

下好全国发展的一盘棋

——从实施区域协调发展战略看中国特色社会主义制度优势

新时代中国调研行 ·非凡十年看优势·

打开中国地图，960万平方公里的广袤大地上，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路，东西部发展差距持续缩小、重要功能区关键作用更加凸显……

党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局，不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，引领我国区域协调发展取得历史性成就、发生历史性变革。

新时代促进区域协调发展的成功实践，凸显习近平新时代中国特色社会主义思想的真理之光，彰显中国特色社会主义制度的强大优势和充沛活力。

全局谋划顶层设计

2022年7月25日，中国矿产资源集团有限公司正式揭牌，成为又一家注册落户河北雄安新区的中央企业。

中国星网、中国中化、中国华能等3家央企总部启动建设，首批非首都功能疏解的高校、医院基本确定选址，一批符合新区功能定位的市场化疏解项目落地建设……

北京向南100多公里，当代中国共产党人正在一张白纸上规划描绘一座未来之城——承载“千年大计、国家大事”使命的雄安新区。

外媒评价说，中国按照高标准高质量的要求规划建设河北雄安新区和北京城市副中心，力图让京津冀协同发展成为缩小区域间经济差距的标杆。

我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别之大世界罕见。如何充分发挥社会主义制度优势，促进区域协调发展，是我国迈向现代化进程中必须要解决好的重大课题。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足我国区域发展新形势，着眼全国“一盘棋”，以深化区域协调发展经略发展大格局——

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，部署进一步完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、

中央、国务院印发纲领性文件为战略实施提供根本遵循，中央财政加大资金支持力度，在相关部门设立领导小组办公室承担日常工作，各地政府成立相应机构推动落实……

“必须坚持和加强党的全面领导，坚定不移贯彻落实党中央大政方针和决策部署，这为区域发展工作提供坚强政治保证和组织保障。”国家发展改革委地区司司长肖渭明说。

发挥比较优势形成发展合力

8月17日，2022年度长三角地区主要领导座谈会在上海落幕。会议传递出明确信号：紧扣“一体化”和“高质量”，约占全国经济总量四分之一的长三角地区，下半年要为全国稳住经济大盘作出积极贡献。

这是沪苏浙皖四地自2018年以来连续第五年召开座谈会，围绕长三角一体化发展进行深度探讨。

今年上半年，上海集成电路、生物医药、人工智能等三大先导产业实现正增长；安徽、浙江规模以上工业增加值同比分别增长5.6%、5.5%；江苏省外贸进出口规模创历史新高……尽管受到疫情影响，三省一市以一体化发展的确定性对冲外部环境的不确定性，主要经济指标持续回向好。

“‘一体化’不是‘一样化’，关键是发挥三省一市比较优势，增加区域综合实力，激活整体活力，增强主体竞争力和共同抵御风险的能力。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。

以制度聚力，优化区域互助格局，统筹发达地区和欠发达地区发展——

电视剧《山海情》中，小小的双孢菇远销外地，助力闽宁镇村民走上致富路。现实中，双孢菇已经从村民家的小作坊搬到了智能化厂房，一批批福建企业在闽宁协作机制引领下扎根宁夏西海固，成为区域协调发展的生动注脚。

补齐短板、缩小差距，是“协调”二字题中应有之意。

提供援助资金、选派挂职干部和专业技术人才、发展“飞地经济”……深化东西部协作和对

口支援，深化东北与东部地区对口合作，完善对革命老区、边疆地区、生态退化地区、资源型地区和老工业基地等精准支持政策，促进发达地区和欠发达地区更好共同发展。

以制度聚力，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系——

“区域重大战略的提出体现了实践先行、与时俱进的理论提升和现实需求，为构建新发展格局提供了新的战略视角和支撑，为落实新发展理念、推动高质量发展构建了新的空间格局和功能板块。”中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力说。

打造创新动力源，京津冀、长三角、粤港澳大湾区创新要素加快集聚，国家技术创新中心和重大科技基础设施围绕区域重大战略布局落子；

共抓大保护、不搞大开发，破题长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展，为国家的“江河战略”确立生态优先、绿色发展的鲜明定位；

布局海南自由贸易港、打通向西开放大通道、打造对外开放新高地，由点及线到面，支撑新发展格局加快构建；

创新、协调、绿色、开放、共享，以新发展理念指引区域协调发展战略实施，彰显制度文明的自觉与自信。

打破利益藩篱释放治理效能

新安江江畔秋高气爽，安徽省黄山市歙县深渡镇码头开始热闹起来。众多游客慕名而来，从这里泛舟顺流而下，入浙江省千岛湖登岸，欣赏沿江山水。

发源于安徽省黄山市的新安江，是浙江省最大的入境河流，也是皖浙乃至长三角地区重要的生态屏障。

回首过往，深渡镇大茂社区党总支书记姚顺武感慨万千：“江面有垃圾，岸边有化工厂，水质不堪回首。”

