

广东首批通过审判长负责制遴选的审判长之一魏巍：

探路司法责任制改革 法官审案权责利统一

文/羊城晚报记者 李艺戈 图/受访者提供

A 审判长负责制让“法官更像法官”

2012年，深圳市福田区法院开始审判长负责制改革。“我非常荣幸成为第一批选任的审判长之一，见证、参与其中，感觉法官更像法官了。”魏巍在接受记者采访时说。

在审判长负责制改革开展之前，魏巍是福田区法院知识产权庭的庭长，当时的知识产权庭共有七名法官，魏巍每年签发的案件上千宗。而作为庭长，审核法官的法律文书是她的任务之一。有时，一个案子的卷宗摞起来比她的身高还要高。

“那时候审核法官的法律文书占据了我大量工作时间，同时我自己承担了200多宗案件的审判工作任务。我除了开庭，工作时间基本上在审核法官的法律文书。”回忆起当时的情形，魏巍记忆犹新。

如何依法高效、快捷妥当地把案件办好，真正化解诉至法院的矛盾纠纷，是那时候魏巍和同事们面对的头等大事。

当时在他们眼中解决这一问题的传统办法主要有两个：一是加班加点，但长此以往，法官身心俱疲；二是增加人手，但由于编制所限，很难从根本上改变案

多人少的状况，并且在相当长的时间内，案件还将继续增长并高位运行。因此，要有效应对工作压力、完成工作任务，唯有向改革创新要效率。

“我印象特别深刻，在审判长负责制探索初期，我们将改革思路定位在不打破既有框架的前提下进行改造，将权责重新分配。”魏巍说，当时福田区法院借鉴、参考现代企业“项目团队”的管理模式和我国港澳地区以及新加坡等地“突出法官主体地位，给法官配备工作团队开展工作”的工作机制，在不突破现有法律法规的前提下，对原有以庭室为单元的工作机制进行改造，建立以一名审判长为核心，包括两名普通法官、三名法官助理、四名其他辅助人员在内的新型审判团队。审判长在该团队中既是办案者又是管理者，拥有案件的分配权、决定权、签发权，以及团队成员的工作安排、管理考核权等。

“审判长负责制实施后，法官在审理的时候做到权力、责任和激励机制相统一，真正实现了谁审谁判谁负责，让法官更像法官。”魏巍说。

B 疑难复杂案件办理彰显审判效能

2012年审判长负责制正式启动运行以来，对法官的激励效应明显。魏巍说：“审判长负责制的实施，为广大法官提供了新的职业发展空间，激发了工作积极性和责任心。各审判团队凝聚力和荣誉感增强，提高了审判效能。”

审判长负责制实施后，审判绩效量化考核等配套机制逐步建立，让审判权运行得更加规范有序。

任职审判长期间，魏巍印象尤为深刻的是审理华夏城视网络电视股份有限公司擅自网络实时转播央视国际网络有限公司体育赛事被诉不正当竞争案。“我记得那时中央电视台获得国际足联授权，独家享有2014年巴西世界杯比赛在中国境内（不含中国港澳台地区）的普通话和广东话转播权。央视还为此邀请了众多知名解说嘉宾。没想到的是，华夏城视网络电视股份有限公司经营

的城市联合网络电视台，在巴西世界杯期间，向网络用户提供了该赛事的在线直播服务。”

2015年3月，作为审判长的魏巍负责主审这起不正当竞争案。“由于那时候处在审判长负责制改革期间，我们的审理模式也发生了变化。”魏巍告诉记者，这个案子中涌现出的知识产权保护问题非常复杂，团队通过整体合议，充分运用个人的专业知识和社会经验，深度分析案子中涉及的材料，研究如何区分体育赛事和体育赛事节目。最终案件通过合议庭审理，并于同年9月作出一审判决。这是全国首例对于电视台制播的体育赛事节目定性的生效判决。

▶ 魏巍



作为审判长负责制实施后首批选任的审判长之一，深圳市福田区人民法院的法官魏巍一直坚守“让正义以看得见的方式，呈现在每一位当事人面前”的理念，多年和团队坚持在办案一线。

党的十八届三中全会提出“完善主审法官、合议庭办案责任制，让审理者裁判、由裁判者负责”，吹响了司法责任制改革的号角。而在中央“顶层设计”之前，深圳市福田区法院于2012年开启的审判长负责制改革，是广东推进法院队伍专业化、职业化建设和落实司法责任制的最早探索。

“在我看来，开展审判长负责制改革，是立足深圳特区基层法院职能特点和形势任务发展，服务深圳发展大局的重大改革创新举措，也是法院工作自身科学发展的破题之作。”魏巍表示。

C 广东司法责任制改革走在前列

2013年11月12日，党的十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，其中提到“完善主审法官、合议庭办案责任制，让审理者裁判、由裁判者负责”。深圳市福田区法院进行的审判长负责制改革，契合了中央“确保依法独立公正行使审判权”的司法责任制改革精神，为随后中央部署的司法责任制改革提供了有益的探索，已成为我国司法改革历程中的一个品牌。

