



白云法院主导建设的白云区矛盾纠纷多元化解平台正在进行线上调解

广州市白云区人民法院坚持以人民为中心的发展思想，锐意进取、改革创新——

聚焦司法工作主线 公正高效为民服务

从司法体制改革要“动能”和“红利”

文/图 董柳 云法宣

时光转移，不变的是传承；岁月更迭，坚守的是初心！

党的十八大以来，广州市白云区人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实习近平法治思想，围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，聚焦司法为民、公正司法工作主线，锐意进取、改革创新，法院及干警共获得市级及以上荣誉200多个，为司法体制改革贡献了白云经验。

全国首试量刑规范化改革让量刑正义“看得见”

“下面控辩双方就量刑发表意见。”在张某故意伤害案的庭审现场，审判长张俊法官组织双方围绕“量刑”展开专门辩论。针锋相对的量刑辩论持续近一个小时后，合议庭当庭宣判：被告人张某犯故意伤害罪，判处有期徒刑一年零八个月。宣判后，公诉机关认为量刑适当，被告和被害人也表示服判不上诉。

“我国刑事诉讼实行的是定罪与量刑程序并行的庭审模式，在以往的司法实践中，法庭审理往往主要围绕定罪问题进行，未就量刑问题充分发表意见的当事人有时会质疑裁判结果的公正性。”深耕刑事审判多年的简伟杰法官表示，通过推进量刑规范化改革，在庭审中设

制改革、法官员额制度改革、人员分类管理、司法职业保障制度建设等改革工作稳步推进。

“改革以前，由于人手紧张，两个甚至三个法官共用一个助理和书记员是常态，审判团队之间以及团队内部难以兼顾等问题矛盾突出。通过改革，每个法官都配备一名法官助理和书记员，团队内部分工、协作和管理更加方便高效，无论是数据上还是群众实际感受，办案质效提升效果都十分明显。”白云法院政治部主任李响说。

据统计，改革以来，通过招录审判辅助人员补充到审判一线，按照改革方案设定的“1+1+1”模式组建审判单元（即1名法官配备1名法官助理、1名书记员），配足配强人员队伍，审判团队科学分工，司法质效稳步提升。法官人均结案从2012年的230件提高到2021年的521件。

党委的坚强领导和大力支持，为改革营造了良好环境，司法责任

置单独的量刑程序，对于案件究竟“该判几年”，由双方当事人充分辩论，有理讲在法庭，当事人的服判息诉率自然高。

2014年，白云法院被最高人民法院指定为全国量刑规范化改革工作广东法院示范联系点。2016年4月，最高人民法院决定开展量刑规范化扩大试点，白云法院作为全国基层法院唯一试点单位，与其他八个省、自治区、直辖市的高级法院一起承担本次量刑规范化的扩大试点工作，并专门被确定承担罚金刑量刑规范化试点。2017年3月，最高人民法院发出关于在全国法院开展扩大量刑规范化范围试点的通知，根据最高法院的统一安排，白云法院继续被确

定为扩大罚金刑量刑规范化试点法院，在2016年对八种罪名罚金刑进行规范的基础上，增加对九种常见犯罪罚金刑量刑进行规范试点。

2017年6月，白云法院被广东高院指定为对危险驾驶罪、合同诈骗罪、非法吸收公众存款罪等八种罪名扩大量刑规范化的试点法院，承担该八种罪名广东省量刑指导意见实施细则的制订工作。

通过扎实推进量刑规范化改革，试点的刑事案件出现了当事人上诉少、上访少、案件发改少、抗诉少和刑事附带民事案件调撤多、法官办案数量多的“四少两多”现象，为落实以审判为中心的刑事诉讼制度改革打下坚实基础。

打造“六智一中心”高效便捷服务群众

程指挥异地诉讼，为打赢“基本解决执行难”硬仗提供了技术保障；内嵌于微服务号的“云法诉讼”系统，除了预约排队功能外，还设有排队叫号、网上立案、诉讼风险评估、诉讼费缴纳等功能，让群众在掌心、指尖上就能办成事。

全院还利用已建成的45个审判法庭高清标准数字法庭，通过远程提讯、线上开庭等系统在线开庭超6万件，保障疫情期间公平正义“不打烊”。

2016年起，白云法院先后申请注册了11项著作权和3项专利权，建成了以“智检、智讼、智审、智执、智达、智保、审判执行辅助事务中心”为核心的“六智一中心”智慧法院格局，基本实现

智慧法院3.0建设总要求。

在诉讼服务中心入口处，白云法院配备了智能导诉一体机、自助取号一体机、自助填单机等线下服务系统设备，办事群众通过点击对应选项，能够轻松自如地自助填写诉讼材料、办理立案业务。除了高效便捷，中心还致力于为群众提供更加智能化、现代化的诉讼服务。