新安江的巨变，姚顺武是见证者，也是参与者。

2012年，皖浙两省在新安江启动全国首个跨省流域生态补偿机制试点，按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则，建立补偿标准体系。两省约定，年度水质达标，浙江对安徽进行补偿，反之安徽对浙江进行补偿。

建立流域上下游互访协商机制、构建财政支持生态保护

长效机制……10年间3轮改革试点，以体制机制建设为保障，皖浙两省走出了一条“上游主动强化保护、下游支持上游发展”的互利共赢之路。

“我们改造茶叶基地，通过禁用农药提升品质，同时发展农产品加工业。”姚顺武说，当地还发展乡村旅游，仅大茂社区就有40多家民宿农家乐。

如今的新安江成为名副其实的“心安之江”，连续9年达到补偿考核要求，每年向千岛湖输送60多亿立方米洁净水，千岛湖水质稳定保持为优。

大江大河由于行政管理分割，一直是治理难题。新安江的绿色转型之路，彰显了中国特色社会主义制度通过改革创新不断自我完善、自我修复的强大优势。

出台建立长江、黄河全流域横向补偿机制的实施方案，制定洞庭湖、鄱阳湖、太湖流域生态保护补偿的指导意见，各地积极探索共建13个跨省份流域生态保护补偿机制……区域间生态保护补偿的合作网络织密筑牢。

党的十八大以来，我国以完善产权制度和要素市场化配置为重点，持续破除地区间的利益藩篱和政策壁垒，促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效聚集，把制度优势更好地转化为发展效能。

“一张蓝图管全域”“一个标准管准入”，标准、监测、执法“三统一”……横跨沪苏浙三地的长三角生态绿色一体化发展示范区聚焦集中化、集成化、高强度改革试验，一系列制度创新成果加速复制推广；

海南自由贸易港围绕贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利以及数据安全有序流动深化改革探索，近两年新增市场主体超过100万户；

加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹、改革土地管理制度、完善能源消费双控制度、完善财政转移支付制度……改革从多方面入手健全区域协调发展新机制，破除障碍顽疾。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，充分发挥社会主义制度的独特优势，深入实施区域协调发展发展战略，必能实现各区域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为加快构建新发展格局、推进高质量发展注入源源动力。

(新华社)

东部率先发展的政策体系，确立了基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的区域协调发展目标。

“立足于解决发展不平衡不充分问题，将区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能的区域纳入国家战略层面统筹规划、整体部署。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说。

从全局谋划区域，以区域服务全局。

“不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子”“不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法”，习近平总书记为新形势下的区域协调发展指明方向。

尊重客观规律，产业和人口向优势区域集中，形成以京津冀、长三角、粤港澳大湾区等城市群为主要形态的增长动力源。

发挥比较优势，经济发展条件好的地区承载更多产业和人口，发挥价值创造作用；生态功能强的地区要得到有效保护，创造更多生态产品；增强边疆地区发展能力，使之有足夠的人口和经济支撑，以促进民族团结和边疆稳定。

完善空间治理，按照主体功能定位划分政策单元，对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策，分类精准施策。

发挥比较优势，经济发展条件好的地区承载更多产业和人口，发挥价值创造作用；生态功能强的地区要得到有效保护，创造更多生态产品；增强边疆地区发展能力，使之有足夠的人口和经济支撑，以促进民族团结和边疆稳定。

补齐短板、缩小差距，是“协调”二字题中应有之意。

提供援助资金、选派挂职干部和专业技术人才、发展“飞地经济”……深化东西部协作和对

“火车跑得快，全靠车头带。要加强对基层党组织带头人队伍建设，注重培养选拔有干劲、会干事、作风正派、办事公道的人担任支部书记，团结带领乡亲们脱贫致富奔小康。”这是2018年习近平总书记视察广东时留下的殷

殷嘱托。

这些年来，广东始终牢记嘱托，感恩奋进，全面贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，把基层党建摆在全省工作大局重要位置扎实有力推动，滚动实施基层党组织

建设三年行动计划，全省基层党组织在革命性锻造中全面进步过硬。

今天起，《羊城晚报》推出《身边的党组织》融媒体系列报道，讲述身边党员、党组织牢记初心使命，用心用情服务群众的故事，敬请垂注。

广州白云区江高镇郭塘村

“外来媳妇”带领村民过好日子

地，大家不把我当“外来媳妇”，把我当“郭塘媳妇”了。”说起这些，刘苑霞忍不住笑了。

经过努力，她迅速摸清全村21个经济社人口、房屋底数和各经济社中存在的矛盾。努力付出让她迅速成长，她和村干部之间的沟通也越来越顺畅，在工作中提出的建议意见更加符合村的实际，也逐步得到了大家的认可。

