒的关联仍在调查中。

由于健康儿童感染腺病毒后发生肝炎的情况调查前并不常见，卫生安全局还在继续调查可能导致发病的其他因素，包括是否与防疫措施使儿童在新冠大流行期间暴露于病毒的机会减少进

而对病毒敏感性增加有关，以及是否因为腺病毒基因组发生了变化等。此外，专家还在了解受影响儿童的肝损伤机制。

卫生安全局强调，彻底洗手等卫生措施有助于减少包括腺病毒在内的许多常见感染的传播。

近期，全球多国报告不明病因儿童肝炎病例。世界卫生组织表示，截至5月1日，已有20个国家向世卫组织报告了至少228例不明病因儿童肝炎病例。

以数治税——探索智慧税收征管转型新路径



广州市税务局深化税收征管改革团队正在讨论“团队化管事管户”机制 受访者供图

近年来，随着广州经济社会发展和营商环境持续优化，广州的涉税市场主体已突破180万，自然人纳税人超过1400万，以数字经济为代表的新经济新业态新模式蓬勃发展。广州纳税人缴费人整体数量、组织结构、经营方式日趋复杂，税费管理和服务需求日益增长，税收征管数字化转型升级成为必由之路。

《意见》提出，要不断优化业务流程，合理划分业务边界，科学界定岗位职责，建立健全闭环管理机制。广州税务作为税收征管改革的“探路先锋”，深入贯彻落实《意见》要求，用数据赋能治理，率先推行“团队化管事管户改革”，开启智慧税收征管转型的新征程。

机制创新 团队化管事管户护航企业发展

“团队化管事管户改革”是广州基层税务机关开展税收管理的一种新型工作机制：即以数字化为核心，以智能化为路径，以分级分类管理为基础，实施“团队管户+专人服务”“团队管事+专岗应对”模式，力求实现更精准税源管理、更优质服务、更有效风险防控、更高效资源配置。

为充分发挥“团队化管事管户”机制对管理的促进作用，广州探索建立了“智慧大脑+左右互促”的精准高效管理模式：建立了广州大数据风险分析中心，构建数据处理的“大脑中枢”，通过业务集成处理、数据实时分析、风险预警监控，实现业务指挥统一调度、资源优化配置。

首先，“智慧大脑”通过征纳实时互动、规范操作步骤、业务一体串联、智能自动处理等做法，用智能化、自动化释放部分人力资源。“左右互促”则代表着服务和管理的互动互促：“管户团队”侧重于服务，是基层税务所的“左手”，按照“抓大控中规范小”的方式，以数据画像为纳税人打上标签，实行差异化服务。

“管事团队”侧重于管理，是基层税务所的“右手”，主要承担基础管理与风险应对等职能，实施“团队管事+专岗应对”，对基础事项灵活支持“一人多岗、一岗多人”，对风险事项设置“专岗应对、团队负责”，对复杂专业事项组建跨部门团队应对。专业团队服务更精准，分类分级管理

少打扰，纳税人缴费人的获得感、满意度不断提升，成为检验这项改革成果的“试金石”。广州“纳税”指标连续两年被列为全国标杆，“政务服务好差评”综合评分在全市75个部门排名第一，优化税收营商环境经验做法在全国推广。

数据支撑 “智慧大脑”实现高效资源配置

团队化管事管户改革，离不开大数据管理的支撑。为此，广州市税务局建设税收大数据可视化应用，实现“市—区—所—岗”四级穿透管理。通过数据精准监控，实时将风险预警信息发送到基层岗位、将风险信息推送给纳税人，变传统的事后税收风险管理为事前事中事后全流程动态风险防控。2021年，广州市税务局共向19.6万户纳税人推送风险共治信息，占同期全部风险任务的85%，最大程度减少对企业打扰的同时，又最大限度地帮助企业防范各类税收风险。

数据的智能化运用也发挥出越来越大的作用。目前，广州已实现税务登记变更、税费认定、催报等6项业务流程的数据化改造，月均发生业务量超过100万户次，其中八成可以通过全自动处理解决，有效提升基层工作效率。

广州市税务局党委委员、副局长陈汉斌表示：“团队化管事管户模式结合大数据工具，有效解决过去‘人盯人、人盯户’模式存在的管不深、管不细、服务不到位的问题，将管理资源和精力向精细服务、风险防控转移，实现了更高效资源配置。”

据统计，“团队化管事管户”推行后，税务人员个人任务负担率降低到10%以内，风险应对人数所需人力降幅达61%，人均处理任务量提升50%以上。广州市税务局党委书记、局长杨绪春表示：“守正创新税收制度，依托数字化驱动税收征管方式变革，是实现税收治理现代化的必由之路。广州税务局将始终坚持以服务纳税人缴费人为中心，发挥现代科技和数据赋能的倍增效应，推进税收执法、服务、监管的系统性融通，努力在这场税收征管变革中走在全国全省前列，为推进广州经济社会高质量发展贡献更大的税务力量。”