由于智慧法院建设成效突出，白云法院受邀参展“2018年智慧城市与公共安全研讨博览会”和第二届数字中国建设成果展览会，并入选“全国政法智能化建设智慧法院十大创新案例”，荣获“2020年微服务卓越奖”。

一站式多元解纷司法为民见实效

通过有效整合各类司法资源和社会力量，为群众提供多途径、多层次、多种类的解纷选择，实现矛盾纠纷线上线下化解、服务网络全域覆盖，真正做到把多元解纷挺在前面，切实减轻群众诉累。

近三年来，白云法院通过诉前联动等多种方式妥善化解纠纷共54786件，完成司法确认2270件，履行率100%。

进入新时代，白云法院先后被全国妇联评为“全国维护妇女儿童权益先进集体”“全国家庭工作先进集体”，获评“全国优秀直播法院”“广东法院诉讼服务示范窗口”等，入选全国“智慧法院”十大创新案例；下辖部门获评全省“巾帼文明岗”“全省法院先进集体”等，干

警被授予“全国办案标兵”、广东省“五一”劳动奖章、“全国法院新闻舆论工作先进个人”等省级以上荣誉称号。十年来，白云法院及干警共获得市级及以上荣誉200多个。

“依靠党的坚强领导，充分发挥司法的引领、推动、保障作用，是改革发展能够攻坚克难、不断走向胜利的决胜法宝。这十年，掌上立案、网上办理、家门口解纷已一一实现，更多矛盾化于未发、止于未讼，开放、动态、透明、便民的阳光司法让公平正义可触可感。司法为民、公正司法的大道没有完成时，只有进行时！”白云法院党组书记、院长姚学堂说。



“和谐南沙”多元解纷机制合作协议联签仪式座谈会今年6月28日举行

广州市南沙区人民法院积极探索粤港澳大湾区司法规则衔接结出丰硕成果——

打好规则衔接“组合拳” 落实南沙方案“连环招”

文/图 董柳 王君

湾 区立南海，当惊世界殊。

广州南沙，位于粤港澳大湾区地理几何中心。今年6月14日，国务院公布《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》（以下简称《南沙方案》），明确将南沙打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略平台。南沙再迎历史性机遇。

党的十八大以来，广州市南沙区人民法院（广东自由贸易区南沙片区人民法院，以下简称“南沙法院”）在粤港澳大湾区建设中，积极探索司法规则衔接，结出丰硕成果，一批领先全省全国的探索举措诞生于此。今年《南沙方案》公布以来，南沙法院制定贯彻落实《南沙方案》的30条意见，迈出推进实施南沙方案的坚实步伐。

积极探索司法规则衔接，诞生一批领先成果

今年7月19日下午2时许，南沙法院远程法庭，来自金桥司徒邝（南沙）联营律师事务所的澳门律师邝玉球，在内地执业代理的首宗案件正在进行线上远程授权见证。

该案的特殊之处，不仅在于它是港澳律师获准在大湾区内地九市执业后由澳门律师代理的首宗案件，还在于它还适用于属申述、庭前事实清理等与港澳规则衔接的探索成果。

本人确信所提交的案涉材料真实可信……不存在隐瞒事实、虚假陈述等行为。”委托手续完成后，该案的当事人和委托律师均在线做出属申述承诺，签署并出示《属申述承诺书》。

南沙法院综合审判庭（涉外审判庭）庭长孙皓介绍，属申述规则旨在吸收属申述这一香港程序规则优点，引导诉讼参与人贯彻诚实信用原则，同时提高香港居民对内地司法制度的认同感。

8月16日，澳门律师内地执业首案调解成功，南沙法院在办

理该案中探索运用了事实清理程序，促成该案成功调解。“所谓事实清理，是指在民商事案件中，法官在庭前以书面方式明确各方当事人的诉辩意见，固定既证事实，明确待证事实的程序。”孙皓说。

南沙法院出台的《涉港澳台民商事案件庭前事实清理规程》，是南沙法院自2016年以来持续探索跨境商事规则衔接的又一创新成果。

除属申述和事实清理规程外，南沙法院此前探索司法规则衔接所出台的创新成果还包括：借鉴香港当事人主义诉讼模式，为提升涉港澳案件送达效率所制定的《委托当事人送达实施细则》；借鉴香港法文件透露规则，防止证据突袭、有助于及时固定争议焦点的《民商事案件证据开示指引》；充分发挥诉讼费杠杆作用，促使案件当事人以类案裁判尺度为参考形成合理预期，推动纠纷多元化解的《关于知识产权民事案件要约和解程序的适用指引》等等。

有了规则的“软联通”，还要人与人的“心联通”

