

下好全国发展的一盘棋

——从实施区域协调发展战略看中国特色社会主义制度优势

新时代中国调研行

·非凡十年看优势

打开中国地图,960万平方公里的广袤大地上,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路,东西部发展差距持续缩小、重要功能区关键作用更加凸显……

党的十八大以来,习近平总书记高瞻远瞩,统揽全局,不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略,推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局,引领我国区域协调发展取得历史性成就、发生历史性变革。

新时代促进区域协调发展的成功实践,凸显习近平新时代中国特色社会主义思想的真理之光,彰显中国特色社会主义制度的强大优势和充沛活力。

全局谋划顶层设计

2022年7月25日,中国矿产资源集团有限公司正式揭牌,成为又一家注册落户河北雄安新区的中央企业。

中国星网、中国中化、中国华能等3家央企总部启动建设,首批非首都功能疏解的高校、医院基本确定选址,一批符合新区功能定位的市场化疏解项目落地建设……

北京向南100多公里,当代中国共产党人正在一张白纸上规划建造一座未来之城——承载“千年大计、国家大事”使命的雄安新区。

外媒评价说,中国按照高标准高质量的要求规划建设河北雄安新区和北京城市副中心,力图让京津冀协同发展成为缩小区域间经济差距的标杆。

我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大世界罕见。如何充分发挥社会主义制度优势,促进区域协调发展,是我国迈向现代化进程中必须要解决好的重大课题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足我国区域发展新形势,着眼全国“一盘棋”,以深化区域协调发展战略发展大格局——

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,部署进一步完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、

东部率先发展的政策体系,确立了基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的区域协调发展目标。

“立足于解决发展不平衡不充分问题,将区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能的区域纳入国家战略层面统筹规划、整体部署。”中国宏观经济交流中心副理事长王一鸣说。

从全局谋划区域,以区域服务全局。

“不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平,而是要根据各地区的条件,走合理分工、优化发展的路子。”不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法”,习近平总书记为新形势下促进区域协调发展指明方向。

尊重客观规律,产业和人口向优势区域集中,形成以京津冀、长三角、粤港澳大湾区等城市群为主要形态的增长动力源。

发挥比较优势,经济发展条件好的地区承载更多产业和人口,发挥价值创造作用;生态功能强的地区要得到有效保护,创造更多生态产品;增强边疆地区发展能力,使之有一定的人口和经济支撑,以促进民族团结和边疆稳定。

完善空间治理,按照主体功能定位划分政策单元,对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策,分类精准施策。

蓝图擘画,还要有效机制确保落实。

围绕区域重大战略,中央层面成立领导小组统筹协调,党

中央、国务院印发纲领性文件为战略实施提供根本遵循,中央财政加大资金支持力度,在相关部门设立领导小组办公室承担日常工作,各地政府成立相应机构推动落实……

“必须坚持和加强党的全面领导,坚定不移贯彻落实党中央大政方针和决策部署,为区域发展工作提供坚强政治保证和组织保障。”国家发展改革委党组书记肖亚庆说。

发挥比较优势形成发展合力

8月17日,2022年度长三角地区主要领导座谈会在上海落幕。会议传递出明确信号:紧扣“一体化”和“高质量”,约占全国经济总量四分之一的长三角地区,下半年要为全国稳住经济大盘作出积极贡献。

这是沪苏浙皖四地自2018年以来连续第五年召开座谈会,围绕长三角一体化发展进行深度探讨。

今年上半年,上海集成电路、生物医药、人工智能等三大先导产业实现正增长;安徽、浙江规模以上工业增加值同比分别增长5.6%、5.5%;江苏省外贸进出口规模创历史新高……尽管受到疫情影响,三省一市以一体化发展的确定性对冲外部环境的不确定性,主要经济指标持续回稳向好。

“‘一体化’不是‘一样化’,关键是发挥三省一市比较优势,增加区域综合实力,激活整体活力,增强主体竞争力和共同抵御风险的能力。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障,是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。

以制度聚力,优化区域互助格局,统筹发达地区和欠发达地区发展——

电视剧《山海情》中,小小的双孢菇远销外地,助力闽宁镇村民走上致富路。现实中,双孢菇已经从村民家的小作坊搬到了智能化厂房,一批批福建建企业在闽宁镇合作机制引领下扎根宁夏西海固,成为区域协调发展的生动注脚。