“2012年，我们在案件量上升、人员不增的情况下，同比结案多出9849件，结案绝对数提高32%，结案率达96.04%，同比提高7.14个百分点，结案均衡度提高25.1%，结收案比提高31.71%。”谈起这组数据，魏巍的脸上露出自豪的表情。

据广东省高级人民法院介绍，党的十八大以来，广东法院深入推进以司法责任制为核心的司法体制改革，其中35项改革措施获中央政

法委、最高法肯定推广，20项经验入选全国法院司法改革案例。

如今，“让审理者裁判、由裁判者负责”在广东得到全面落实。在司法责任制实施过程中，一般案件由合议庭或者独任法官直接定案并终身负责，同时，庭长、院长发挥监督管理作用，加强对重大、疑难、复杂等四类案件的监督管理，让办案和监督全程留痕、全程可溯，确保“放权不放任”。

司法责任制改革推动了审判质量和效率的不断提高，公平正义更加触手可及。

从见证深圳改革开放的经济庭，到为民服务第一线的立案庭，再到保障创新驱动发展战略的知识产权审判庭，承载繁简分流改革任务的速裁庭，营造良好金融法治环境的互联网和金融审判庭，数次岗位调整变动，让魏巍深刻见证了深圳日新月异的城市发展和广东司法责任制改革永不停歇的探索进取。

魏巍，广东省第十三次党代会代表，深圳市福田区人民法院互联网和金融审判庭庭长（四级高级法官）。自1995年5月参加法院工作以来，她坚守基层法院审判岗位二十多年，承办过许多有较大社会影响的疑难复杂案件，承办的十余宗案件入选“广东省十大知识产权案件”或“深圳市十大知识产权案件”。2012年，深圳市福田区法院开始实施审判长负责制改革，魏巍成为广东首批通过选任程序公开选任的审判长之一。

“2012年，福田区人民法院开始探索审判长负责制改革，使‘法官更像法官’。首先办案质效大幅提升，整体水平进入深圳市基层法院前列。其次，新审判机制的制度效应愈加明显，监督机制更加健全。同时，审判长负责制改革为新一轮司法体制改革实践创造了条件、积累了经验、奠定了基础。”

● 人物档案 ● 评说改革



特别报道 A8



广东省现代农业产业园

产业航母树广东乡村振兴新样板

文/羊城晚报记者 许悦 通讯员 赵俊杰

D

近日，广东农业频频亮出耀眼成绩单：2012年至2021年，广东农林牧渔业总产值由2017年的全国第6位提升至2021年的第4位，城乡居民人均收入比缩小至2.46:1；今年上半年，全省农林牧渔业总产值3654.18亿元，同比增长6.5%。

传统农业正向现代农业加速转变，在这个过程中，广东农产品生产区域特色越来越明显：茂名、湛江、肇庆、梅州、江门和河源等六市生产了全省58.3%的稻谷；湛江生产了全省90.4%的菠萝；梅州生产了全省80.8%的柚子……农业产业集聚的效应不断放大。2018年以来广东大力推进的现代农业产业园建设，已成为聚合农业高质量发展的“聚宝盆”，其吸引的要素集聚、科技集成、主体集合、产业集群，正推动广东农业设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化水平的提升，成为乡村产业振兴新的动力引擎。

A 广东农业频频亮出耀眼成绩单

39.0%。

广东农产品生产区域特色越来越明显，背后的主要驱动力就是2018年以来广东大力推进的现代农业产业园建设，目前已构建起国家级、省级、市级现代农业产业园梯次发展格局，现代农业产业园正成为广东乡村振兴和县域经济发展的重要“引擎”。

高位推动，是广东建设现代农业产业园最具特色的工作方法。2017年以来，在农业农村部、财政部等部委的关心指导下和大力支持下，广东省将现代农业产业园建设作为推进乡村振兴的重要抓手，省政府主要领导亲自谋划、亲自部署、亲自推动，出台21条专项扶持政策，有效破解“人地钱”瓶颈制约，聚合资源要素高质量推进产业园建设。

建设现代农业产业园，关键是要有真金白银的投入，统筹用好财政、金融和社会资本，解决好“钱”的问题。为此，广东创新财政投入机制，加大投入力度。2018年至2020年，省财政共安排75亿元扶持省级产业园。2021年至2023年，省财政继续新增75亿元，支持打造产业园2.0版。对于每个省级

聚集资源、聚拢人气、聚合力量

广东现代农业产业园这样打造产业集聚地

B 创新投入机制，激发全社会投资热情

在广东，省委、省政府高度重视现代农业产业园建设工作，把推进工业升级的“园区模式”借鉴到农业发展中。产业园聚集着生产、加工、科技、营销（品牌）等现代生产要素，能够形成农业高质量发展的“组合拳”，可有力推动农业全环节升级、全产业链增值。