“努力当好一名不穿法袍的法官”，谈到在南沙法院担任陪审员的经历时，香港女企业家陈丽芳称自己学习、收获了许多。作为香港陪审员在内地法院参与案件审理，陈丽芳说自己亲身体感受到了南沙法院的严谨、健全、开放，整体给她公平、公正、公开的感觉，法院引入港澳人民陪审员正是表现之一。今年已是陈丽芳在南沙法院履职陪审员的第8年。

除了引入港澳人民陪审员，南沙法院还积极拓宽港澳人士深入了解内地司法的渠道。

2016年6月29日，香港大学教授赵云受聘成为南沙法院专家咨询委员，此后多次参与南沙法院专家咨询会议，对涉港澳审判法律问题和青年法官调研工作进行学术指导，围绕审判实践难点进行交流研讨。2019年，

他在一宗涉港案件中出具法律查明意见，帮助法官成功查明并准确适用了香港公司法。

2017年3月29日，来自香港的执业大律师、南沙法院首批聘任的特邀调解员张鹏首次在内地主持调解一宗涉港澳商事纠纷。仅用时一个小时，双方当事人就当场签订了调解协议。

2018年夏天，南沙法院加入港澳青年学生南沙“百企千人”实习计划，接收了首批港澳青年实习生。截至目前，南沙法院已接收7批50名港澳青年前来实习。

参与渠道打通了，人员交流变多了，港澳人士对内地司法的参与度和认同感也随之提升。南沙法院并未止步于此。

为进一步促进粤港澳司法交流合作，南沙法院分别打造了粤港澳三地司法制度比较研究品牌，挂牌成立了

推动落实《南沙方案》迈出坚实司法步伐

“推动构建党委领导、法院指导、跨域协同的‘和谐南沙’多元解纷机制，更好促进诉讼与仲裁、调解等多元化纠纷解决方式信息互通、有机衔接，为南沙打造立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台提供有力的司法服务和保障。”今年6月28日，南沙法院党组书记、院长彭建华在和谐南沙多元解纷中心揭牌仪式上如是说。

当天上午，在广州南沙粤港澳大湾区暨“一带一路”法律服务集聚区内，南沙法院联合广东省环境保护纠纷人民调解委员会、广东省婚姻家庭咨询师协会等9家单位共同签署“和谐南沙”多元解纷机制合作协议。和谐南沙多元解纷中心也于当天揭牌成立。

此时，距国务院公布《南沙方案》仅两周时间。这是南沙法院落实《南沙方案》中提出的“健全多元化纠纷解决机制”迈出的坚实步伐。

按照“走出去、引进来”的工作思路，除首批引入9家单位入驻和谐南沙多元解纷中心外，南沙法院还广泛聚合地方商会、政府部门、社区、公

司、仲裁等多方力量，目前已在南沙培育扩展多元解纷主体十余个，并通过“线上指导+线下巡回”的形式提升纠纷质效，正形成一张不断被织密的多元解纷网络。

《南沙方案》公布后，南沙法院全面动员部署推进，围绕《南沙方案》开展大讨论、深调研、真落实，研讨系列贯彻落实举措，第一时间掀起学习宣传贯彻热潮。全面加强统筹协调，出台贯彻落实《南沙方案》的意见，对照五大重点任务逐一分解细化，结合法院工作实际制定30条工作措施，编制改革创新工作台账，以清单化形式明确时间节点、压实工作责任。

南沙法院出台的《南沙方案》的意见提出“加大知识产权司法保护力度”“强化港澳青年创业就业合法权益保护”“提升港澳青年实习就业保障水平”“加强涉外专业化审判”“完善域外法查明和适用机制”“强化生态环境司法保护”等共30项“任务书”。

如今，南沙法院已牵头建立“1+8”知识产权全链条协同保护机制，联

合区科技局、区市场监管局、南沙海关等八家单位签署保护协议，从审查授权、行政执法、司法保护、法治宣传、信息共享等方面全面加强合作，不断完善知识产权协同保护体系。今年，南沙法院一宗侵害商业秘密案入选广东东法院保护商业秘密典型案例，系全省唯一基层法院入选案例。

今年7月，南沙法院又迎来了《南沙方案》出台后的第一批港澳实习生。在他们实习期间，南沙法院打造的“南法雏鹰”专题实习基地建立了“1+1+N”对口指导保障机制，由员额法官和青年骨干分别担任专业导师和青年导师，指导港澳实习生学习制作法律文书等；同时，为加强人文交流，南沙法院还依托群团组织积极开展法院开放日、“知南沙·爱南沙”系列主题活动，不断增强港澳青年的认同感和在湾区就业创业的信心。

为强化生态环境联建联防联治，南沙法院还在今年发布了《环境资源案件审判执行工作白皮书》，与南沙检察院联合签署《关于建立公益诉讼联动机制的意见》，推动区域实现绿色发展。