补齐短板、缩小差距,是“协调”二字题中应有之义。

提供援助资金,选派挂职干部和专业技术人员、发展“飞地经济”……深化东西部协作和对

口支援,深化东北与东部地区对口合作,完善对革命老区、边疆地区、生态退化地区、资源型地区和老工业基地等精准支持政策,促进发达地区和欠发达地区更好共同发展。

以制度聚力,构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系——

“区域重大战略的提出体现了实践先行、与时俱进的理论提升和现实需求,为构建新发展格局提供了新的战略视角和支撑,为落实新发展理念、推动高质量发展构建了新的空间格局和功能板块。”中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力说。

打造创新动力源,京津冀、长三角、粤港澳大湾区创新要素加快集聚,国家技术创新中心和重大科技基础设施围绕区域重大战略布局落子;

共抓大保护、不搞大开发,破题长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展,为国家的“江河战略”确立生态优先、绿色发展的鲜明定位;

布局海南自由贸易港、打通向西开放大通道、打造对外开放新高地,由点及线到面,支撑新发展格局加快构建;

……

创新、协调、绿色、开放、共享,以新发展理念指引区域协调发展战略实施,彰显制度文明的自觉与自信。

打破利益藩篱释放治理效能

新安江江畔秋高气爽,安徽省黄山市歙县深渡镇码头开始热闹起来。众多游客慕名而来,从这里泛舟顺流而下,入浙江省千岛湖登岸,欣赏沿江山水。

发源于安徽省黄山市的新安江,是浙江省最大的入境河流,也是皖浙乃至长三角地区重要的生态屏障。

回首过往,深渡镇大茂社区党总支书记姚顺武感慨万千:“江面有垃圾,岸边有化工厂,水质不堪回首。”

新安江的巨变,姚顺武是见证者,也是参与者。

2012年,皖浙两省在新安江启动全国首个跨省流域生态补偿机制试点,按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受益”原则,建立补偿标准体系。两省约定,年度水质达标,浙江对安徽进行补偿,反之安徽对浙江进行补偿。

建立流域上下游互访协商机制,构建财政支持生态保护

长效机制……10年间3轮改革试点,以体制机制建设为保障,皖浙两省走出了一条“上游主动强化保护、下游支持上游发展”的互利共赢之路。

“我们改造茶叶基地,通过禁用农药提升品质,同时发展农产品加工业。”姚顺武说,当地还发展乡村旅游,仅大茂社区就有40多家民宿农家乐。

如今的新安江成为名副其实的“心安江”,连续9年达到补偿考核要求,每年向千岛湖输送60多亿立方米洁净水,千岛湖水水质稳定保持为优。

大江大河由于行政管理分割,一直是治理难题。新安江的绿色转型之路,彰显了中国特色社会主义制度通过改革创新不断自我完善、自我修复的强大优势。

出台建立长江、黄河全流域横向补偿机制的实施方案,制定洞庭湖、鄱阳湖、太湖流域生态保护补偿的指导意见,各地积极探索共建立13个跨省份流域生态保护补偿机制……区域间生态保护补偿的合作网络织密织牢。

党的十八大以来,我国以完善产权制度和要素市场化配置为重点,持续破除地区间的利益藩篱和政策壁垒,促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚,把制度优势更好转化为发展效能。

“一张蓝图管全域”“一个标准管准入”,标准、监测、执法“三统一”……横跨沪苏浙三地的长三角生态绿色一体化发展示范区聚焦集中化、集成化、高强度改革试验,一系列制度创新成果加速复制推广;

海南自由贸易港围绕贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利以及数据安全有序流动深化改革探索,近两年新增市场主体超过100万户;

加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹、改革土地管理制度、完善能源消费双控制度、完善财政转移支付制度……改革从多方面入手健全区域协调发展新机制,破除障碍顽疾。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,充分发挥社会主义制度的独特优势,深入实施区域协调发展战略,必将实现各区域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展,为加快构建新发展格局、推进高质量发展注入源源动力。

(新华社)

80多个国家和地区媒体记者参观“奋进新时代”主题成就展

新华社电 党的二十大新闻中心12日组织近300名境内外记者到北京展览馆参观“奋进新时代”主题成就展,向国内外新闻界广泛介绍党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我国各领域发展取得的巨大成就。参加活动的记者来自80多个国家和地区的210余家境内外媒体。

展览紧扣“奋进新时代”这一主题,以党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政为主线,聚焦新时代10年党和国家事业取得的伟大成就、伟大变革,既展现事业发展的新局势新貌,又揭示变革背后的力量和动能;既展现新时代中国共产党人