高位推动，是广东建设现代农业产业园最具特色的工作方法。2017年以来，在农业农村部、财政部等部委的关心指导下和大力支持下，广东省将现代农业产业园建设作为推进乡村振兴的重要抓手，省政府主要领导亲自谋划、亲自部署、亲自推动，出台21条专项扶持政策，有效破解“人地钱”瓶颈制约，聚合资源要素高质量推进产业园建设。

建设现代农业产业园，关键是要有真金白银的投入，统筹用好财政、金融和社会资本，解决好“钱”的问题。为此，广东创新财政投入机制，加大投入力度。2018年至2020年，省财政共安排75亿元扶持省级产业园。2021年至2023年，省财政继续新增75亿元，支持打造产业园2.0版。对于每个省级

产业园，广东省财政都大手笔地拨付5000万元补助资金。

“敢为天下先”的广东，这次同样秉承尊重市场、尊重企业主体地位的优良传统，在现代农业产业园建设中进行了一次深化财政体制改革的大胆探索，一改过去财政资金层层下拨到市县财政部门，转为直接拨付企业等实施主体，减少拨付层级，给予企业充分自主权。为了保证企业将资金用到实处，广东同时实行财政资金鼓励清单、允许清单和负面清单“三个清单”管理，规定不能干什么、允许干什么、鼓励干什么，明确政策导向性，把钱花到“刀刃”上。同时将项目审批权限下放到县级政府，提高了资金使用效率。

这种体制创新大大激发了企业投资热情。四年多来，通过建设现代农业产业园，全省农业产业发展了，品牌打响了，企业壮大了，农民增收了，真正发挥了龙头带动作用。截至2021年年底，粤东粤西粤北地区131个省级现代农业产业园实际总投资362.2亿元，省级财政资金撬动地方、社会资金的比例为1:4.8；主导产业总产值3031亿元，二

三产业产值超过一半；园内农民人均可支配收入达2.7万元/年，比建设前增长26.7%。

与此同时，广东创新金融支农机制。开发金融产品，成立广东省金融支农促进会，制定《广东省金融支持现代农业产业园产品手册》，发布金融产品109项，为实施主体提供资金支持和保险保障，仅农银银行广东省分行对产业园的贷款余额已超200亿元。同时在广州股权交易中心设立“广东乡村振兴板”，目前已137家涉农企业挂牌，41家企业获银行融资授信约22亿元，35家企业实现银行融资超5.5亿元，10家企业获得股权融资超18.5亿元。

就在9月16日，英德市红茶国家现代农业产业园实施主体英德市英红茶叶有限公司等11家企业在广东乡村振兴板正式鸣锣挂牌。至此，英德市国家现代农业产业园已有3家茶叶企业进入广东乡村振兴板，其中挂牌交易企业2家，挂牌展示企业1家，挂牌茶叶类企业数量在广东省内居于前列，展现了英德红茶特色产业的发展实力。也借助资本的力量，推动企业更好更快地发展。

C 巧用用地指标奖励，发展二三产有奖励

建设现代农业产业园，引导企业入驻园区，还要解决二三产业项目建设用地问题。目前，全省已为国家级和省级产业园累计新增建设用地1.63万亩。在现代农业产业园建设中，加大了

“三旧”改造政策标准予以建设用地指标奖励。这解决的是之前广东农业加工跟不上、产业链条短等问题。

现在再看广东各地的优势产业，荔枝、菠萝、龙眼、柚子等果



湛江菠萝产地运营中心的菠萝智能化分选线 张锋锋 摄

D 吸引人才集聚，产业园建起创业创新孵化基地

广阔的乡村振兴大舞台，正吸引了越来越多的人才集聚。在现代农业产业园建设伊始，就已加强合作千方百计引入人才。

通过推动产业园与高等院校、科研机构建立长效稳定合作关系，广东创新“院地合作”“校地合作”模式，组建科技服务团队，每个产业园对接3至4个专家团队，吸引科技人才全方位提供科技服务。同时积极打造平台聚人才，建立了广东省农业科技创新联盟，在产业园搭建科教服务平台，与科研院所共建98个产业研究院、研究中心、分布式服务站、产业学院等，为科研人员提供优良的创新环境、推广平台。目前，广东还在产业园创建了100个县级农业科技服务驿站，组建农技服务“轻骑兵”队伍，为产业园提供柔性人才支撑。

就在今年，广东现代农业产业园又有了新的担当。广东将把产业园作为加强就业帮扶的重要平台，优先吸纳园区周边有意愿参与就业的脱贫不稳定户、边缘易致贫户和农村低收入群体入园就业，助力巩固拓展脱贫攻坚成果。与此同时，现代农业产业园也成为创新创业的重要载体。第二轮产业园鼓励大力培育农业专业化社会化服务组织，推进农业生产托管服务，已建设一批创业创新孵化基地，吸引和鼓励农民工、退役军人和大学毕业生返乡进入产业园创业创新。

朝天的景象，全自动化的生产线将一颗颗蜜柚进行精深加工。在这里，一个个柚子“变身”成数十种商品，涵盖食品、化妆品、日用品等领域，实现了精准种植、精准管、精准采、精准卖。