从2020年3月起，刘苑霞开始跟进不同线口的工作，基层党建、环境整治、武装复建地安置房验收办证、小学异地重建、巡察整改、换届选举、房屋确权等。她一边请教职能部门、其他村的经办人员，一边查阅文件资料，认真理解和分析工作任务所需达到的效果，并将其落到实处。

在刘苑霞和村“两委”班子的共同努力下，郭塘村的村容村貌有了极大改观，村里道路干净整洁了；家门口的健身设施被利用起来了，曾经闲置的小学操场也被修缮一新，成了村里孩子放假时运动玩耍的好去处；村里的妇女在“三八节”时收到了专属礼物；每逢传统节日，村“两委”组织的党员志愿者服务队还会给村里的年迈老人送上节日慰问。

“在刘书记的牵头下，我们社有了自己的党群服务站，大家不仅有了活动的阵地，整个经济社的面貌也更有活力了。”郭塘村横桂经济社党支部书记、社长何辉良说。

“现在村里定期组织开成。本次换届后，村（社区）‘两委’干部质量明显提升，结构进一步优化。”(丰西西)

他们一起努力把村里建设得更好

2021年1月，在村“两委”换届选举中，刘苑霞以高票顺利当选为郭塘村党支部书记、村委会主任。研究生学历的她，成为了江高镇各村历届以来学历最高的书记。

为了方便村里人随时联系她，刘苑霞的微信无需验证即可通过，手机号也向全村公开，24小时待机，村民有任何问题，都可以第一时间向她反映。与此同时，为了更好地服务群众，她和新上任的村“两委”班子分工协作，“大家年龄相差不大，在充分沟通和了解后，都有了共同的方言跟村民们聊天，渐渐

目标——要把村里建设得更好，要让村民的日子过得更好。”

途经村里的7条铁路线路，既是郭塘村的特色，也让郭塘村在土地承包转让、征地拆迁、盘活耕地等问题上，面临着更大的挑战。刘苑霞说，为此，村里积极和铁路建设方的党组织沟通交流，开展“红联共建”行动，互帮互助解决民生问题。比如，中铁一局广清项目为村里修建一条长约800米的机耕路；中铁五院为郭塘村何南经济社打造一个板房党群服务站，为党员群众提供了良好的学习交流场所。

在刘苑霞和村“两委”班子的共同努力下，郭塘村的村容村貌有了极大改观，村里道路干净整洁了；家门口的健身设施被利用起来了，曾经闲置的小学操场也被修缮一新，成了村里孩子放假时运动玩耍的好去处；村里的妇女在“三八节”时收到了专属礼物；每逢传统节日，村“两委”组织的党员志愿者服务队还会给村里的年迈老人送上节日慰问。

“在刘书记的牵头下，我们社有了自己的党群服务站，大家不仅有了活动的阵地，整个经济社的面貌也更有活力了。”郭塘村横桂经济社党支部书记、社长何辉良说。

“现在村里定期组织开成。本次换届后，村（社区）‘两委’干部质量明显提升，结构进一步优化。”(丰西西)

近万名优秀干部担任驻村第一书记

在广东，像刘苑霞这样的基层党员干部还有许多。2018年以来，广东接续实施两轮基层组织建设三年行动计划，全省基层党组织建设三年行动计划全面过硬。

值得一提的是，广东实施“头雁工程”作为基层党建工作的重要措施，坚持“选管育用储”全链条推进基层组织带头人队伍整体优化提升，全省先后选派万名优秀干部担任驻村第一书记，一批“懂农业爱农村爱农民”的人才进入村（社区）“两委”工作。

2021年，广东26244个村（社区）“两委”换届完成后，村（社区）“两委”干部质量明显提升，结构进一步优化。

(丰西西)

80多个国家和地区媒体记者参观“奋进新时代”主题成就展

新华社电 党的二十大新闻中心12日组织近300名境内外记者到北京展览馆参观“奋进新时代”主题成就展。自党的十八大以来，我国各领域发展取得的巨大成就，参加活动的记者来自80多个国家和地区。

“我们改造茶叶基地，通过禁用农药提升品质，同时发展农产品加工业。”姚顺武说，当地还发展乡村旅游，仅大茂社区就有40多家民宿农家乐。

如今的新安江成为名副其实的“心安之江”，连续9年达到补偿考核要求，每年向千岛湖输送60多亿立方米洁净水，千岛湖水质稳定保持为优。

“我们改造茶叶基地，通过禁用农药提升品质，同时发展农产品加工业。”姚顺武说，当地还发展乡村旅游，仅大茂社区就有40多家民宿农家乐。

如今的新安江成为名副其实的“心安之江”，连续9年达到补偿考核要求，每年向千岛湖输送60多亿立方米洁净水，千