的政治引领、思想指引,又反映广大人民群众团结一心、干事创业的良好风貌。展览设序厅、中央综合展区、地方展区、展望展区、室外展区和互动展区6个展区,面积超过3万平方米,运用图片、实物、模型等6000多项展览要素,角度丰富、内涵饱满。

中外记者在参观后纷纷表示,主题成就展充分展现了中国共产党十八大以来中国取得的历史性成就、发生的历史性变革。在中国共产党二十大即将开幕之际,将作好大会报道,向世界生动讲述中国发展的故事,讲述中国共产党执政的故事,展示真实、立体、全面的中国。

外交部发言人:

中方愿同欧方共同推动双方各领域合作取得更大发展

新华社电 就德国总理朔尔茨和欧盟官员日前发表的关于反对“脱钩”的表态,外交部发言人毛宁12日表示,中方积极评价欧方有关表态,愿同欧方共同推动双方各领域合作取得更大发展,为双方人民带来更大福祉。

当日例行记者会上,有记者问:据报道,德国总理朔尔茨日前明确表示支持全球化,称“脱钩”是完全错误的道路,德国必须与中国在内在的许多国家开展贸易;欧盟委员会负责经济事务的执行副主席东布罗夫斯基也认为,与中国“脱钩”不是欧盟企业的选项,欧

中贸易关系需要更多的平衡和互惠,欧盟应继续以务实的态度与中国接触。中方对此有何评论?“我们积极评价欧方有关表态。”毛宁说,中方也支持全球

化,反对“脱钩”。在当前世界经济形势低迷背景下,坚持开放合作,增强经贸联系,不仅有利于中欧双方,也有利于世界经济复苏。

毛宁说,中国和欧盟互为重要的经贸合作伙伴,双方合作互利共赢。去年,中欧贸易额首次突破8000亿美元,双向投资规模累计超过了2700亿美元。今年1月至8月,中欧贸易总额为5752.2亿美元,同比增长8.8%;欧盟对华投资同比增长120%以上。中欧间的经贸投资合作为双方的发展提供了积极助力。

“中欧合作植根于坚实的民意基础、广泛的共同利益、相似的战略诉求,有着强大的韧性和潜力。”毛宁说,中方愿同欧方共同推动双方各领域合作取得更大发展,为双方人民带来更大福祉。

前8个月我国服务进出口总额同比增长20.4%

新华社电 商务部12日公布数据显示,今年1至8月,我国服务贸易继续保持平稳增长。服务进出口总额39375.6亿元,同比增长20.4%。

商务部服贸司负责人介绍,1至8月,我国服务出口19082.4亿元,同比增长23.1%;进口20293.2亿元,同比增长17.9%。服务出口增幅大于进口5.2个百分点,带动服务贸易逆差下降29.5%至1210.8亿元。8月当月,我国服务进出口总额5437.9亿元,同比增长17.6%。主要呈现以下特点:

知识密集型服务贸易稳定增长。1至8月,我国知识密集型服务进出口16432.7亿元,同比增长11.4%。其中,知识密集型服务出口9297.9亿元,同比增长15.7%;出口增长较快的领域是知识产权使用费、电信计算机和信息服务,同比分别增长24%、18.4%。知识密集型服务进口7134.8亿元,同比增长6.2%;进口增长较快的领域是保险服务,增速达64.4%。

旅行服务进出口保持增长。1至8月,我国旅行服务进出口5426.6亿元,同比增长7.1%。剔除旅行服务,1至8月我国服务进出口同比增长22.8%;与2019年同期相比,服务进出口增长51.9%。

“躺平”不可取,“躺赢”不可能

□仲音

世界卫生组织10月10日公布的数据显示,全球累计新冠确诊病例数已超6.18亿例,死亡病例数超653万例,今年以来全球死亡病例数已超百万例。当前全球疫情仍在高位流行,病毒仍在不断变异,这深刻警示我们,“躺平”不可取,“躺赢”不可能,坚持动态清零才能最大程度地避免疫情失控造成巨大损失。

衡量一种大流行疾病的危害程度,群体的视角最为重要。截至9月28日,我国60岁以上老年人完成全程接种人数占老年人口的比例为86.26%,还有相当部分老年人尚未完成全程接种和加强免疫接种,加上相当数量的儿童和青少年尚未接种新冠疫苗的人群,疫苗接种率尚未形成足以抵抗重症和死亡的屏障。一旦放松疫情防控,势必会在短期内造成大量人群被感染,出现大量重症和死亡病例,造成医疗资源挤兑,让正常的医疗服务需求得不到解决,形成恶性循环。从实践看,正因为形成动态清零,我们才最大限度保护了人民生命安全和身体健康。国家卫生健康委发布的数据显示,2021年我国居民人均预期寿命提高到78.2岁,卫生健康事业各项指标持续优化。能够取得这一成绩,科学有力的疫情防控功不可没。实践证明,动态清零符合国情、符合科学、有效可行,坚持动态清零实质就是坚持人民至上、生命至上。

“躺平”没有出路,消极防疫后患严重。据报道,日本在“躺平”后遭遇感染病例激增潮。日本厚生劳动省前不久发布消息称,全国病床使用率居高不下,还出现了很多急救送医困难以及医护人员短缺的情况,多地医疗系统严重承压。美国由于放任新冠病毒传播,导致累计死亡病例数超过103万例。美国疾病控制和预防中心发布的报告显示,2021年美国人预期寿命较前一年缩短近1岁,这是该项数据连续第二年下降,新冠疫情是首要原因。据《美国新闻与世界报道》报道,目前美国有近2400万成年人患有新冠长期后遗症,其中81%的人

在日常活动中存在困难。

从科学角度而言,“躺平”增加了新的变异毒株出现的风险。新冠病毒变异和进化存在不确定性,感染病例越多,新冠病毒变异的机会也就越多。放松防控将大幅提升病毒变异风险,而新的变异毒株出现后,也可能带来新的传播风险和感染威胁。世界卫生组织前不久表示,预计未来仍将出现新的感染潮,各国须保持高度警惕。作为奥密克戎BA.5变异株衍生的第三代亚型,BF.7正在全球迅速传播。近日,我国已有多地检出BF.7变异株。相对于BA.4或者BA.5,BF.7的传播速度快、传染力强、代际间隔更短,极易造成大面积传播。这警示我们,必须毫不动摇坚持“动态清零”总方针,毫不松懈抓好常态化疫情防控,牢牢守住不发生规模性疫情的底线。

事实上,一些国家选择“躺平”,采取“与病毒共存”政策,不是因为不想防控疫情,而是无法防控也没有能力防控。这些国家经过多种尝试后,找不到一种理想的控制新冠疫情策略,干脆选择“躺平”,这恰恰是由于前期未能及时有效控制疫情,已经失去了动态清零的机会。一旦感染和死亡人数大幅上升,往往又会收紧防控策略。据报道,法国卫生部长表示“不排除恢复在封闭公共场所佩戴口罩的强制要求”;德国卫生部长劳特巴赫呼吁人们采取预防措施和接种疫苗,迎接秋季感染高峰。相比较而言,由于防控政策得当、措施有力,我国本土疫情状况总体上完全可以做到也能够实现动态清零。

当前,国内外疫情防控具有复杂性、艰巨性、反复性。以时不我待的精神抓实抓细疫情防控各项工作,进一步磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能,不断提升科学精准防控水平,我们一定能用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度保障人民生命健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。(原载于10月12日《人民日报》)

① 身边的党组织

羊城晚报记者 丰西西



▲白云区郭塘村刘苑霞带领村里的党员志愿服务队走访慰问老人
羊城晚报记者 宋金峪 蔡嘉鸿 摄

从“外来媳妇”到“郭塘媳妇”

2018年以来,广东接续实施两轮基层党组织建设三年行动计划,部署实施“头雁”工程,建立健全基层党组织书记队伍“选育管用储”全链条建设机制,以基层党组织书记为重点,全面提升基层党组织队伍素质,一批有干劲、会干事、作风正派、办事公道的“头雁”被选拔出来。

2020年1月,32岁的刘苑霞通过了广州市白云区组织的村(联社)组织员招聘,成为了郭塘村的一名组织员。刘苑霞的丈

夫是郭塘村人,虽然是村里的“外来媳妇”,可在成为郭塘村的组织员之前,刘苑霞坦言,自己对村里并不熟悉,真正熟悉的村民也不多。“以前我在一家职业学校做行政工作,成为村里的组织员后,才真正算回来工作和生活。”

刚回到村里工作时,当时郭塘村“两委”班子成员大部分年龄偏大、文化水平较低。年轻的刘苑霞大胆提想法、提建议,可因为对村和经济社的情况并不熟悉,碰了不少“钉子”。不过她并不气馁,她走户串巷,与党员群众拉家常,了解村民想法和期盼。“我跟着家里人学村里的方言,用方言跟村民们聊天,渐渐

殷嘱托。

这些年来,广东始终牢记嘱托,感恩奋进,全面贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,把基层党建摆在全省工作大局重要位置,扎实有力推动,滚动实施基层党组织

广州白云区江高镇郭塘村

“外来媳妇”带领村民过好日子

她,大家不把我当‘外来媳妇’,把我当‘郭塘媳妇’了。”说起这些,刘苑霞忍不住笑了。

经过努力,她迅速摸清全村21个经济社人口、房屋底数和各经济社中存在的矛盾。努力付出让她迅速成长,她和村干部之间的沟通也越来越顺畅,在工作中提出的建议意见更加符合村实际,也逐步得到了大家的认可。

从2020年3月起,刘苑霞开始跟进不同线口的工作,基层党建、环境整治、武广复建地安置房验收办证、小学异地重建、巡察整改、换届选举、房屋确权等。她一边请教职能部门、其他村的经办人员,一边查阅文件资料,认真理解和分析工作任务所需达到的效果,并将其落到实处。

他们一起努力把村里建设得更好

2021年1月,在村“两委”换届选举中,刘苑霞以高票顺利当选为郭塘村党委书记、村委会主任。研究生学历的她,成为了江高镇各村历届以来学历最高的书记。

为了方便村里人随时联系她,刘苑霞的微信无需验证即可通过,手机号也向全村公开,24小时待机,村民有任何问题,都可以第一时间向她反馈。与此同时,为了更好地服务群众,她和新上任的村“两委”班子分工协作,“大家年龄相差不大,在充分沟通了解后,都有了共同的

目标——要把村里建设得更好,要让村民的日子过得更好。”

途经村里的7条铁路线路,既是郭塘村的特色,也让郭塘村在土地承包转让、征地拆迁、盘活耕地等问题上,面临着更大的挑战。刘苑霞说,为此,村里积极和铁路建设方的党组织沟通交流,开展“红联共建”行动,互帮互助解决民生问题。比如,中铁一局广清项目为村里修建一条长约800米的机耕路;中铁五院为郭塘村何南经济社打造一个板房党群服务站,为党员群众提供了良好的学习交流场所。

在刘苑霞和村“两委”班子的共同努力下,郭塘村的村容村貌有了极大改观,村里道路干净整洁了;家门口的健身设施被利用起来了,曾经闲置的小学操场也被修缮一新,成了村里孩子放假时运动玩耍的好去处;村里的妇女在“三八节”时收到了专属礼物;每逢传统节日,村“两委”组织的党员志愿者服务队还会给村里的年近老人送上节日慰问。

“在刘书记的牵头下,我们社有了自己的党群服务站,大家不仅有了活动的阵地,整个经济社的面貌也更有活力了。”郭塘村横巷经济社党支部书记、社长何辉良说。

“现在村里定期组织开

党员大会,开展支部活动,节假日还组织我们走访慰问群众,让我更有归属感了!”“90后”党员黄颖思几乎每周都回来参加村“两委”组织的志愿活动,“刘书记和村干部一心一意为大家服务,作为一名党员,我有责任为村里服务。”黄颖思说。

从隔壁村嫁到郭塘村已经30年的村民邓大姐对现在的生活十分满意:“刘书记做事很认真,尽心尽责,村里的干部也很有心,为大家解决了不少难题,大家的日子也越过越好了。”邓大姐说,受身边党员的影响,她平时有空就会到村里当志愿者,“我是村里的一分子,我也愿意为村里出一份力。”

在广东,像刘苑霞这样的基层党员干部还有许多。2018年以来,广东接续实施两轮基层党组织建设三年行动计划,一年一主题、一步一台阶,推动全省基层党组织全面进步全面过硬。

值得一提的是,广东把实施“头雁工程”作为基层党组织三年行动计划的重点措施,坚持“选管用育储”全链条推进基层党组织带头人队伍整体优化提升,全省先后选派近万名优秀干部担任驻村第一书记,一批“懂农业爱农村爱农民”的人才进入村(社区)“两委”工作。

2021年,广东26244个村(社区)“两委”换届圆满完成。本次换届后,村(社区)“两委”干部质量明显提升,结构进一步优化。(丰西西)

延伸阅读

近万名优秀干部担任驻村第一书记